

# Anuario de la integración latinoamericana y caribeña 2010

JAIME ANTONIO PRECIADO CORONADO  
*(Coordinador)*

UNIVERSITY PRESS  OF THE SOUTH INC.

 Ediciones  
de la Noche



Proyecto financiado por el CONACYT en Investigación en Ciencia Básica, Clave 128955:  
“Dimensiones, estrategias y alternativas de la integración autónoma de Latinoamérica y  
el Caribe. Desafíos para el caso mexicano (2010-2012)”

Participan:

Cuerpo Académico Consolidado, CAC-214: “INTEGRACIÓN, GOBERNABILIDAD  
Y DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE”

Cuerpo Académico en Formación, CAF-236, “SOCIOLOGÍA POLÍTICA  
Y DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA”

Los puntos de vista aquí expresados son responsabilidad de los autores y no necesaria-  
mente coinciden con los planteamientos del Conacyt.

Primera edición, 2014

D.R. © 2014, Universidad de Guadalajara  
Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades  
Guadalajara, Jalisco, México

D.R. © 2014, University Press of the South  
New Orleans, LA 70119 USA

D.R. © 2014, Ediciones de la Noche  
Guadalajara, Jalisco, México

**ISBN: 978-1-937030-39-1**

# América Latina en el mundo en 2010

*Heriberto Cairo Carou*  
*María Almudena Cabezas González*

Aunque hay notables diferencias entre países, la región no ha sufrido los peores efectos de la crisis y ha sorteado los vaivenes económicos mundiales y acompañando esa relativa estabilidad con políticas públicas de lucha contra la pobreza y una apuesta sostenida a la modernización de las fuerzas armadas. Además, durante el año se produjeron cambios gubernamentales en tres de los principales países de la zona: en marzo, Sebastián Piñera asumió la presidencia de la República de Chile en medio de un devastador terremoto y dispuesto a derogar la Ley Reservada del Cobre, esperándose que estrechase lazos con los Estados Unidos; en agosto, el exministro de defensa Santos Calderón tomó las riendas en Colombia, con una continuidad en la estrategia de alianza con la gran potencia norteamericana. En noviembre se produjo el relevo en el gobierno brasileño de Lula a Russef, mientras el país afrontaba recortes presupuestarios pero apostaba por mantener su estrategia de liderar la autonomía de la región.

Los cambios mencionados no han supuesto ningún vuelco dramático en los vínculos de la región con el mundo. Antes al contrario, pareciera que las relaciones son relativamente sólidas y continúan por el camino fijado.

## **Europa y América Latina**

La VI Cumbre UE-ALC se celebró en Madrid el 18 de mayo de 2010. En su declaración final —la Declaración de Madrid “Hacia una nueva etapa en la asociación birregional: la innovación y la tecnología en favor del

desarrollo sostenible y de la inclusión social”— se siguió afirmando el carácter estratégico de la asociación entre ambas regiones, pero introduciéndose algún giro: “Nos comprometemos a seguir reforzando esta asociación con los objetivos de profundizar el diálogo político y la integración regional, promover la inclusión y la cohesión social, así como intensificar las relaciones bilaterales entre los diferentes países de ambas regiones”.<sup>1</sup> La aserción del bilateralismo en la declaración responde a la necesidad percibida por algunos autores de superar el estancamiento de las relaciones interregionales, pero, como bien señala Sanahuja (2011), en la Cumbre de Madrid se produce más bien un equilibrio entre interregionalismo y bilateralismo, ya que los análisis críticos con el primero parten de una serie de premisas erróneas, de entre las que cabe destacar el riesgo político que ello implicaría: “Para la UE la relación interregional puede ser la más adecuada para respaldar aquellos marcos regionales que, como Unasur, tratan de encauzar los actores y factores de tensión bilateral. Esa política, en la que ha puesto más empeño Brasil en su liderazgo sudamericano, está contribuyendo positivamente a atenuar y resolver las tensiones y, con ello, favorece la estabilidad regional” (Sanahuja, 2011, p. 34).

