

MASTER EN RELACIONES INTERNACIONALES

Departamento de Derecho Internacional Público y
Relaciones Internacionales
Facultad de Ciencias Políticas y Sociología
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID



*Entre la inestabilidad y el colapso,
Yemen, el fracaso del
proyecto republicano*

Moisés García Corrales
Trabajo de investigación de final de Máster
dirigido por la profesora Paloma González del Miño

ENTRE LA INESTABILIDAD Y EL COLAPSO: YEMEN, EL FRACASO DEL PROYECTO REPUBLICANO

Introducción metodológica

Identificación del objeto de investigación

Motivación del tema de estudio

Delimitación temporal

Formulación del tema de estudio

Formulación de la hipótesis de partida

I. El sistema político y la gobernanza en la República de Yemen

1. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA

1.1. **La división de Yemen: un país, dos naciones**

1.2. **La unificación de Yemen: el proyecto republicano**

2. LA REALIDAD TRIBAL FRENTE A LA REALIDAD ESTATAL

3. EL PROYECTO REPUBLICANO Y SU DERIVA POLÍTICA

3.1. **El constitucionalismo en la República de Yemen**

3.1.1. El sistema constitucional y sus reformas

3.1.2. Los derechos y deberes ciudadanos

3.2. **El Gobierno y la gobernanza en la República de Yemen**

3.2.1. El sistema de partidos

3.2.2. La sucesión presidencial

- 3.2.3. El papel de las Fuerzas Armadas
- 3.2.4. La descentralización
- 3.2.5. La lucha contra la corrupción

II. El fracaso del proyecto republicano de unificación

4. LOS CONFLICTOS DESEQUILIBRANTES DE LA REPÚBLICA DE YEMEN

4.1. El borde del colapso

4.2. Disidencias y rebeliones internas

4.2.1. Insurgencia huthi en la gobernación de Saada

- (a) Las causas pendientes del zaydismo
- (b) Al Qaeda e Irán: la sombra de la duda
- (c) Desarrollo del conflicto

4.2.2. Aspiraciones secesionistas en el antiguo Yemen del Sur

- (a) La política de exclusión tras la guerra civil de 1994
- (b) El Movimiento del Sur

4.3. La fragilidad de una economía dependiente

4.3.1. La alta dependencia de los recursos energéticos

4.3.2. Medidas reactivadoras de la economía

4.4. Otros factores de desequilibrio

5. LA AMENAZA TRANSNACIONAL: ISLAMISMO Y AL QAEDA EN LA PENÍNSULA ARÁBIGA

5.1. Las diferentes facetas del Islamismo

5.2. La presencia distorsionadora de Al Qaeda

5.2.1. Punto de partida: atentado contra el USS Cole (2000)

5.2.2. Implantación de Al Qaeda en la Península Arábiga

6. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA DE YEMEN

6.1. Occidente: Alianza y lucha antiterrorista

6.1.1. Estados Unidos, aliado a la fuerza

6.1.2. Reino Unido, relaciones metropolitanas

6.2. Arabia Saudía: Influencia y ventaja regional

6.3. El Cuerno de África: Piratería y colapso estatal

6.4. El Mundo Árabe: Otras visiones

7. CONCLUSIONES

8. ANEXOS Y MAPAS

9. BIBLIOGRAFÍA

ENTRE LA INESTABILIDAD Y EL COLAPSO: YEMEN, EL FRACASO DEL PROYECTO REPUBLICANO

INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA

Gobernar Yemen es como bailar sobre cabezas de serpientes.¹

Identificación del objeto de investigación

El mítico Reino de Saba o la Arabia Felix² de los romanos, son algunas de aquellas denominaciones clásicas que condensan en el actual Yemen, la parte más meridional de la Península Arábiga, un pasado histórico que dotó a aquel espacio de coherencia territorial desde antiguo. Unidad en un territorio que se vio alterada por factores externos en diferentes ocasiones con el paso del tiempo, y que finalmente en el siglo XIX, con la colonización, configuró dos estados que se desarrollarían independientemente durante casi todo el siglo XX. En 1990, con el fin de la Guerra Fría, tras algunos intentos fallidos previos, se consuma la unificación y constitución de la República de Yemen. Sin embargo, la consecución de este objetivo no supuso garantía de éxito *per se* y tras veinte años, se ha venido produciendo un debilitamiento progresivo de la fórmula republicana. La construcción del estado-nación yemení en el siglo XXI se encuentra amenazada, desde el interior, por los propios conflictos y desafíos del país, y desde el exterior, por las dinámicas de la globalización y la presión externa. Ante esto, surgen infinidad de dudas que pueden extrapolarse a otras repúblicas árabes, ¿camina Yemen hacia el colapso estatal, como vaticinan los observadores internacionales? ¿Forman parte estas dificultades del desenvolvimiento de una nación

¹ Viejo proverbio yemení, citado en numerosas ocasiones por el presidente Saleh, extraído de AL-FAQIH, Abdullah (2010), “Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen”, Real Instituto Elcano, ARI nº 29, febrero, p.2.

² Aparece como *Eudaimon Arabia* en la *Geographia* de Claudio Ptolomeo escrita aproximadamente en el 150 d.C.

joven? ¿Es la inestabilidad consustancial a su limitado desarrollo? ¿Hasta dónde condiciona al país los numerosos retos que encara? Intentaremos aclarar algunas de estas cuestiones mediante el análisis de sus conflictos y el contexto político del país, sumido en una crisis prolongada, cuyo punto de inicio se remonta al proceso unificador. Debemos admitir, a modo de advertencia, la dificultad para una exposición neutral, debido a la imbricación de dichos conflictos, así como el uso partidista, por el gobierno yemení y el resto de actores, de los datos existentes. La distinción entre la realidad objetiva y la propaganda distorsionadora no es siempre fácil de reconocer, en concreto, en regímenes tan opacos como la República de Yemen.

Motivación del tema de estudio

En la encrucijada de dos continentes, pieza clave de la histórica ruta del incienso, Yemen mantiene en la actualidad, una fuerte importancia geoestratégica. Frente a las costas del Golfo de Adén, divisa las tierras del Cuerno de África, preside la entrada del Mar Rojo³ y limita con Arabia Saudí y el sultanato de Omán, con los que ha tenido fluctuantes relaciones, no siempre fáciles. La República del Yemen es el país más poblado de Arabia (24 millones)⁴ con un crecimiento demográfico en amplia progresión,⁵ y a su vez, el estado más pobre del mundo árabe. 19% de inflación, 40% de desempleo⁶ y 45,2% de población que vive por debajo del umbral de la pobreza,⁷ son cifras que configuran una economía débil y altamente dependiente de unas reservas de petróleo que comienzan a escasear.

³ El estrecho de Bab el-Manded (Puerta de las lamentaciones o de las lágrimas, en castellano), que separa el Mar Rojo del Océano Índico, soporta un importante tráfico marítimo. Se calcula que en 2006 pasaron 3,3 millones de barriles de crudo diarios, con previsiones de 5,2 millones de barriles diarios en 2030. Datos extraídos de US Energy Information Administration “World Oil Transit Chokepoints” (enero de 2008). http://www.eia.doe.gov/cabs/World_Oil_Transit_Chokepoints/Full.html

⁴ Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2008 Revision, <http://esa.un.org/unpp>,

⁵ Estimaciones hechas por la ONU muestran una duplicación de la población de Yemen en 2050, sobrepasando los 53 millones de habitantes.

⁶ Yemen Quarterly Economic Review (primavera 2010), datos extraídos del Banco Mundial. http://siteresources.worldbank.org/INTYEMEN/Resources/2010_YEU.pdf

⁷ CIA, The World Factbook (2010) <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>

La República de Yemen es uno de esos estados que, según los observadores internacionales, se dirige al colapso.⁸ Y por si fuera poco, la presión internacional cada vez se focaliza más en el país. “La inestabilidad en Yemen es una amenaza para la estabilidad regional e incluso global”⁹ dijo a comienzos de año la Secretaria de Estado estadounidense Hillary Clinton. Estados Unidos, aliado del gobierno yemení en la “guerra contra el terrorismo”, se encuentra verdaderamente preocupado de la creciente actividad de Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA) en el país, que puede servir de catalizador para agravar los numerosos problemas existentes hasta una fractura definitiva. La República de Yemen cumple veinte años de andadura unificada, y mucho de los anhelos que buscaba en su constitución han ido fracasando. Encara, en el siglo XXI, un elevado número de retos: económicos, políticos, humanitarios y de seguridad que incluyen la ya citada presencia de Al Qaeda, la insurgencia huthi en el norte del país, el creciente secesionismo del sur, todo unido a un sistema político encaminado hacia un mayor personalismo del Presidente Saleh y a una economía que busca salidas a su dependencia de las exportaciones energéticas.¹⁰ La imposición de una visión exclusivamente securitaria, a consecuencia de las presiones recibidas por la alianza antiterrorista con Occidente, puede desencadenar una espiral represiva poco propicia para esta “democracia emergente”.¹¹

Delimitación temporal

La unificación, de la que se cumple veinte años, producida dentro de los cambios que sacudieron el mundo tras la caída del Telón de Acero, desmantelaba el muro ideológico que separaba a la población yemení. Este hecho histórico que resolvía una división impuesta desde el exterior, nació con espíritu de igualdad y concordia nacional. El referéndum constitucional de 1991 inauguraba el sufragio universal en la Península Arábiga y la Constitución, pactada entre los dirigentes de la República Árabe de Yemen (Yemen del Norte) y la República Democrática Popular del Yemen (Yemen del Sur),

⁸ Yemen ha escalado posiciones situándose en el número 15 en el ranking de estados fallidos (2010) que realiza anualmente la Fund for Peace en colaboración con Foreign Policy. http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=452&Itemid=900

⁹ ECHAGÜE, Ana “Los terroristas se hacen con Yemen” en El País (28/01/2010).

