

TEMA 1(A)

SECTOR PÚBLICO: ACTIVIDADES, AGENTES Y DIMENSIONES

- INTRODUCCIÓN
- 1.CUENTAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
- 2.LAS DIMENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO: ÍNDICES
- 3.AGENTES Y ACTIVIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

INTRODUCCIÓN

- Actualmente, las economías de nuestro entorno económico se definen como economías mixtas de mercado, en las que una parte de las actividades se rigen por criterios de mercado con propiedad privada, y otra parte se guía por criterios no de mercado y propiedad pública. #
- La descripción de la realidad económica e institucional de un país es esencial para conocer su organización económica y el papel otorgado a la Economía Pública. En particular, es preciso conocer los agentes que intervienen, su función, y las operaciones que llevan a cabo.
- Dado la Economía Pública se ocupa de estudiar cómo las actividades del Sector Público pueden contribuir en la economía de mercado a mejorar el bienestar económico, conocer su estructura, funciones y sus operaciones es esencial para la toma de decisiones que puedan contribuir al bienestar general.
- En este TEMA 1A se delimita con precisión el Sector Público y se estudian las principales unidades institucionales que lo componen. En particular, se identifican las funciones y operaciones económicas que el Sector Público desarrolla, siguiendo los criterios de la contabilidad nacional y la normativa contable e institucional.

INTRODUCCIÓN

- La Economía Pública se ocupa de estudiar cómo las actividades del Sector Público pueden contribuir en la economía de mercado a mejorar el bienestar económico, conocer su estructura, funciones y sus operaciones es esencial para la toma de decisiones que puedan contribuir al bienestar general.
- En general, las intervenciones públicas pueden ser básicamente de tres tipos:
- 1º) Regulación: Entre las funciones reguladoras cabe distinguir las de carácter general y las de carácter específico. Por las primeras se fijan las normas generales de actuación (derecho mercantil, etc.) y por las segundas, se establecen normas específicas para determinadas actividades o sectores económicos (precios de la energía eléctrica, regulación financiera, etc.).
- 2º) Producción y provisión pública: Entre las actuaciones de producción pública cabe separar aquellas cuyos productos se suministran a través de empresas públicas y su actividad se basa en criterios de mercado, de las producciones que se realizan a través de administraciones públicas, su suministro es básicamente gratuito, y su actividad se basa en criterios de autoridad (se dice que hay provisión pública, en los servicios de policía, educación, sanidad, etc.). No obstante, en algunos casos, puede haber producción privada, pero la provisión siguen siendo un servicio público gratuito.
- 3º) Redistribución: Entre las funciones redistributivas, los gobiernos suelen aplicar impuestos progresivos y hacer transferencias en forma de pensiones, pagos de desempleo y ayudas contra la pobreza, entre otras. Estas actividades aunque aumentan la renta de quien percibe los beneficios, no contribuyen a incrementar la renta nacional, ya que simplemente forman parte de un proceso de redistribución.

1.LAS CUENTAS DE LAS AAPP.

DELIMITACIÓN CONTABLE Y E INSTITUCIONAL DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA PÚBLICA

- Para delimitar el Gasto Público hay que establecer criterios objetivos.
- Los criterios adecuados para comparar en el tiempo y entre países.
- Los criterios aceptados internacionalmente de Contabilidad Nacional.
 - * NACIONES UNIDAS >> SEC-2010.(DOUE.2013.06.26) >> CNE.
- La Contabilidad Nacional trata de responder a dos preguntas.

-¿Quién realiza la actividad económica?: LOS AGENTES DE 5 SECTORES INSTITUCIONALES

-¿Qué productos se intercambian?: LAS RAMAS DE ACTIVIDAD.

-Qué operaciones realizan?: Sucesión de Cuentas.

- Otras preguntas sobre los Agentes de los Sectores Institucionales.
 - ¿su actividad es de mercado?
 - ¿qué función o tipo de actividad económica realiza?