En la Cumbre de Madrid se adoptó un Plan de Acción para 2010-2012, que supone una novedad, y “acerca a tierra” las a menudo abstractas declaraciones de estos eventos.

También en 2010 se avanzó significativamente en algunos acuerdos de asociación. En primer lugar, se firmó el “Acuerdo Comercial Multipartes” con Colombia y Perú, y los correspondientes acuerdos de libre comercio con ambos países, que se suman los que ya ha establecido la UE con otros países latinoamericanos. En el caso de Colombia, se estableció una cláusula de salvaguardia que establece la suspensión casi inmediata del acuerdo en caso de violación de la democracia. También se concluyeron las negociaciones del Acuerdo de Asociación con Centroamérica, que incluyó definitivamente a Panamá. Más que por la importancia de la región centroamericana para el comercio de la UE, “este Acuerdo tiene un importante carácter simbólico desde el punto de vista del apoyo a la integración por parte de la UE, y revela que a pesar de las dificultades, la estrategia interregionalista de la UE sigue siendo relevante” (Sanahuja, 2011, p. 36).

---

1. Recuperado el 13 de noviembre de 2011 de: <http://eulacfoundation.org/es/documentos/declaracion-de-madrid-0>.

## **La Cumbre Iberoamericana de Mar del Plata**

El 3 y 4 de diciembre de 2010 se celebró en Mar del Plata (Argentina) la xx Cumbre Iberoamericana bajo el tema “Educación para la Inclusión Social”. En su declaración final se establecía la necesidad de:

Promover la universalización de la educación de calidad como un derecho humano fundamental e inalienable a ser protegido y garantizado por todos los Estados iberoamericanos para toda la población sin discriminación. Garantizar la cobertura universal y gratuita de la educación primaria y secundaria y el principio de igualdad de oportunidades y obligatoriedad de la educación básica y fortalecer y promover estrategias que permitan acceder a espacios de capacitación y formación continua.<sup>2</sup>

También se reafirmaban objetivos acerca de la creación de un espacio educativo común.

Sin embargo, quizás el documento de mayor calado de la Cumbre fuera la Declaración Especial sobre “La Defensa de la Democracia y el Orden Constitucional en Iberoamérica”, mediante la que se aprueba una cláusula sobre la defensa de la democracia y el orden constitucional en los países iberoamericanos, que contempla la suspensión “al Estado en que se hubiese materializado la ruptura del orden constituido o del Estado de Derecho, del derecho a participar en los distintos órganos e instancias, así como del goce de los derechos y de los beneficios que se derivan de ser miembro de la Conferencia Iberoamericana, hasta que el orden constitucional sea restablecido”.<sup>3</sup>

## **Bicentenarios de las Independencias**

Mención aparte merece la celebración de los Bicentenarios de las Independencias latinoamericanas en el contexto de la política iberoamericana. Efectivamente 2010 ha sido uno de los años centrales de una celebración cuyo resultado ha sido más ambiguo de lo esperado, aunque ha servido como marco para el lanzamiento de la CELAC, en la denominada Cumbre de la Unidad (Cancún, febrero 2010), que se guiará por

---

2. Recuperado el 12 de diciembre de 2011 de: <http://segib.org/cumbres/files/2010/03/DCL-MAR-DEL-PLATA-JEGXX-E.pdf>.

3. Recuperado el 13 de diciembre de 2011 de: <http://segib.org/cumbres/files/2010/03/DCL-ESP-C-DEMOCRATICA-JEGXX-E.pdf>.

la creación de complementariedades a largo plazo, a fin de comenzar a operar en 2016, siendo para la autonomía del proceso fundamentales la integración energética y de infraestructuras y el proceso financiero del Banco del Sur; así como la superación de las divergencias entre las aspiraciones del eje conformado por la Alba y el conglomerado de países de la Unasur (Zibechi, 2011).