¹⁰ BLAIR, Dennis, *Annual Threat Assessment of the US Intelligence Community for the Senate Select Committee on Intelligence*, Comité de Inteligencia del Senado de los Estados Unidos (2/02/2010) Enlace: http://www.dni.gov/testimonies/20100202_testimony.pdf.

¹¹ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent (2009), “El Yemen, entre la integración política y la espiral de la (contra) violencia”, Documento de trabajo de Casa Árabe, nº 7, julio, p. 29.

reconocía, por primera vez en su Historia, un sistema político democrático y un catálogo moderno de derechos ciudadanos. Así, los veinte años transcurridos desde este momento fundacional sirven para hacer análisis de los aciertos y desaciertos del modelo republicano unificado, con una visión clara, sin paternalismo o restricciones. Para llegar a este punto tenemos que examinar no sólo las consecuencias de la unificación, sino cómo se llegó a ese punto crucial y por qué ha desviado su camino.

Formulación del tema de estudio

Reconociendo de antemano la complejidad del análisis de la evolución de un estado, en el que las variables no se ajustan necesariamente a un razonamiento inductivo, pretendo realizar una exhaustiva panorámica de este país árabe, marcado siempre por la dualidad y en un proceso de precario equilibrio que se encuentra gravemente comprometido por la multitud de problemas que le sobrevuela. Como tema de estudio, parto de la república surgida en 1990 dentro del esfuerzo negociado del norte y del sur para unificar el territorio tradicional yemení. Asimismo, hay que tener en cuenta que la unificación de un país,¹² precisa de un proceso de asimilación y compatibilidad de las realidades preexistentes no exento de dificultades,¹³ que en Yemen han sido singularmente costoso y origen de alguno de los conflictos que persisten en el país. Por otro lado, la implantación de una amenaza transnacional como Al Qaeda distorsiona las relaciones del país con el exterior, así como difumina los límites con el resto de problemas existentes, siendo verdaderamente difícil separarlos. Las perspectivas de futuro y los escenarios posibles sólo podrán ser vislumbrados si analizamos en profundidad aquellas causas y factores de los conflictos que confluyen en la reciente Historia de la República de Yemen.

Formulación de hipótesis de partida

Sin entrar a valorar conceptos nostálgicos, ni críticas personales, los conflictos que afectan a la seguridad de la República de Yemen han dejado patente el fracaso del

¹² Ejemplos de otras unificaciones de repúblicas ideológicamente antagónicas son Vietnam (1976) o Alemania (1989). Es interesante también, como comparación, las relaciones entre las dos Coreas o entre la República Popular de China y Taiwán.

¹³ La Guerra Civil (mayo a julio de 1994) que truncó un intento de secesión de Yemen del Sur es un buen ejemplo de las dificultades a las que me refiero.

proyecto republicano. En el centro de las sinergias compuestas por la inestabilidad interna y las presiones cada vez más acuciantes desde el exterior, la República de Yemen está traicionado el espíritu de su pacto constitutivo. En este contexto, la hipótesis central sobre la que se asiente este trabajo es el descalabro del sistema constitucional yemení hacia un régimen autoritario que infringe sistemáticamente los derechos humanos. ¿Cómo y de qué forma se ha producido esta transformación? ¿Constituye esto un nuevo capítulo del lento declive de la democracia en el republicanismo árabe¹⁴ o tiene raíces propias en el país? ¿Se ha optado por solucionar las cuestiones de seguridad a costa del desarrollo y el cumplimiento de los derechos?

Es interesante, igualmente, cómo se ha centrado la atención pública internacional en Yemen, en una especie de interés inusitado. Así, como hipótesis complementaria, partimos de la base de este renovado interés por el sur de Arabia, con lo que analizaremos las relaciones yemeníes con el exterior, cómo ayudan y cómo perjudican a la construcción estatal y a la soberanía del país. ¿Es posible una reversión de la tendencia que lleva a la república a una fractura? ¿Deben las naciones vecinas y la comunidad internacional intervenir y de qué modo? ¿Existen suficientes razones para creer que Yemen va camino de convertirse en un estado fallido? La República de Yemen debe sacudirse el estigma del subdesarrollo y la inestabilidad, mediante una renovación en la que cuenten todos los actores. Este proyecto político, hoy superado, debe reaccionar si no quiere que contagie toda la estructura estatal, y se oriente hacia el colapso final.

¹⁴ BILLINGSLEY, Anthony (2010), *Political Succession in the Arab World: Constitutions, Family Loyalties and Islam*. Londres: Routledge.

I. EL SISTEMA POLÍTICO Y LA GOBERNANZA EN LA REPÚBLICA DE YEMEN

El hombre más desafortunado del mundo es quien cabalga un león o quien gobierna Yemen.¹⁵

1. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA

El 22 de mayo de 1990 se constituyó la República de Yemen, como reunificación de la República Árabe de Yemen, en el norte, y de la República Democrática Popular de Yemen, en el sur. Se superaba así una dicotomía histórica surgida en enero de 1839, por el empuje de dos fuerzas externas en la región: el imperio otomano en decadencia y el pujante imperio colonial británico, que condujo al país a un destino separado y opuesto a lo largo del siglo XX. Al menos en teoría, la creación de la República de Yemen venía a solucionar esta división. Sin embargo la brecha entre las regiones montañosas septentrionales y las llanuras costeras meridionales se mantiene presente en la vida política del país. El predominio de las élites del norte en detrimento de los “perdedores de la Historia” del sur desencadenó en 1994 una breve guerra civil¹⁶ que ahondó aún más en la diferencia y creó un sentimiento de fracaso, que está trayendo consecuencias secesionistas en las regiones sureñas.

Quizá esta dualidad geográfica sea la más obvia, pero no es la única. La fragmentación alcanza otros órdenes de la vida yemení: sistema tribal frente a realidad estatal, chiismo zaydí¹⁷ frente a sunismo shafita,¹⁸ islamismo tradicional frente a

¹⁵ De un antiguo poema yemení, extraído de DAAIR, Omar (2001), “He who rides the lion: Authoritarian rule in a plural society: the Republic of Yemen”, Londres: School of Oriental and African Studies, septiembre.

¹⁶ La Guerra Civil (mayo a julio de 1994) truncó las aspiraciones secesionistas del antiguo Yemen del Sur, iniciada cuando sus líderes se dieron cuenta de que la nueva República de Yemen estaba monopolizada por la élite política del antiguo Yemen del Norte. El amplio apoyo tanto popular como internacional a Saná y su mayor capacidad de repliegue militar facilitó una rápida victoria para el gobierno. Más información en AL-SAQQAF, Abd al-Aziz (1994) “A político-military analysis of why Sanaa won the war: How the war was won!” Yemen Times, vol. IV, n° 27, julio de 1994, p. 8.

¹⁷ El zaydismo es una de las ramas en que se divide el chiismo. Considerada la más cercana al sunismo, tiene su propia escuela de ley y teología, así como una filosofía política según la cual cualquier musulmán devoto e instruido, que pueda defender la paz y la seguridad puede ser aceptado como imán, sin ser éste infalible (como en el chiismo duodecimano y ghulat). Datos extraídos de NASR, Seyyed Hossein (2008) *El corazón del Islam*. Barcelona: Editorial Kairós, p. 92.

islamismo transnacional.¹⁹ Describía Laurent Bonnefoy una imagen evocadora en algún lugar remoto del sur de Yemen que consiste en un conductor de una viejo Toyoya Land Cruiser con dos retratos en su parabrisas: el primero pertenecía al presidente de la República Alí Abdallah Saleh²⁰, aliado de Estados Unidos, mientras que el segundo representaba a Osama bin Laden, líder del terrorismo islamista transnacional.²¹ A pesar de que la anecdótica escena no puede considerarse una generalización del sentimiento yemenita, refleja una divergencia irreconciliable que lastra el desarrollo de la joven república unificada.

1.1. La división de Yemen: un país, dos naciones

Desde la aparición de ciudades-estado alrededor del año 1000 a.C. y el desarrollo de la civilización,²² Yemen ha mantenido cierta cohesión territorial a lo largo de la Historia. La aparición del ser humano en la región es antigua: se han hallado indicios humanos en la región de Hadramaut datados 70.000 años a.C., así como los primeros asentamientos entre el 5000 y el 4000 a.C. Sin embargo la irrigación artificial en la zona produjo como en el resto de civilizaciones antiguas el florecimiento de núcleos de población que se beneficiaban de las ventajas del riego asegurado. Ciudades como Saba, Ma'in, Qataban o Hadramaut construyeron la gran presa de Marib entre el 700 y el 750 a.C., primera obra hidráulica de gran envergadura de la Historia de la Humanidad, con tramos de 20 metros de altura de muro de mampostería.²³ El control de la agricultura como ventaja técnica comparativa con el resto de pueblos de la región conllevó la formación del Reino de Saba. Comenzó un creciente comercio con los

¹⁸ La escuela shaffita es una de las cuatro escuelas legislativas o *madhabs* del sunismo. Fundada por Muhammad al-Shaffii (767-820), es considerada la más flexible de las cuatro escuelas. Fue la primera que sistematizó el derecho islámico, estableciendo como fuentes del mismo: el Corán, la sunna, la analogía y el consenso. Datos extraídos de FILORANO, Giovanni (2001) *Diccionario Akal de las religiones*. Madrid: Ed. Akal, p.155.

¹⁹ El islamismo se encuentra implantado en Yemen desde antiguo (p.e. Hermanos Musulmanes), sin embargo el yihadismo violento de corte salafista que representa Al Qaeda es nuevo en el país.