-INE: INEbaseEconomíaCuentas económicasCuentas anuales no financieras de los sectores institucionales. Resultados

https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177054&menu=resultados&idp=1254735576581#!tabs-1254736195668

-IGAE: Inicio > Contabilidad > Contabilidad Nacional > Publicaciones

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/Publicaciones.aspx>

-Eurostat: Home > Data > Database

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>

OECD.Stat

<https://stats.oecd.org/>

Ministerio de Hacienda / Inicio / Áreas temáticas / Presupuestos Generales del Estado // Inicio Áreas temáticas Presupuestos Generales del Estado

<http://www.hacienda.gob.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Presupuestos%20Generales%20del%20Estado/paginas/Presupuestos.aspx>

SUBSECTORES (SEC-2010): Definiciones

https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177054&menu=resultados&idp=1254735576581#!tabs-1254736195668

- <<El Sector “Administraciones Públicas” (S.13) incluye todas las unidades institucionales que son productores no de mercado, cuya producción se destinan al consumo individual o colectivo, que se financian mediante pagos obligatorios efectuados por unidades pertenecientes a otros sectores y que efectúan operaciones de redistribución de la renta y riqueza nacional>> SEC-2010, p.76)
- El Subsector “Administración Central” (S.1311) <<comprende todos los órganos administrativos del Estado y otros organismos centrales cuya competencia se extiende normalmente a la totalidad de todo el territorio económico, con excepción de los fondo de la seguridad social de la propia administración central>>
- El subsector “Administración Regional” (S.1312) <<esta formado por los tipos de administraciones que constituyen unidades institucionales diferenciadas y que llevan a cabo algunas funciones de administración publica, con excepción de los fondos de seguridad social, a un nivel inferior al de la administración central y superior al de las corporaciones locales>>
- El subsector “Administración Local” (S.1313) <<comprende todas las administraciones públicas cuya competencia abarca únicamente una circunscripción local del territorio económico, con excepción de los fondos de seguridad social de las propias corporaciones locales>>
- El subsector “Fondos de la Seguridad Social” (S.1313) << comprende las unidades institucionales , centrales y territoriales, cuya actividad principal consiste en proporcionar prestaciones sociales y que cumplen los dos criterios siguientes: a)determinados grupos de la población que están obligados a participar en el sistema o a pagar cotizaciones en virtud de disposiciones legales o normativas; b)Independientemente del papel que desempeñen como organismos de supervisión como empleadores, las administraciones publicas son responsables de la gestión de dichas unidades en lo relativo al establecimiento o la aprobación de las cotizaciones y las prestaciones>>.

LAS CUENTAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (INI, GAE)

<http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/Publicaciones.aspx>

Tabla 2.2 — Tipo de productor y actividades y funciones principales clasificados por sectores

Tipo de productor	Actividad y función principal	Sector
Productor de mercado	Producción de bienes y servicios no financieros de mercado	Sociedades no financieras (S.11)
Productor de mercado	Intermediación financiera, incluido el seguro Actividades auxiliares de la intermediación financiera	Instituciones financieras (S.12)
Productor no de mercado	Producción y suministro de bienes y servicios no de mercado para consumo individual y colectivo y realización de operaciones de redistribución de la renta y de la riqueza nacional	Administraciones públicas (S.13)
Productor de mercado o productor para uso final propio privado	Consumo Producción de bienes y servicios de mercado y producción de bienes y servicios para uso final propio	Hogares (S.14) Como consumidores Como empresarios
Productor no de mercado privado	Producción y suministro de bienes y servicios no de mercado para consumo individual	Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares (S.15)

LAS CUENTAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (IGAE)

<http://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/Publicaciones.aspx>

- Aunque, la CNE identifica los 5 sectores institucionales anteriores, cada uno de los cuales se estructura en 10 cuentas, es conveniente iniciar su estudio mediante una presentación simplificada de las operaciones contables.
- Aunque la referencia básica de esta presentación simplificada está en la WEB de la IGAE (Intervención General de la Administración del Estado), aquí se ofrecerá una presentación simplificada con base en Albi..(2017, p.37) y unas explicaciones breves del significado de los principales conceptos impositivos. Las tres cuentas
- , como se puede ver en el INE la IGAE (véase Albi, 2017, p.37):
 - Cuenta de operaciones Corrientes.
 - Cuenta de operaciones de Capital.
 - Cuenta de operaciones Financieras.