Para el gobierno español los bicentenarios supusieron la posibilidad de seguir rescribiendo la historia de la comunidad iberoamericana. En el Real Decreto que crea la Comisión Nacional para la Conmemoración de los Bicentenarios de la Independencia de las Repúblicas Iberoamericanas, se plantea claramente en su preámbulo:

@CITA = Ese gran movimiento emancipador emergió en Europa con un escenario de consagración de los derechos y libertades, que fundamentó el constitucionalismo, primero, y la democracia, después. Un mismo movimiento, germinado en un territorio ideológico común, que arraigó en la España de comienzos del XIX, y cuya celebración conmemoramos igualmente a partir del mismo año de 2008, culminando en 2012, en el bicentenario de la Constitución de Cádiz, arranque impetuoso de nuestro camino a la libertad. Doscientos años más tarde somos capaces de identificar que un mismo impulso ideológico condujo ambos fenómenos en las dos orillas del Atlántico.<sup>4</sup>

Numerosas actividades de diverso tipo (congresos, seminarios, presentación de libros, homenajes, etcétera) se realizaron a lo largo del año, pero nada ha sido equivalente a las conmemoraciones del V Centenario que en 1992 supusieron un enorme salto adelante en las relaciones entre España y Portugal y los países latinoamericanos, que les llevó a conformar una Comunidad Iberoamericana de Naciones.

### **Las relaciones con los BRIC**

Desde mediados de 2010, China es la segunda economía mundial y el primer socio comercial de Brasil, por delante de sus socios del Mercosur, y aunque ambos países forman el grupo de las llamadas economías emergentes (BRIC), compiten y se disputan espacios de inversión y el control de recursos naturales en Sudamérica, el espacio de proyección brasileño por

---

4. Real Decreto 595/2007 (BOE, 113 de 11 de mayo de 2007, p. 20314).

excelencia, donde Argentina, México y Venezuela son también socios estratégicos de China, y Chile es su segundo socio comercial (tratado comercial 2005). Un ejemplo de ello es el tratado comercial firmado con Perú que incluye obras públicas, que ponen de relieve la paradoja y complejidad de las relaciones chino-brasileñas en la región.<sup>5</sup>

El gobierno brasileño ha cumplido los objetivos de la llamada *Agenda China*,<sup>6</sup> aunque sus exportaciones siguen centradas en los grupos del agro-negocio y la extracción mineral (hierro, soja y petróleo dan cuenta de 75% de las exportaciones), donde se concentran los intereses de los grupos vinculados al agro-negocio y la extracción minera-petrolera, mientras sigue importando piezas y aparatos electrónicos, láminas de hierro y acero y tejidos. Se mantiene la pauta exportadora latinoamericana basada en productos bienes primarios, mientras China sigue especializada en bienes industriales en sectores intensivos en tecnología, lo que requiere gran cantidad de recursos minerales y energía, así como alimentos para su población. Por ello, Brasil enfrenta una feroz competencia china en los mercados sudamericanos y en su mercado interno, una competencia que también afronta México, especialmente en electrónica y textiles, un rubro que también ha afectado muy negativamente a los países *maquiladores* de Centroamérica. Por ello, Brasil ha litigado en torno a las políticas de tipo cambio del yuan y a las medidas *antidumping* en el seno de la OMC,<sup>7</sup> pues el comercio brasileño depende, en buena medida, de las decisiones de la política monetaria de China, pues los ajustes que contraen la demanda afectan a los precios de los productos.

Muy diferente es el patrón de relaciones de China con Cuba, pues es su segundo socio comercial desde 2005 y representa aproximadamente 1/5 de sus exportaciones, centradas en níquel, tabaco, ron y azúcar, pero también en la venta de servicios educativos, de salud y turismo. De hecho, Cuba invierte los patrones, con inversiones en hospitales, dos fábricas conjuntas de productos médico farmacéuticos y una empresa conjunta para el desarrollo del turismo, y ambos gobiernos colaboran en

- 
5. China gana espacio en la estrategia comercial de Brasil durante la era Lula (2003-2010), quién visitó el país en tres ocasiones y recibió a su homólogo una vez (Aguilar, 2010).
  6. Agenda promovida desde finales del 2007 por el Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio, Relaciones Exteriores y el Ministerio de Agricultura, Pesca y Abastecimiento, y los miembros del Consejo Empresarial Brasil-China, perseguía triplicar las exportaciones en 2010 y aumentar las inversiones en Brasil (Aguilar, 2010).
  7. En el 2010, Brasil presenta más de 40 medidas anti-dumping contra China y eleva las tarifas de importación para proteger a su industria local (Aguilar, 2010).

educación, salud, seguridad alimentaria, energías alternativas, ingeniería genética y biotecnología (Padrón, 2011).