²⁰ Alí Abdallah Saleh, nacido en 1942, se convirtió en presidente de la República Árabe de Yemen tras el asesinato de presidente Ahmad al-Ghashmi en 1978. Desde 1990 ostenta la presidencia de la República de Yemen tras dos elecciones presidenciales (1999 y 2006). Datos extraídos de ORTIZ DE ZÁRATE, Roberto (2010) "Biografía de Ali Abdullah Saleh" en la página web de CIDOB (Barcelona). http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/asia/yemen/ali_abdullah_saleh

²¹ BONNEFOY, Laurent (2009), "Varieties of Islamism in Yemen: The Logic of Integration Under Pressure", *MERIA Journal*, vol. 13, nº 1, marzo.

²² AGUIRRE, Mark (2006) *Yemen: un viaje a la Arabia profunda en tiempos turbulentos*. Mataró: El Viejo Topo, p. 247.

²³ JARQUE, Fietta (2003) "Las joyas de la reina de Saba" en *El País* (1/02/2003).

pueblos del Mediterráneo hacia donde se exportaba incienso, mirra, casia, cinamomo y láudano, así como oro, ébano, marfil y seda. La impenetrabilidad del desierto de Arabia hace fracasar ante las murallas de Marib la expedición de Aelio Gallo mandada por César Augusto alrededor de año 25 a. C. que pretendía controlar este comercio. La leyenda del Reino de Saba se popularizó con posterioridad en el siglo XVII, con el nuevo tráfico de café impulsado por los europeos.²⁴ Los sabeos fueron dominados por el reino himyarita alrededor del siglo IV d.C. pero con el auge del cristianismo, que no usaba incienso en sus ritos, y el descubrimiento de nuevas rutas marítimas que sortearan los monzones, el comercio desde Yemen decayó. En el 520, se derrumba la presa de Marib y se sucede un siglo de ocupaciones extranjeras: bizantinos, abisinios y persas.²⁵

La llegada del Islam a la región se produce con las primeras incursiones de los caudillos árabes contemporáneos a Mahoma, adoptando en el 630²⁶ el gobernador persa Badhan de Saná la religión islámica con apoyo de las tribus.²⁷ Precisamente, la conciencia de un pasado glorioso,²⁸ junto a la lengua árabe y el Islam son los elementos aglutinadores²⁹ de lo que Benedict Anderson llama comunidad imaginada³⁰ y que es el germen del sentimiento nacionalista del pueblo yemení. Bajo dependencia del Califato de Damasco y de Bagdad, desde el siglo VIII, se establece un sistema político basado en el imanato hereditario zaydí, fundamentalmente en el norte del país donde es mayoritaria esta variedad chií del Islam.³¹ El imanato oscilará en los siglos sucesivos entre la independencia y la sumisión a los califas fatimíes de Egipto y a los sultanes de Imperio Otomano.³² A comienzos del siglo XVI, alcanzan las primeras naves

²⁴ YITZHAK, Eduard (2009) “El ignorado conflicto de Yemen” en Grupo de Estudios Estratégicos (26/10/2009). Enlace: http://www.gees.org/articulos/el_ignorado_conflicto_de_yemen_6812

²⁵ RUIZ FIGUEROA, Manuel (1988) “Surgimiento y consolidación del estado islámico”. Estudios de Asia y África, vol. 23, n° 1 (75), ene-abr.

²⁶ ZAHOOR, Akram (2000) *Muslim History (570-1950 C.E.)* Gaithersburg: AZP Editions.

²⁷ AGUIRRE, M. op. cit., p. 248.

²⁸ Generalmente relacionado con la civilización preislámica que pobló Yemen, en especial, el reino sabeano que canalizó la irrigación mediante la presa de Marib y estableció un floreciente comercio del incienso con el Mediterráneo a partir del 800 a.C.

²⁹ Discurso de la Unificación dado por el Presidente Saleh en la Radio de la República de Yemen (22 de mayo de 1990).

³⁰ ANDERSON, Benedict (1983) *Comunidades imaginadas: reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

³¹ MARTÍNEZ MONTÁVEZ, Pedro (2004) *Mundo árabe y cambio de siglo*. Granada: Universidad de Granada.

³² YITZHAK, E. op. cit.

portuguesas el Mar Rojo³³ y entre 1539 y 1636 se produce la primera ocupación otomana por el control del mercado del café del puerto de Moca.³⁴ Comienzan así las primeras presiones exteriores que iban a cambiar el destino del país.

El origen de la separación del Yemen en dos partes devino del desarrollo del colonialismo en la Península Arábiga. La zona se encontraba controlada desde el siglo XVI por el imperio otomano, que delegaba el poder a los imanes hachemíes yemenitas.³⁵ Sin embargo, a partir del siglo XIX, el imperio británico se interesa por el potencial estratégico del puerto de Adén (en el sur) como escala para la ruta comercial con la India. En 1808, la Compañía de las Indias Orientales firma un acuerdo comercial con el Sultán de Lahej.³⁶ El 19 de enero de 1839³⁷ se produce la ocupación británica del puerto de Adén por el comandante Stafford Haines (1801/2-1860), quien llega a un acuerdo con el imán yemení para la separación política del país: el norte controlado por éste bajo supervisión del imperio otomano y el sur, bajo dominio de pequeños señores y reyezuelos vasallos del imán del norte, pero funcionalmente independientes. Los británicos, con una guarnición a mitad del siglo XIX de entre 2000 y 3000 cipayos indios,³⁸ controlaron en un primer momento únicamente el puerto y posteriormente el interior. Prefirieron la fragmentación política del sur para alejar el peligro de que el

³³ Para más información de esta época, es interesante el libro de viajes del jesuita portugués Jerônimo Lobo, *Itinerário das suas viagens* cuyo manuscrito fue encontrado por el Abbé Legrand, secretario del embajador de Francia en Portugal, traducido al francés como *Relation historique d'Abissinie*, y publicado en París en 1728. TORRES SANTO DOMINGO Marta (2010) “La aventura de los misioneros en Etiopía: recorrido bibliográfico desde la Biblioteca Histórica”. *Pecia Complutense*, año 7, nº13, jul-dic.

³⁴ En 1539, bajo el reinado de Solimán I, Yemen se convierte en bajalato otomano. En 1567, adquiere cierta independencia convirtiéndose en dos eyalets (que aportaban rentas al gobernador turco), unificándose en 1569. En 1636, Yemen es enteramente independiente bajo gobierno de un imán. Datos extraídos de LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (2000) *El mundo arabo-islámico contemporáneo. Una historia política*. Madrid: Síntesis.

³⁵ El imanato zaydí en el norte de Yemen era hereditario. El imán era un líder político (a diferencia del chiismo duodecimano) que tendría que ser un hachemí varón que reuniera ciertas condiciones de legitimidad para convertirse en imam. Los hachemíes o *sayyids*, que representan en torno al 12% de la población actual, no pertenecen a tribus, sino que descienden del Profeta Mahoma a través de su hija Fátima. Datos extraídos de AL-FAQIH, A., op. cit. pp. 2-3.

³⁶ GIL BENUMEYA, Rodolfo (1968) “Lo interno y lo externo en el nuevo Estado árabe del Yemen del Sur”. *Revista de Política Internacional*, nº 95, ene-feb.

³⁷ En 1839, Adén era una localidad de apenas 600 personas. Con la implantación de la Compañía de las Indias Orientales, el puerto de Adén se convirtió en escala obligada del tráfico marítimo entre Bombay y Londres. Datos extraídos de FACEY, Roy (1998) “The development of the Port of Aden”. *Actas de las conferencias organizadas por la Middle East Association y la British-Yemeni Society en Londres (nov. 1998)*.

³⁸ HYWEL-JONES, Merilyn (1998) “The Crater residence of Captain S. B. Haines”. *Actas de las conferencias organizadas por la Middle East Association y la British-Yemeni Society en Londres (nov. 1998)*.

norte se anexionara un territorio unificado.³⁹ En 1871, las fuerzas otomanas tomaron la parte septentrional de Yemen, queriendo salvaguardar sus intereses a lo largo del Mar Rojo⁴⁰ e impusieron un gobernador en Saná, anexionándolo formalmente en 1876 a los territorios del Imperio e instalando al VII Ejército Otomano en la capital. La frontera entre Yemen del Norte y del Sur fue fijada por las dos potencias coloniales en 1905⁴¹ y consolidadas formalmente en 1914 en la denominada Línea Violeta.⁴² Esta frontera supuso la división del país durante la mayor parte del siglo XX, con procesos de descolonización y de formación estatal independientes.

El colapso del Imperio Otomano tras la I Guerra Mundial produce la independencia del Reino de Yemen⁴³ (1918-1962), en el norte, volviendo a ostentar el poder la dinastía zaydí tradicional a cargo del imán Yahya (1869-1948). En el sur, los británicos exclusivamente interesados por el puerto de Adén constituyen el 1 de abril de 1937 la Colonia de Adén⁴⁴ con la ciudad y sus alrededores (apenas 192 km²) con control directo de la metrópoli, mientras que el resto del territorio suryemení y las islas se convierten en el Protectorado de Adén mediante tratado con el sultán de Qishn y Socotora (1886),⁴⁵ que fue renovándose en sucesivos tratados⁴⁶ hasta 1967.⁴⁷ El 26 de septiembre de 1962,⁴⁸ en el norte, el golpe de estado del coronel Abdullah al-Sallal,⁴⁹

³⁹ BOUDROUA, Ahmed (1986), *Yemen del norte y del sur: los riesgos de la modernización acelerada*. México DF: UNAM.