“CUENTAS DE LAS AAPP” INGRESOS Y GASTOS

CUADRO 2.3. *Cuentas de las Administraciones Públicas (consolidadas).
Operaciones no financieras. España, 2015 (millones de euros)*

	2015		2015
<i>Recursos corrientes</i>	408.806	<i>Empleos corrientes</i>	437.382
Impuestos corrientes sobre la renta y el patrimonio	109.107	Remuneración de asalariados	119.125
Impuestos sobre la producción y las importaciones	127.578	Consumos intermedios	57.601
Cotizaciones sociales	132.290	Transferencias sociales en especie: producción adquirida en el mercado	28.376
Rentas de la propiedad (beneficios, intereses)	8.723	Prestaciones sociales distintas de las transferencias en especie	170.401
Recursos de la producción	24.201	Rentas de la propiedad	33.238
Transferencias corrientes recibidas	6.907	Otras transferencias y pagos corrientes	16.171
		Subvenciones	12.470
		<i>Ahorro</i>	-28.576
<i>Recursos de capital</i>	-21.843	<i>Empleos de capital</i>	33.320
Ahorro	-28.576	Inversiones públicas	26.223
Impuestos sobre el capital	6.351	Transferencias de capital	7.097
Transferencias de capital recibidas	382		
		<i>Capacidad/necesidad de financiación</i>	-55.163

FUENTE: <http://www.igae.pap.minhap.gob.es/cigae/Anual.aspx>. Contabilidad nacional. Operaciones no financieras de las Administraciones Públicas (datos provisionales, 2015).

OPERACIONES FINANCIERAS

<https://www.bde.es/bde/es/>

CUADRO 2.4. *Cuenta Financiera de las Administraciones Públicas en 2015*
(millones de euros)

<i>Variación neta de activos financieros</i>		<i>Variación neta de pasivos financieros</i>	
Efectivo y depósitos	1.485	Efectivo y depósitos	209
Valores representativos de deuda	-11.998	Valores representativos de deuda	51.212
Préstamos	33.880	Préstamos	16.041
Participaciones en el capital y fondos de inversión	-3.703	Otros pasivos	200
Otros activos	-6.966	<i>Pasivos netos contraídos</i>	67.662
<i>Adquisiciones netas de activos financieros</i>	12.697	<i>Operaciones financieras netas</i>	-54.965

FUENTE: www.bde.es. Banco de España. Cuentas financieras. Cuentas de operaciones financieras.

Adquisiciones Netas Activos Financieros	12.697	Pasivos Netos Contraídos	67.662
		Operaciones Financieras Netas	-54.965

“CUENTAS DE LAS AAPP” INGRESOS Y GASTOS (INE) Y CUENTA FINANCIERA (BE)

	% PIB		% PIB
2. GASTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	50,6	1. INGRESOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	43,7
Consumos intermedios (P.2)	5,9	Total de impuestos	24,5
Remuneración de los asalariados (D.1)	12,2	Impuestos sobre la producción y las importaciones (D.2)	12,2
Intereses (D.41)	2,2	Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc. (D.5)	11,9
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie (D.62)	18,9	Impuestos sobre el capital (D.91)	0,5
TSE: producción adquirida en el mercado por las administraciones públicas (D.632)	3,0	Cotizaciones sociales netas (D.61)	14,2
Subvenciones (D.3)	1,5	Total de ventas de bienes y servicios	2,2
Otros gastos corrientes	2,0	Producción de mercado (P.11)	1,1
Otros impuestos sobre la producción (D.29)	0,1	Producción para uso final propio (P.12)	0,7
Rentas de la propiedad - Intereses (D.4 - D.41)	0,0	Pagos para producción no de mercado (P.131)	0,3
Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc. (D.5)	0,0	Otros ingresos corrientes	1,7
Otras transferencias corrientes (D.7)	1,9	Otras subvenciones a la producción (D.39)	0,0
Ajuste por la variación de los derechos por pensiones (D.8)	0,0	Rentas de la propiedad (D.4)	0,6
Gasto de capital	5,0	Otras transferencias corrientes (D.7)	1,1
Formación bruta de capital (P.5)	2,7	Otros ingresos de capital	1,0
Adquisiciones menos cesiones de activos no producidos (NP)	0,1	Ayudas a la inversión (D.92)	0,8
Ayudas a la inversión (D.92)	0,6	Otras transferencias de capital (D.99)	0,2
Otras transferencias de capital (D.99)	1,6		
CAPACIDAD (+) / NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	-6,9		

Adquisiciones Netas Activos Financieros (SUMA de: Efectivo y depósitos, Valores representativos de deuda, Préstamos, Participaciones en le Capital y Fondos de inversión, Otras cuentas Pendientes de cobro)	5,0	Pasivos Netos Contraídos (SUMA de: Valores representativos de Deuda, Préstamos, Créditos comerciales, Otras cuentas pendientes de pago)	11,9
		Operaciones Financieras Netas	-6,9

2.-INDICADORES (ADC): AGREGADOS, DESAGREGADOS y COMPLEMENTARIOS.