En general puede decirse que se ha sobrestimado el papel de la influencia china en la región sobre todo en cuanto a los riesgos que entraña para Estados Unidos. En realidad hasta 2008 China carecía de una política exterior clara hacia la región, siendo la inversión aún insignificante, a excepción del caso cubano. De hecho, en clave geopolítica gran parte del desempeño chino gira en torno a las políticas de reconocimiento o no de Taiwán, mientras que la influencia de Japón se percibe menor según pasa el tiempo, dado la reducción en la cooperación y la AOD, siendo un deseo su intermediación como parte de la cooperación triangular con la ASEAN (CEPAL, 2010).

Mayor proyección tiene la Federación Rusa que igualmente destaca como mercado de productos primarios para la región (azúcar, café, cítricos, carne y flores) y de algunos productos industriales, incluso de maquinaria y equipos (Argentina, Brasil y México), que cuenta con el acceso mediante el SGP, mientras las exportaciones rusas son de pocos artículos de alta y media tecnología (automóviles, tractores, etc.), y algunos de poco valor agregado como fertilizantes, aunque se prevé desarrollo de comercio de alta tecnología militar y civil (aviones, tecnología nuclear, lanzamiento de satélites, etc.). Así las cosas, la balanza comercial es favorable a la región latinoamericana en conjunto, especialmente para Brasil, Argentina, Ecuador y Chile, siendo desfavorable para Colombia, México y especialmente Venezuela. Asimismo, aunque las inversiones rusas no son significativas se concentran en co-inversiones en hidrocarburos con Venezuela, Colombia, Brasil, Bolivia y Cuba, entre otros países, es decir, destaca la llamada cooperación técnica rusa energética en sector hidroeléctrico (Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia y México), junto a la energía nuclear de uso civil en cooperación con Venezuela, México, Argentina, Chile, Brasil y Cuba (SELA, 2011).

En el caso venezolano el desequilibrio comercial se explica por los acuerdos de suministro de material de la industria militar (aeronaves, sistemas de misiles, armas, piezas de repuesto, etc.), que junto a la tecnología aérea civil, fertilizantes, derivados del petróleo como plásticos, caucho y sus manufacturas han venido profundizándolo a lo largo de todo el año, y cuyo colofón en materia energética será el anuncio del desarrollo de tecnología nuclear para uso civil (véase artículo de Pablo Alejandro Uc González).

## **Para terminar**

Aunque puede que tenga razón Sanahuja (2011) en que estamos ante un fin de ciclo en las relaciones entre Europa y América Latina, en parte, precisamente, por la irrupción de otros actores en la escena global, y aunque haya habido avances concretos en dichas relaciones —principalmente, el acuerdo con Centroamérica y algunos acuerdos bilaterales—, si sólo tenemos en cuenta los resultados de la Cumbre entre los gobernantes de las dos regiones, más bien nos encontramos con continuidades.

La celebración de los bicentenarios ha sido aprovechada en 2010 en clave interna de la región para alcanzar, por primera vez, un acuerdo de asociación específica y particularmente latinoamericano. Por el contrario, no ha significado grandes avances en el fortalecimiento de la comunidad iberoamericana.

Los BRIC siguen ampliando su presencia en América Latina, siendo notables en 2010 los avances de la Federación Rusa en la región.