⁴⁰ El general otomano Ahmet Muhtar Paşa controló las rebeliones surgidas en Yemen entre 1870 y 1871, firmando la paz con el imán Muḥammad ibn Yaḥyā el 20 de abril de 1871. Más datos sobre el Yemen otomano en la tesis doctoral: WILHITE, Vincent Steven (2003) "Guerrilla war, counterinsurgency, and state formation in Ottoman Yemen". Universidad del Estado de Ohio, pp. 120 y ss.

⁴¹ El Imperio Otomano y el Imperio Británico mantuvieron enfrentamientos fronterizos en 1904 y finalmente firmaron un acuerdo que ayudaba a calmar a rebelión de 1904-1905, promovida por el imán yemení Yahya. WILHITE, Vincent Steven, op. cit, p. 377.

⁴² La Convención Anglo-Otomana firmada en julio de 1913 establecía las zonas de influencia de ambos imperios en la Península Arábiga. En marzo de 1914, la comisión bipartita definió la frontera de Yemen del Norte y del Sur en la llamada Línea Violeta. Datos extraídos de SCHOFIELD, Richard (2000) "Negotiating the Saudi-Yemeni international boundary". Actas de la conferencia dada en la British Yemeni Society de Londres (31/03/1999).

⁴³ El Reino de Yemen ingresa en 1945 en la Liga Árabe y en 1947 en las Naciones Unidas.

⁴⁴ Desde 1839 hasta la constitución formal de la colonia de Adén, el puerto (*Aden Settlement*) estaba bajo la jurisdicción de la Presidencia de Bombay, como provincia de la India Británica. Véase: ROBBINS, Robert R. (1939) "The legal status of Aden Colony and the Aden Protectorate" *The American Journal of International Law*, vol. 33, n°4, oct., pp.700-715.

⁴⁵ GIL BENUMEYA, Rodolfo (1963) "Actualidad y renovación en la política de Arabia del Sur", *Revista de Política Internacional*, n° 68, may-jul.

⁴⁶ Se firmaron, aparte de acuerdos menores, hasta 30 tratados de protectorado, siendo el último el firmado en 1954. Datos extraídos de SMITH, Simon C. (1995) "Rulers and residents: British relations with the Aden Protectorate, 1937-59" *Middle Eastern Studies*, vol. 31, tomo 3, julio, pp. 509-523.

⁴⁷ El Protectorado de Adén fue informalmente dividido en 1937 en Protectorado Occidental (con capital en Mukalla) y Protectorado Oriental (con capital en Lahej).

⁴⁸ ROTHERMUND, Dieter (2006) *The Routledge Companion to Decolonization*. Londres: Routledge, p. 116-117.

con apoyo de Movimiento de Oficiales Libres, derroca al recién coronado imán Muhammad al-Badr⁵⁰ y comienza una guerra civil,⁵¹ que patrocina Egipto⁵² por la facción republicana (panarabista) y Arabia Saudí, por la facción monárquica (panislamista).⁵³ En septiembre de 1967, la conferencia de la Liga Árabe reunida en Jartum (Sudán) consigue el acuerdo de retirada de tropas y el inicio de las conversaciones de paz, que acabarían con la creación de la República Árabe de Yemen, una república conservadora de corte naserista.⁵⁴ Por su parte, en los sesenta, el sur comienza a dejar de tener interés estratégico para el Reino Unido. El 11 de febrero de 1959 se crea la Federación de Emiratos Árabes del Sur, con el beneplácito británico, en los territorios del Protectorado de Adén. En 1962, se transforma en la Federación de Arabia del Sur, a la que se integraría la Colonia de Adén el 18 de enero de 1963.⁵⁵ Justo en ese año, comienza el movimiento insurreccional contra la presencia británica en la zona por dos grupos, el Frente Nacional de Liberación y el Frente de Liberación del Yemen del Sur Ocupado.⁵⁶ El 30 de noviembre de 1967 se produce la independencia y la constitución de la República Popular de Yemen. El ala marxista del Frente Nacional de Liberación, posteriormente Partido Socialista de Yemen, se consolida y el 1 de junio de 1970 se cambia el nombre a República Popular Democrática de Yemen, la única república pro-soviética del mundo árabe.

1.2. La unificación de Yemen: el proyecto republicano

⁴⁹ Abdullah al-Sallah (1916-1994), fue presidente de Yemen del Norte (1962-1967), al que accedió al poder mediante un golpe de estado. En 1967, durante una visita a la Unión Soviética es depuesto y marcha al exilio en Bagdad, donde permanece hasta 1981 cuando el presidente Saleh le concede una amnistía. Datos extraídos de BIDWELL, Robin (1994) "Obituary: Abdullah Sallah" en *The Independent* (18/03/1994).

⁵⁰ Muhammad al-Badr (1917-1996), último rey de Yemen, hijo del imán Yahya que murió el 18 de septiembre de 1962. El 26 de ese mismo mes se produce un golpe de estado que acaba con el reino de Yemen. Comanda las tropas promonárquicas en la guerra civil. Cuando Arabia Saudí revirtió su apoyo, escapó a Gran Bretaña, donde se exilió. Datos extraídos de la *Encyclopædia Britannica*.

⁵¹ BREUILLY, John (1990) *Nacionalismo y Estado*. Barcelona: Pomares Corredor, p. 258.

⁵² Nasser moviliza hasta un tercio del ejército egipcio durante los cinco años que dura la guerra civil de Yemen. Datos extraídos de TIXIER, Gilbert (1972) "La unión de las Repúblicas Árabes y la Constitución egipcia de 11 de septiembre de 1971". *Revista de estudios políticos*, nº 185, pp. 251-260.

⁵³ MARTÍNEZ MONTÁVEZ, P., op. cit, p. 31.

⁵⁴ LÓPEZ GARCÍA, B., op cit.

⁵⁵ DAY, Stephen (2010) "The Political Challenge of Yemen's Southern Movement" pp 17-18, en BOUCEK, Christopher / OTTOWAY, Marina (edit.) *Yemen on the Brink*. Washington DC: Carnegie Endowment for International Peace.

⁵⁶ MARTÍNEZ MONTÁVEZ, P., op. cit, p. 37.

En 2010 se conmemoran los veinte años de la unificación de Yemen, un hecho histórico, no siempre bien estudiado, que contribuyó a la caída del Telón de Acero y condujo a la introducción por primera vez en la Historia del sufragio universal en la Península Arábiga.⁵⁷ Las complejas relaciones entre ambas repúblicas se caracterizaron por varios intentos fallidos de unificación intercalados por periodos de fuerte confrontación, en los que los intereses se mantuvieron irreconciliables.⁵⁸ Los factores que condujeron a la unidad del país fueron tanto generales como específicos. Los generales radicaban en la entusiasta tendencia nacionalista arraigada en ambos estados, que persistió más o menos de forma constante desde las respectivas independencias en los años sesenta. Los factores específicos surgieron de las necesidades propias de los regímenes del norte y del sur a finales de la década de ochenta.⁵⁹ El fin de la Guerra Fría contribuyó, a su vez, a dismantelar el foco de rivalidad ideológica Este-Oeste, que como en otros países separados (Alemania, Corea y Vietnam) servía de escenario para la confrontación por bloques.

Inspirados en la caída del muro de Berlín y la unificación alemana, el 30 de noviembre de 1989, el presidente de la República Árabe de Yemen (Alí Abdallah Saleh) y el de la República Popular Democrática (Alí Salim al-Bid)⁶⁰ firmaron el Acuerdo de Adén en que se comprometían a la realización de una constitución para la unificación del país.⁶¹ Anteriormente se produjeron otros intentos (p. e. Acuerdo de El Cairo y de Trípoli⁶²), inviables debido a la fuerte presión ideológica que los dos bloques de la Guerra Fría ejercían. La declaración de unidad de Yemen del Norte y Yemen del Sur y la proclamación de la República de Yemen fue aprobada por mayoría de dos tercios de

⁵⁷ HILL, Ginny (2010a) "Democracy on hold in Yemen" en Arab Reform Bulletin (13/07/2010).

⁵⁸ Se produjeron dos conflictos armados entre el norte y el sur en 1972 y 1979, a lo que se sumaba los intentos recíprocos de desestabilización mediante guerrillas.

⁵⁹ WHITAKER, Brian (2009), *The Birth of Modern Yemen*, Al-bab e-books. Enlace: <http://www.al-bab.com/yemen/birhofmodernyemen/default.htm>.

⁶⁰ Alí Salim al-Bid, nacido en 1940, fue presidente de Yemen del Sur y Secretario General del Partido Socialista de Yemen desde 1986. Tras la unificación, fue nombrado Vicepresidente de la República de Yemen hasta el intento de secesión de sur en 1994. Actualmente se encuentra exiliado en Alemania, tras la expulsión de Omán, donde estuvo desde el fin de la guerra civil, por sus críticas al régimen de Saná. Fue condenado a muerte por traición *in absentia* a finales de los 90. Datos extraídos de DRESCH, Paul (2000) *A History of Modern Yemen*. Nueva York: Cambridge University Press.

⁶¹ El Acuerdo de Adén, que recogía las aspiraciones de unidad de los dos países, fue inesperado, debido a que un año antes se firmó en Saná un acuerdo fronterizo que consolidaba ambos territorios (4 de mayo de 1988).

⁶² El Acuerdo de El Cairo fue firmado el 28 de octubre de 1972 y el de Trípoli entre el 26 y el 27 de noviembre del mismo año. Sentaba algunas bases esenciales para la unificación: símbolos nacionales, capital, sistema de gobierno, etc.

las cámaras de ambos países el 21 de mayo de 1990⁶³ y proclamada al día siguiente en Adén.⁶⁴ Supuso una apuesta verdaderamente arriesgada, ya que era difícil de conjugar el modelo de república panarabista del norte con el de socialismo soviético del sur. El sistema republicano surgido de la unificación pretendía superar la brecha surgida por la histórica separación política de Yemen.