- A**
- 1.-INGRESOS NO FINANCIEROS TOTALES.
 - 2.-GASTOS NO FINANCIEROS TOTALES.
 - 3.-CAPACIDAD NECESIDAD DE FINANCIACIÓN (SUPERAVIT / DÉFICIT).
 - 4.-DEUDA PÚBLICA.
- D**
- 1.-INGRESOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (Clasificación Económica)
 - 11.-IMPUESTOS sobre al Renta y el Patrimonio etc. (**DIRECTOS cc**)
 - 12.-IMPUESTOS sobre la Producción y las Importaciones (**INDIRECTOS cc**)
 - 13.-IMPUESTOS SOBRE EL CAPITAL
 - 14.-COTIZACIONES SOCIALES (Reales, Ficticias)
 - 15.-OTROS INGRESOS (Ventas, transferencias y otros Ingresos Corrientes y de Capital)
- D**
- 2.-GASTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS (Clasificación Económica)
 - 201.-CONSUMOS INTERMEDIOS.
 - 202.-REMUNERACIÓN ASALARIADOS.
 - 203.-INTERESES
 - 204.-PRESTACIONES DISTINTAS a TSE.
 - 205.-TSE-Producción Adquirida en el Mercado.
 - 206.-Subvenciones.
 - 207.-Resto Gastos Corrientes.
 - 208.-Formación Bruta de Capital
 - 209.-Resto Gastos de Capital
- D**
- 3.-GASTOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS (Clasificación COFOG).
 - 210-Serv.Publicos Generales/ 211-Defensa/ 212.Orden Público y Seguridad / 213.Asuntos Económicos / 214.Protección del Medio Ambiente / 215.Vivienda y Serv.Comunitarios / 216.Salud / 217.Actividades Recreativas, Cultura y Religión / 2018.Educación / 219.Protección Social.
- C**
- 1.-PRODUCTOR
 - 2.-CONSUMIDOR
 - 3.-EMPLEADOR
 - 4.-REDISTRIBUIDOR

2.-INDICADORES: COMPLEMENTARIOS

- **Productor** (Producción = VAB {(Asalariados (W) + CKF)} + CI) (resumida)
-P= W+CKF+CI (Consumos Intermedios)+(Otros.Imp.netos.de Subv./Pd-ver libro npp)
- **Consumidor**((GCF=Producción)-(Ventas bys, y equiv.)+TSE.adq.M) (resumida)
-GCF = Producción - P.11 -P.12 - Pagos por la producción no de mercado + TSE.Adquiridas en el mercado
pag. 445 SEC-2010 "total de ventas de bienes y servicios = P.11 + P.12 + P.131"
- **Empleador**
-(EPA, Boletín Estadístico Personal del Sector Público).
- **Redistribuidor**
-IMPUESTOS: Impuestos y Cotizaciones Sociales (Presión Fiscal, Esfuerzo Fiscal)
-GASTOS DE TRANSFERENCIA (Intereses, pensiones, Subvenciones, etc.).

3.-AGENTES Y ACTIVIDADES DEL SECTOR PÚBLICO: (UNIDADES INSTITUCIONALES)

= ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.

-ADMINISTRACION CENTRAL

-ESTADO [Casa del Rey, Cortes, Ministerios, etc]

-ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL
[Organismos Autónomos, Agencias Estatales, Otros Organismos Públicos].

-ADMINISTRACIÓN REGIONAL.

-ADMINISTRACIÓN LOCAL.

-FONDOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

= EMPRESAS PÚBLICAS. (propiedad y/o control público)

-EMPRESAS FINANCIERAS.

-EMPRESAS NO FINANCIERAS.

(Se considera que una unidad institucional es un productor de no mercado cuando su producción es dispuesta de forma gratuita o a precios económicamente no significativos (cuando las ventas no cubren el 50 % de los costes de producción).