En definitiva, un año que apunta cambios importantes de la mano de los nuevos actores globales, pero que habrá que ver si se consolidan en el futuro

## **Bibliografía**

- ALAI (2010) *IV Foro Social América: Desafíos para profundizar los procesos de cambio*. Fedaeys y ALAI. Recuperado el 30 de noviembre de 2010 de: <http://www.alainet.org/publica/alai457w.pdf>.
- Aguilar, Carlos G. (2010) Relaciones China-Brasil: Disputas de alcance regional. *Programa de las Américas*. Recuperado el 15 de octubre de 2011 de: <http://www.cipamericas.org/es/archives/5215>.
- Arenal, Celestino (coord.) (2009). *España y América Latina 200 años después de la independencia: valoración y perspectivas*. Madrid: Real Instituto Elcano / Marcial Pons.
- Arenal, Celestino, y Sanahuja, José A. (2010). *América Latina y los bicentenarios: una agenda de futuro*. Madrid: Fundación Carolina / Siglo XXI.
- Castro Neves, Luiz Augusto de (2009). *A Política Exterior da China e o Brasil*. Rio de Janeiro: Centro Brasileiro de Relações Internacionais (Cebri), Dossiê, vol. 1, ano 8. Recuperado el 20 de noviembre de 2010 de: [http://www.cebri.com.br/midia/documentos/castro\\_neves.pdf](http://www.cebri.com.br/midia/documentos/castro_neves.pdf).
- CEPAL (2010). Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe 2009-2010: Crisis originada en el Centro y recuperación impulsada

- por las economías emergentes. Santiago de Chile: División de Comercio e Integración, octubre.
- Chang, Lina y Pancotto B., Carolina (2010). A presença da China na America do Sul: características, impactos e perspectives. *Revista Pontes*, 6, 3.
- Cienfuegos, Manuel y Sanahuja, José A. (2010). *Una región en construcción. Unasur y la integración en América del Sur*. Barcelona: Fundación Cidob.
- Freitas Barbosa, Alexandre de (2009). *As relações Geopolíticas e Economicas entre Brasil e a China de 1998 a 2008* (informe preliminar). Instituto Observatorio Social/CUT. RedLat.
- Loser, Claudio M. y Arnold, Drew (2011). *América Latina 2040: agenda para un futuro de prosperidad compartida*, en C. Malamud, F. Steinberg y C. Tejedor (eds.) *Anuario Iberoamericano 2011*. Madrid: Agencia EFE/ Real Instituto Elcano. Recuperado el 16 de octubre de 2011 de: [http://www.anuarioiberoamericano.es/pdf/analisis/5\\_claudio\\_loser.pdf](http://www.anuarioiberoamericano.es/pdf/analisis/5_claudio_loser.pdf)>. Visitado el.
- Padrón, Pedro L. (2011). Las relaciones de la República de Cuba con la República Popular China. *Gaceta de la UNAM*, 28, pp. 9-10. Recuperado el 13 de noviembre de 2011 de: <http://www.economia.unam.mx/gaceta/pdfs/cuart28.pdf>.
- Sanahuja, José A. (2011). Las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe tras la Cumbre de Madrid: el fin de un ciclo político y la necesidad de una nueva estrategia. En C. Malamud, F. Steinberg y C. Tejedor (eds.) *Anuario Iberoamericano 2011*. Madrid: Agencia EFE/ Real Instituto Elcano. Recuperado el 16 de octubre de 2011 de: [http://www.anuarioiberoamericano.es/pdf/analisis/4\\_jose\\_antonio\\_sanahuja.pdf](http://www.anuarioiberoamericano.es/pdf/analisis/4_jose_antonio_sanahuja.pdf).
- SELA (2011). *La evolución reciente de las relaciones económicas entre la Federación de Rusia y América Latina y el Caribe. Mecanismos institucionales y de cooperación para su fortalecimiento*. Caracas: Secretaria Permanente SELA (SP7DI N° 14-11).
- Zibechi, Raúl (2011). Sudamérica, Una década que cambió el continente. En *Programa de las Américas*, 3/03/2011. Recuperado el 15 de octubre de 2010 de: <http://www.cipamericas.org/es/archives/3798>.