La unificación de ambos regímenes supuso la búsqueda del término medio en qué consistía el proyecto republicano unificado; en el norte se desechó definitivamente el tradicional imanato zaydí, así como la marginación de la minoría shaffí y en el sur se renunció al socialismo marxista y la desislamización. Pero la convergencia no fue sencilla, en especial en los primeros años de andadura unificada. El sistema bicéfalo presidido por el ex presidente del norte, Saleh y vicepresidido por el del sur al-Bid, buscaba la estabilidad mediante un sistema plural⁶⁵ que se basaba en el reparto de poder para superar las divisiones.⁶⁶ La repartición igualitaria del poder según el acuerdo de unificación no fue real en la práctica, ya que Yemen del Norte negoció desde una posición de fuerza con respecto a Yemen del Sur. El norte había descubierto petróleo en 1984⁶⁷ y disfrutaba de una economía más próspera, ya que el sur con el colapso de la Unión Soviética, perdió a sus socios comerciales prioritarios. El 27 de abril de 1993 se celebraron las primeras elecciones legislativas, declaradas “justas y libres” por los observadores internacionales.⁶⁸ Sin embargo, la absorción de los aparatos institucionales de los antiguos países fue complicada. Así, después de sucesivas tensiones, el 21 de mayo de 1994, las antiguas élites socialistas, con apoyo de Arabia Saudí, declararon la secesión del sur, que condujo a una breve guerra civil. Condenada unánimemente por la comunidad internacional,⁶⁹ ésta concluyó con la toma de Adén el 7 de julio de 1994 y el exilio de los ex líderes socialistas del sur a Yibuti y Omán con entre 10.000 y 15.000

⁶³ DUNBAR, Charles (1992) “The Unification of Yemen: Process, Politics, and Prospects”. *Middle East Journal*, vol. 46, n°3, verano, pp. 456-476.

⁶⁴ SAIF, Ahmed Abdel-Karim (1997) “The politics of survival and the structure of control in the unified Yemen 1990-97”. Trabajo fin de master, Departamento de Política, Universidad de Exeter, sept.

⁶⁵ El primer gabinete estuvo integrado por 39 miembros, la mayor parte de los ministros de los gobiernos de Yemen del Norte y del Sur. La Cámara de Representantes de 301 parlamentarios fue compuesta por 159 miembros del Consejo Consultivo del Norte y 111 del Consejo Popular Supremo del Sur, junto a 31 nuevos nombramientos. Datos extraídos de SAIF, A. (1997), op. cit.

⁶⁶ BURGAT, F. / BONNEFOY, L., op. cit, p. 11.

⁶⁷ DAY, Stephen (2010), op. cit, p. 63.

⁶⁸ CARAPICO, Sheila (1993), “Elections and Mass Politics in Yemen”. *Middle East Report*, n°185, nov-dic, pp. 2-7.

⁶⁹ Resoluciones del Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas 924 y 931 (1994).

desplazados.⁷⁰ Este conflicto condujo a la homogeneización del régimen republicano a favor de las élites del norte, cuyo liderazgo por el presidente Saleh ha devenido en hegemónico y personalista con la llegada del siglo XXI. El establecimiento de la predominancia del norte sobre el sur, gracias a la guerra civil, sirvió a Saleh para darse cuenta de los beneficios personales que el autoritarismo hegemónico le podría dar en su perpetuación en el poder, en detrimento del benévolo pluralismo de los momentos iniciales de la unificación. El presidente Saleh se ha convertido en un líder poderoso, símbolo de la unificación, una especie de Garibaldi yemení,⁷¹ una vez expulsado otros artífices de este pacto histórico. Su figura es omnipresente en todas las esferas de la sociedad, en el sentido gramsciano del concepto de hegemonía.⁷² Auna, por lo tanto, los dos componentes interrelacionados que Ibn Jaldún asociaba a la autoridad política en los países árabes: capacidad real de control del estado basada en la sangre o *asabiyya*⁷³ y capacidad para obtener que otros grupos reconozcan la superioridad de dicha *asabiyya*, y acepten una lealtad política.⁷⁴

2. LA REALIDAD TRIBAL FRENTE A LA REALIDAD ESTATAL

*Yemen encarna las tribus y las tribus encarnan Yemen*⁷⁵

El sistema tribal, al igual que en otros países árabes, sigue siendo una realidad de peso en la configuración social de la República de Yemen. A pesar de que este binomio

⁷⁰ Además de los desplazados, la Guerra civil se saldó con un número relativamente bajo de víctimas (1500 muertos y 6000 heridos, aprox.) según HUMAN RIGHTS WATCH (1994) “Human Rights in Yemen during and after the 1994 war” HRW Report, vol. 6, nº1, oct., p. 7.

⁷¹ SADIKI, Larbi (2009) “Like Father, Like Son: Dynastic Republicanism in the Middle East” Carnegie Endowment for International Peace. Policy Outlook, nº 52, nov. p. 10.

⁷² “La hegemonía no puede ser sólo política, tiene que establecerse en el plano cultural” según establece Antonio Gramsci (1891-1937), teórico de marxismo, en sus *Quaderni de carcere* (1929-1935).

⁷³ Ghassan Salame define el concepto de *asabiyya* de Jaldún como “grupo cuya fuerza reside en sus lazos de sangre, y la medida en que son un grupo muy unido con intereses comunes.” Datos extraídos de SALAME, Ghassan “‘Strong’ and ‘Weak’ States: A Qualified Return to the Muqaddimah” en LUCIANI Giacomo (1990), *The Arab State*, Londres: Routledge, p. 31.

⁷⁴ WELTON, Michael (1997) “The establishment of northern hegemony in the process of Yemeni unification”. Tesina del School of Oriental and African Studies (Londres).

⁷⁵ Proverbio yemení (*al-yaman hiya al-qaba'il wa al-qaba'il hiya al-yaman*), citado en CARVAJAL, Fernando (2008) “Yemen: Beyond the Horizon”. Conferencia en Middle East Association de Londres (16/10/2008).

pueda ser aparentemente contradictorio, como dos realidades incompatibles en tiempo y forma, en la formación del estado-nación en Yemen, la estructura tribal ha tenido fuerte importancia.⁷⁶ Según Breuilly, la prevalencia del tribalismo en estados postcoloniales no es una regresión a formas precoloniales que hayan sobrevivido, sino más bien la búsqueda desesperada de bases de acción política para hacerse cargo de las nuevas estructuras surgidas tras la independencia.⁷⁷ El apoyo u oposición de las tribus a la autoridad central creada con la introducción del estado moderno es decisiva para acelerar o frenar la construcción estatal.⁷⁸

Su coexistencia e interrelación no es siempre sencilla, a pesar de los mecanismos de cooperación que puedan enlazar a las tribus con el estado. El miembro de la tribu, a su vez ciudadano del estado, está unido por vínculos de lealtad a la sangre del parentesco tribal y a la autoridad central. Esta dicotomía se soluciona generalmente mediante hostilidad a uno o a otro extremo, produciéndose así un refuerzo identitario del elemento dominante, en lugar de un menoscabo del mismo. Los diferentes sistemas políticos que se han sucedido en la historia de Yemen se han apoyado en la estructura tribal para legitimar su poder. Sin embargo, la preeminencia tribal en el país no sólo se puede justificar por razones históricas de acumulación de poder.⁷⁹ También, la débil implantación de infraestructuras estatales básicas en algunas regiones provoca que la cobertura de los servicios mínimos sea proporcionada por las mismas tribus, lo que refuerza aún más su posición.⁸⁰ Incluso en el sentido weberiano del poder,⁸¹ las tribus periféricas monopolizan la violencia legítima y la justicia, acciones puramente estatales.⁸² Debido a esto, el gobierno de Saná se ha visto forzado a extremar los cauces de comunicación a través de los líderes tribales para garantizar el bienestar social y conseguir la adhesión de las tribus al sistema. Sin embargo, las tribus yemeníes, en las zonas rurales más remotas tienen dificultades para aceptar el concepto de un estado soberano. Para éstas, no existe relación alguna entre identidad nacional y el estado que

⁷⁶ DRESCH, Paul (1990) "Imams and Tribes: The Writing and Acting of History in Upper Yemen" en KHOURY, P.S / KOSTINER, J. (edit.), *Tribes and State formation in the Middle East*, Los Ángeles: University of California Press, pp. 252-287.

⁷⁷ BREUILLY, J. op. cit, p. 202.

⁷⁸ HAMAD ZAHONERO, Leyla (2007), "El fenómeno tribal en Yemen: Sustrato histórico del poder de las tribus", *Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos*, nº 2, may-ago. p. 50.

⁷⁹ HAMAD ZAHONERO, L. op. cit. p. 51.

⁸⁰ CARAPICO, Sheila (1998), *Civil Society in Yemen*, Cambridge: Cambridge Middle East Studies.

⁸¹ WEBER, Max (1967), *El político y el científico*, Madrid: Alianza Editorial, p. 84.

⁸² Ésta es una de las causas directas de la revuelta en la gobernación septentrional de Saada, iniciada en 2004.

dice representar dicha identidad. Son realidades independientes, donde la percepción de estado es mero sinónimo de la élite política que detenta el poder en detrimento del país.⁸³

Las dos tribus más importantes de Yemen son la Hashid y la Bakil, distribuidas por el norte y noroeste del país. Ambas se han prestado a la colaboración con el sistema republicano, ya que como institución las tribus no tienen poder de decisión política en el Yemen contemporáneo. Al comienzo de la unificación, se convocaron una serie de conferencias tribales,⁸⁴ donde sus líderes debatieron las demandas al gobierno, referidas en concreto a un mayor pluralismo, el desarrollo del estado de derecho y económico, así como una mayor autonomía local. La importancia de estas conferencias radica en la reafirmación de su estilo de vida, al que no estaban dispuestos a renunciar, así como la aceptación de los canales democráticos para su expresión política.⁸⁵ De tal manera, los líderes tribales comenzaron desde pronto a formar parte de los partidos políticos dentro del sistema parlamentario yemení. Así, el jeque Abdallah al-Ahmar,⁸⁶ líder, hasta su fallecimiento en 2007, del principal partido de la oposición, el islamista Islah era jefe de la confederación tribal Hashid. El presidente Saleh pertenece a la tribu Sanaham también dentro de los Hashid, y los hermanos del presidente, del mismo origen tribal, están encargados del control del ejército y del aparato de seguridad del Estado. Desde el comienzo de la república el favorecimiento del clan -una de las reglas primarias del tribalismo- del presidente es patente. Según Kostiner, en 1996, se calculaba que ocupaban el 48% de los altos puestos políticos y en 70% de los administrativos.⁸⁷ Por último señalar que el minoritario partido baazista yemení está encabezado por el jeque Sinan Abu Lahum, jefe de la tribu Bakil.⁸⁸

De esta manera, surgió una élite política arraigada en la sociedad tribal, pero cuyos intereses fueron alejándose de los tradicionales de un líder tribal.⁸⁹ Los beneficios

⁸³ MANEA, Elham M. (1998), "La tribu et l'Etat au Yémen", en KILANI, Mondher (ed.), *Islam et changement social*, Lausana : Editions Payot, pp. 205-218.

⁸⁴ Conferencia Solidaria de las Tribus de Yemen durante 1990 y Cohesión-*talahum* en noviembre de 1991.

⁸⁵ HAMAD ZAHONERO, L. op. cit.

⁸⁶ Abdullah ibn Husayn al-Ahmar (1937-2007), líder tribal y fundador del partido islamista Al Islah, fue portavoz de la Asamblea de Representantes de Yemen de 1993 hasta su fallecimiento.

⁸⁷ KOSTINER, Joseph (1996) *Yemen: The Tortuous Quest for Unity 1990-1994*. Londres: Royal Institute of International Affairs.

⁸⁸ MANEA, E.M. op. cit, p. 217.

⁸⁹ DRESCH, Paul (1995), "The Tribal Factor in the Yemeni Crisis", en AL-SUWAIDI, Jamal S. (ed.), *The Yemen War Of the 1994: Causes and Consequences*, Abu Dhabi: The Emirates Center for Strategic Studies and Research, pp. 33-55.

de esta *pax* tribal han sido percibidos por algunos, en especial en el sur, como una “retribalización” en la medida en que ha vuelto a conferir poder a determinados grupos debilitados desde hacía tiempo, llegando incluso a imponerlas en regiones donde nunca habían tenido realmente influencia como tales.⁹⁰

Sin embargo, el sistema de acomodación y captación del Presidente Saleh que ha traído estabilidad al régimen, también ha producido un fuerte sentimiento de alienación de los miembros de las tribus respecto de los líderes tribales que ejercen poder político en el gobierno de Saná. Aunque la lealtad tribal sigue funcionando, la desvinculación con los líderes, que precisan de aceptación grupal para su propia legitimación, podría conducir a un cambio de liderazgo anti-Saleh que debilite el gobierno.⁹¹ Una posible solución a dicha brecha entre tribus y estado debería tener en cuenta políticas de integración al sistema que incluya a las tribus en su conjunto, y no sólo a sus líderes, así como inversiones estatales en las zonas especialmente marginadas para materializar lo que el estado puede ofrecer a la sociedad tribal.⁹²

A esto se une, en los últimos tiempos la implantación de Al Qaeda en el país que desestabiliza aún más el frágil equilibrio entre tribus y estado. Capitalizando la tradicional oposición tribal a las autoridades centrales, Al Qaeda busca, mediante negociaciones discretas, facilidades para sus operaciones. De su experiencia en Iraq, Afganistán y Pakistán, conoce la organización de la necesidad de construir buenas relaciones con los líderes locales. De tal manera Al Qaeda ha realizado sucesivos llamamientos a las tribus de Yemen:

“Invoco a las nobles y desafiantes tribus de Yemen y les digo: no seáis menos que vuestros hermanos de las rebeldes tribus pastunes y baluchis que, ayudados de Alá y su Mensajero, han mareado a América y sus cruzados en Afganistán y Pakistán [...] nobles y desafiantes tribus de Yemen [...] no colaboréis

⁹⁰ BURGAT, F. / BONNEFOY, L., op. cit, p. 26.

⁹¹ HAMAD ZAHONERO, L. op. cit.

⁹² HAMAD ZAHONERO, L. op. cit. p. 58.

con Alí Abdallah Saleh, el agente de los cruzados [...] ayudad y apoyad a vuestros hermanos, los muyaidines.”⁹³

En la búsqueda del interés común contra el gobierno de Yemen, la organización terrorista ha tenido contacto incluso con los secesionistas del sur, movimiento altamente secular. El líder de Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA), Naser al-Wuhayshi, anunció en mayo de 2009 su apoyo a “el pueblo de Yemen del Sur” en su lucha para derrocar el régimen de Saná.⁹⁴ Ghalib Abdullah al-Zaydi, miembro de AQPA, precisó que la adopción de la sharía sería condición indispensable para su apoyo: “Si ellos continúan adoptando ideas socialistas o comunistas, no nos uniremos a ellos”⁹⁵ Está claro que AQPA quiere estar bien posicionada a través de alianzas con las tribus en los conflictos que puedan tambalear el precario equilibrio de la República de Yemen.⁹⁶

No obstante, las complejas claves de la sociedad yemení están creando dificultades para alcanzar acuerdos en una organización como Al Qaeda, ideológicamente rígida, debido a la amenaza a la autonomía tribal que supone dichas negociaciones. El auge en la implantación de Al Qaeda en Yemen implica un mayor control del territorio destinado a sus operaciones, y esto entra en contradicción con la visión tribal. Asimismo, el mensaje de la yihad global y su violencia extrema no combinan con los valores de honor tribal e independencia local de las tribus yemeníes. Incluso si Al Qaeda se alinea con las tribus contra la autoridad estatal, la lucha por el control político consignará a las tribus a un status subordinado, que los jeques no están dispuestos a asumir.⁹⁷ La triada estado-tribus-Al Qaeda produce un novedoso juego de contrapesos de difícil predicción en el futuro, del cual lo único que se conoce, con seguridad, es que el apoyo de la sociedad tribal será determinante.

⁹³ Extracto del discurso “From Kabul to Mogadishu” pronunciado por el ideólogo de Al Qaeda Ayman al-Zawahiri el 22 de febrero de 2009, según la transcripción recogida en la Fundación Neta. Enlace: <http://www.nefafoundation.org/miscellaneous/FeaturedDocs/nefazawahiri0209-2.pdf> Datos extraídos de PHILLIPS, Sarah / SHANAHAN, Rodger (2009) “Al-Qa’ida, tribes and instability in Yemen” Lowy Institute for International Policy Analysis, noviembre.

⁹⁴ MADAYASH, Arafat / ABU_HUSAIN, Sawsan (2009) “Al Qaeda call for the Islamic State in Southern Yemen” en Asharq Alawsar (14/05/2009) citado en PHILLIPS, Sarah (2010) “What comes next in Yemen? Al-Qaeda, the tribes and state-building” Carnegie Endowment – Middle East Program, nº 107, marzo, p. 9.

⁹⁵ News Yemen “Al-Qaeda: we’ll help southerners if they rule with Islamic laws” en newsyemen.net (19/05/2009) citado en PHILLIPS, S. / SHANAHAN, R. op. cit. p. 8.

⁹⁶ JOHNSEN, Gregory H. (2010) “Welcome to Qaedastan” Foreign Policy, ene-feb.

⁹⁷ PHILLIPS, S. (2010b) op. cit. p.8.

3. EL PROYECTO REPUBLICANO Y SU DERIVA POLÍTICA

*Un presidente para Yemen, no Yemen para el presidente.*⁹⁸

3.1. El constitucionalismo en la República de Yemen

3.1.1. El sistema constitucional y sus reformas

La Constitución de la República de Yemen fue ratificada por referéndum popular el 15 y 16 de mayo de 1991⁹⁹ y proclamada al día siguiente. La Constitución define a la República del Yemen como un país árabe islámico, independiente y soberano.¹⁰⁰ El sistema constitucional surgido tras la unificación de Yemen se caracteriza por un republicanismo híbrido o semipresidencialista con un teórico sistema de libertades (principio de igualdad y libertad, derecho de participación ciudadana, principio de responsabilidad penal, etc).¹⁰¹ Yemen es la única democracia de la Península Arábiga, que, a pesar de todas las limitaciones, se ha construido sobre un consenso más amplio que el logrado por el resto de países árabes.¹⁰²

Esta realidad está cambiando poco a poco, dirigiéndose a un mayor autoritarismo del partido oficialista del presidente Saleh. El Congreso General del Pueblo (CGP) no ha alcanzado valores de hegemonismo de sus equivalentes en Siria o Túnez¹⁰³, pero el pluralismo parlamentario es sensiblemente mayor en El Líbano, Marruecos o Argelia.¹⁰⁴¹⁰⁵ La construcción democrática se encuentra “paralizada”¹⁰⁶ en

⁹⁸ Lema de la campaña electoral de Faysal bin Shamlan para las elecciones presidenciales de 2006. Datos extraídos de LAVIN, Abigail (2006) “Democracy in Yemen?” en The Weekly Standard (11/10/2006).

⁹⁹ En el referéndum popular de 15 y 16 de mayo de 1991 la constitución fue aprobada con el 98,3% de sufragios positivos, siendo la participación de sólo el 52%, cifra singularmente baja y que se puede explicar en parte por el boicot que las tribus tradicionalistas y el partido islamista Al-Islah convocaron debido a que en el texto constitucional la sharía era considerada la principal fuente de derecho, pero no la única.

¹⁰⁰ Artículo 1 de la Constitución de Yemen: La República de Yemen es un estado árabe e islámico, soberano e independiente, cuya integridad es inviolable, de la que ninguna parte podrá ser cedida. El pueblo de Yemen forma parte de la nación árabe e islámica.

¹⁰¹ Derechos y deberes fundamentales de los ciudadanos: Título II (art 26-39) de la Constitución de la República de Yemen de 1991.

¹⁰² BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, p. 14.

¹⁰³ Nos referimos al Partido Baazista en Siria o la Asamblea Constitucional Democrática en Túnez.

¹⁰⁴ ORTIZ DE ZÁRATE, R. op. cit.

la República de Yemen por numerosos factores entre los que podemos destacar el creciente personalismo del régimen, la progresiva radicalización del moderado partido islámico Al Islah y la solapada restricción de los derechos humanos, en especial, la libertad de expresión para la supuesta salvaguarda de la unidad nacional.¹⁰⁷ El presidente Saleh se refiere continuamente al régimen como “democracia emergente”,¹⁰⁸ expresión de transitoriedad que contenta a sus aliados occidentales,¹⁰⁹ y que implica un grado de construcción y esfuerzo que, en ocasiones, no se corresponde con la realidad. No parece que exista interés en mover al país más allá de una liberalización táctica o interesada hacia un genuino sistema político abierto.¹¹⁰ Por otro lado, los procesos electorales se han celebrado de forma periódica sin graves denuncias de irregularidades por parte de los observadores internacionales.¹¹¹ La experiencia de Yemen, en comparación con otros regímenes autocráticos o de democracia limitada del mundo árabe, resulta única.¹¹²

La Constitución ha sido reformada en dos ocasiones (1994 y 2000) en la dirección restrictiva que venimos exponiendo. Según los artículos 156 y ss. el Presidente y dos tercios de la Cámara de Representantes tienen la potestad de solicitar la

¹⁰⁵ Según los valores de pluralismo político del Índice de Democracia (2008) realizado por The Economist.

<http://www.sida.se/Global/About%20Sida/S%C3%A5%20arbetar%20vi/EIU%20Index%20of%20Democracy%202008.pdf>

¹⁰⁶ La profesora Jillian Schwedler explica en su libro *Faith in moderation. Islamist Parties in Jordan and Yemen*. (2006, Cambridge University Press) el fenómeno de la “democratización paralizada” en Yemen, al igual que en otros países árabes. Asimismo indica la confusión terminológica existente en el mundo académico para referirse a los procesos democratizadores de los regímenes autoritarios o semiautoritarios del mundo árabe con términos como “democracias abiertas, restringidas, paralizadas o incluso abortadas”.

¹⁰⁷ El artículo 103 de la Ley de Prensa y Publicaciones 25/1990 prohíbe “las críticas directas y personales al jefe de Estado” y la publicación de material que “pudiera extender un espíritu de disensión y división entre la gente” o “a la propagación de ideas contrarias a los principios de la Revolución de Yemen, en detrimento de la unidad nacional o distorsionar la imagen de patrimonio yemení, árabe o islámico.”

¹⁰⁸ SCHWEDLER, Jillian (2002) “Yemen's Aborted Opening” *Journal of democracy*, vol. 13, nº 4, pp. 48-55.

¹⁰⁹ Existen numerosos ejemplos de declaraciones desde Occidente que enfatizan el carácter de construcción democrática del presidente Saleh. Algunos son: “Yemen ofrece un ejemplo pionero en la región y en el marco de las democracias emergentes” de Peter Dimitrov director del *American Democratic Institute* en Yemen en alotamar.net (7/01/2008) o “contienda abierta y genuina” y “positivo desarrollo en el proceso de democratización de Yemen” del Informe de las elecciones de 2006 de la Misión de Observación de la UE citado en PHILLIPS, Sarah (2007) “Evaluating Political Reform in Yemen”. Carnegie Endowment – Middle East Program, nº80, feb.

¹¹⁰ SCHWEDLER, Jillian (2006) *Faith in moderation. Islamist Parties in Jordan and Yemen*. Nueva York: Cambridge University Press, p.115 y 194.

¹¹¹ SZMOLKA, Inmaculada (2009) “Los regímenes políticos híbridos: democracias y autoritarismos con adjetivos en el Mundo Árabe”, ponencia realizada en el IX Congreso de Ciencia Política y de la Administración “Repensar la democracia: inclusión y diversidad” organizado por AECPA (27-29/11/2009)

¹¹² BRUMBERG, Daniel (2002): “Democratization in the Arab World? The Trap of Liberalized Autocracy”. *Journal of democracy*, vol. 13, nº 4, pp. 56-68.

modificación de la Constitución. Si la propuesta del Presidente no obtiene el apoyo de los dos tercios de la Cámara de Representantes, no se podrá presentar una nueva solicitud de reforma sobre los mismos artículos hasta un año después. Las solicitudes admitidas a trámite deberán ser votada por las tres cuartas partes de la Cámara de Representantes para su aprobación. Por último, se somete a un referéndum general, que debe aprobarlo por mayoría simple.¹¹³

En 1994, meses después de la guerra civil, 52 artículos fueron modificados, se añadieron 29 artículos más y uno se suprimió. La reforma constitucional fue aprobada por el parlamento el 29 de septiembre de 1994. La constitución enmendada del 94 abolió el Consejo Presidencial,¹¹⁴ institución heredada del antiguo Yemen del Norte. A partir de este cambio el presidente de la República sería elegido mediante elecciones presidenciales. Sin embargo, antes de disolverse el último Consejo Presidencial, Saleh fue investido presidente el 1 de octubre, sólo flanqueado por un vicepresidente de su partido, el general Abdul Rab Mansur al-Hadi. Cinco días después se constituyó un Gobierno bipartito sin ministros socialistas. Tras la guerra y el cambio constitucional, esto suponía el fin de su alianza con el Partido Socialista de Yemen y su coalición con el partido islamista Al Islah.

Otro de los puntos de interés de la reforma constitucional de 1994 giraba en torno a la posición de la sharía o ley islámica dentro del sistema constitucional yemení. En el texto de 1991, el pacto entre Saleh y Primer Ministro Haidar Bakr al-Attas, líder de los socialistas del sur otorgaba a la sharía una posición preeminente dentro de la prelación de fuentes del derecho,¹¹⁵ instituyendo el Islam como religión oficial¹¹⁶ y la proclamación de la república como un estado islámico a cambio de ciertas conquistas sociales de índole progresista. Sin embargo, los tradicionalistas, encabezados por Al Islah, exigían un rango aún mayor, como única y exclusiva fuente del derecho yemení. Pero la caída de al-Attas, por su implicación en la fallida declaración de independencia

¹¹³ Datos extraídos de la constitución yemení de 1990 y del *Arab Political Systems: Baseline Information and Reforms – Yemen*, realizado por Carnegie Endowment y Fundación Fride. Enlace: http://carnegieendowment.org/files/Yemen_APS.doc

¹¹⁴ El Consejo Presidencial era una institución política colegiada compuesta por cinco miembros que se encargaba de elegir al Presidente de la República, que a su vez presidía, y al Primer Ministro. Tenía funciones de asesoramiento. Sus miembros eran elegidos directamente por 26 miembros del Consejo Consultivo del Norte y 17 miembros del Consejo Popular Supremo del Sur.

¹¹⁵ Artículo 3 de la Constitución de 1991: “La ley islámica es la principal fuente de la legislación”.

¹¹⁶ Artículo 2 de la Constitución: “El Islam es la religión del estado y el árabe es el idioma oficial”.

del sur, y el nuevo giro hacia una alianza con Al Islah produjeron la reforma constitucional que proclamaba a la sharía como la suprema fuente de la legislación.¹¹⁷

En 2000, se inició la segunda reforma constitucional, que enmendaba 17 artículos. La reforma fue aprobada por el parlamento yemení el 23 de agosto de 2000, y fue ratificada mediante referéndum popular celebrado el 20 de febrero de 2001 con el 73,3% de sufragios positivos. La oposición consideró esta reforma como un crucial retroceso democrático así como la perpetuación en el poder de Saleh.¹¹⁸ Realmente esta reforma constitucional arrogaba mayores poderes a la Presidencia de la República, así como alargaba, tanto las legislaturas del Parlamento, de cuatro a seis años, como el mandato presidencial, que pasaba de cinco a siete años.¹¹⁹ Se reforzaron las atribuciones presidenciales en detrimento del parlamento, ya que aquél ostenta la facultad de disolver de manera razonada éste, sin necesidad de referéndum popular previo.¹²⁰ Por el contrario quedaba abolida la potestad del presidente de emitir decretos-leyes cuando el parlamento está vacante.¹²¹ Sin embargo adquiere nuevas atribuciones de carácter legislativo, como promulgar leyes, que equivale a la expedición de un "certificado de nacimiento" asimilable a las leyes adoptadas por la Cámara de Representantes; y poner reparos a los proyectos de ley mediante la solicitud de una revisión.¹²²

Por otro lado el sistema parlamentario se convirtió en bicameral con la implantación de una cámara alta denominada Consejo Consultivo o *Maylis al-Shura*, cuyos 111 miembros son de designación directa por el presidente y que asumiría competencias legislativas conjuntas con el congreso popularmente elegido. El Consejo Consultivo ostenta la potestad de votar sobre la legislación cuando fuera convocado, junto con la Cámara de Representantes, ya sea para discutir normativa relacionada con la defensa nacional o para debatir una cuestión específica planteada por el propio Presidente. La regulación de las relaciones entre ambas cámaras así como la iniciativa legislativa no tiene rango constitucional. Asimismo, los candidatos a la Presidencia de

¹¹⁷ Artículo 3 de la Constitución reformada de 1994: "La sharía islámica es la fuente de toda legislación".

¹¹⁸ ORTIZ DE ZÁRATE, R. op. cit.

¹¹⁹ WHITAKER, Brian (2000) "Avoiding elections" Middle East International, 1 de septiembre. Enlace: <http://www.al-bab.com/yemen/artic/mei66.htm>

¹²⁰ Reforma del artículo 100 de la Constitución que trata sobre el derecho presidencial de disolución del Parlamento, que en la constitución del 94 precisaba de un referéndum previo sobre la causa de la disolución del parlamento y en el del 2000 se elimina éste requisito, exigiendo, como única condición, que se convoquen elecciones 60 días después de dicha disolución.

¹²¹ HUMAN RIGHTS WATCH (2001) "Yemen's Constitutional Referendum and Local Elections" Human Rights Watch Backgrounder, febrero.

¹²² Artículo 119 relativo a las funciones del Presidente de la República.

la República deben recibir el visto bueno de las dos cámaras parlamentarias.¹²³ También se añadió un artículo que declara la protección del medio ambiente como un deber del Estado.¹²⁴

Con la reforma constitucional aprobada, quedaron retrasadas por dos años las elecciones parlamentarias y presidenciales, hasta el 27 abril del 2003 y el 20 de septiembre de 2006 respectivamente.¹²⁵

3.1.2. Los derechos y deberes ciudadanos

La Constitución de la República de Yemen de 1991 establece un amplio catálogo de derechos de la ciudadanía en la línea del constitucionalismo contemporáneo europeo. Suscribe el principio de igualdad por el que los ciudadanos son iguales en derechos y deberes¹²⁶, sin ningún tipo de discriminación. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la vida política, económica, social y cultural del país.¹²⁷ El Estado debe garantizar la libertad de pensamiento y de expresión de opinión dentro de los límites de la ley.¹²⁸ El estado garantizará a sus ciudadanos su libertad personal y preservará su dignidad y su seguridad. Ningún individuo puede ser arrestado, registrado o detenido a menos que sea sorprendido en el acto o mediante una citación de juez o fiscal.¹²⁹ También se reconoce el principio de responsabilidad penal,¹³⁰ la prohibición de la tortura física y psicológica y las confesiones forzadas, el secreto de las telecomunicaciones y la libertad ambulatoria.¹³¹ Los derechos a la defensa y asistencia jurídica también están garantizados por la Constitución.¹³² Con respecto a los derechos sociales se garantiza el derecho a la seguridad social,¹³³ la sanidad pública¹³⁴ y el

¹²³ Artículo 125 relativo al Consejo Consultivo, artículo 91 relativo a la legislación conjunta con la Cámara de Representantes y artículo 108 relativo al control de candidaturas a la Presidencia del Estado.

¹²⁴ Artículo 34 de la constitución reformada de 2000: La preservación de la salud pública y la protección del medio ambiente contra la polución es responsabilidad del estado y de la sociedad. Es un deber religioso y nacional de todos los ciudadanos.

¹²⁵ POIRIER, Marine (2009) "Score One for the Opposition" en Arab Reform Bulletin (9/03/2009).

¹²⁶ Artículo 40 de la Constitución.

¹²⁷ Artículo 41 y 42 de la Constitución.

¹²⁸ Artículo 41 de la Constitución.

¹²⁹ Los derechos del detenido se encuentran recogidos en el artículo 47 de la Constitución.

¹³⁰ Artículo 46 de la Constitución.

¹³¹ Artículo 56 de la Constitución.

¹³² Artículo 48 de la Constitución.

¹³³ Artículo 55 de la Constitución.

¹³⁴ Artículo 54 de la Constitución.

derecho a la educación, siendo la enseñanza básica obligatoria.¹³⁵ También recoge la Carta Magna el derecho de asociación política, profesional y la libre sindicación, garantizando el Estado la libertad para organizaciones políticas, comerciales, culturales, científicas y sociales, siempre que no contradigan la Constitución.¹³⁶

Los deberes se resumen en la contribución ciudadana a las cargas del estado mediante el pago de impuestos y tasas y el deber de defender la patria, mediante el servicio militar.¹³⁷ Más ajeno a los deberes ciudadanos occidentales, la Constitución yemení exige la defensa de la religión como un deber sagrado,¹³⁸ derivado de la naturaleza islámica del estado, y la preservación de la unidad nacional, salvaguardando los secretos de estado.¹³⁹ Éste deber está produciendo situaciones de contradicción con la libertad de expresión y prensa, en concreto en el sur del Yemen, debido a las críticas que el gobierno recibe y que han sido duramente reprimidas.

El espíritu de pluralismo y libertad que informaba la Constitución yemení, fruto de un hecho histórico como la unificación, se ha ido desvaneciendo hasta convertir su texto en “papel mojado”, ya que el cumplimiento de este grupo de derechos constitucionales se encuentra muy comprometido en la República de Yemen, como así lo denuncian insistentemente organizaciones internacionales encargadas de velar por los derechos humanos en el mundo, como Amnistía Internacional¹⁴⁰ o Human Rights Watch.¹⁴¹ En 2003, se creó el Ministerio de Derechos Humanos para la protección de los mismos, pero parece que ésta fue la fecha tope de un mejoramiento de la legislación producida durante la década de los 90 y principios de la de los 2000.¹⁴² Sin embargo, el cumplimiento de los derechos humanos ha venido siendo obstaculizado por el giro autoritarista del régimen, así como por la lucha antiterrorista, especialmente presionado por sus alianzas con Estados Unidos. Los problemas de seguridad se han antepuesto a la

¹³⁵ La enseñanza básica es obligatoria (art. 53) en Yemen hasta los 9 años, sin embargo la tasa de analfabetismo es críticamente alta, habiendo pasado del 34% en 1994 hasta el 61% en 2008. Datos del Banco Mundial. Enlace: <http://data.worldbank.org/country/yemen-republic>

¹³⁶ Artículo 57 de la Constitución.

¹³⁷ Artículos 58 y 59 de la Constitución. En 2001, el Consejo Nacional de Defensa abolió el servicio militar obligatorio.

¹³⁸ Artículo 59 de la Constitución.

¹³⁹ Artículo 60 de la Constitución.

¹⁴⁰ AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010a) “Yemen: Security and Human Rights” MDE 31/004/2010, enero.

¹⁴¹ HUMAN RIGHT WATCH (2010) “World Report 2010: Yemen” Nueva York: HRW (enero de 2010) Enlace: <http://www.hrw.org/en/node/87738>

¹⁴² AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010b) “Yemen: Cracking down under pressure” MDE 31/010/2010, agosto, pp. 10-11.

normalidad constitucional. Estas organizaciones revelan casos de detenciones arbitrarias, desapariciones forzosas, represión violenta de manifestantes, torturas y juicios sumarios en tribunales especiales o sentencias de muerte relativas a sospechosos de los tres conflictos que acucian más la seguridad del país, las actividades terroristas de Al Qaeda, la insurgencia huthi de Saada o los disturbios en el sur. Parece que el gobierno yemení utiliza la seguridad nacional como pretexto para hacer frente a la oposición y acallar todas las críticas.¹⁴³ En 1999, se creó el Tribunal Penal Especial para la lucha contra el terrorismo y desde entonces ha enjuiciado cientos de casos. En 2004 se amplió su mandato y en 2009 se establecieron otros tres tribunales especiales. El Tribunal Penal Especial se ha utilizado para condenar, por ejemplo, a periodistas que informaban sobre el conflicto en Saada o las quejas expresadas por el Movimiento del Sur, actividades o informaciones que se consideran hostiles o perjudiciales para el gobierno.¹⁴⁴ La ley 25/1990 de Prensa y Publicaciones, que desarrollaba el derecho constitucional de información, y que llevó a una “Edad dorada” de los medios de comunicación no sólo en Yemen, sino en toda la Península Arábiga, se aplica desde el 2001 con excesiva rigurosidad, amparándose en sus vagos límites,¹⁴⁵ especialmente para evitar que se informe sobre la guerra en Saada y sobre las reivindicaciones del sur.¹⁴⁶

Por otro lado, la pena de muerte es legal en Yemen, y castiga una serie de delitos violentos y no violentos que incluyen el asesinato de un musulmán, el incendio o la explosión, el sabotaje al transporte y las comunicaciones poniendo en peligro la seguridad, la apostasía, el robo, la prostitución, el adulterio y la homosexualidad.¹⁴⁷ No existen cifras oficiales sobre los condenados a la pena capital, pero AI e HRW denuncian que en el año 2009 se produjeron más de 53 sentencias a muerte y más de 30 ejecuciones.¹⁴⁸ También advierten que a pesar de que está abolida la pena de muerte a

¹⁴³ AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010b) op. cit., pp. 5-9.

¹⁴⁴ AMNISTÍA INTERNACIONAL “Yemen abandona los derechos humanos en nombre de la lucha antiterrorista” en amnesty.org (25/08/2010). Enlace: <http://www.amnesty.org/es/for-media/press-releases/yemen-abandona-dd-hh-lucha-antiterrorista-2010-08-25>

¹⁴⁵ Ejemplos de estas vaguedades son “crítica constructiva”, “en el interés de la seguridad nacional”, “dentro de los límites”, etc. Datos extraídos de CHEVALIER, Patrice (2009) “The Yemeni Law and how to use it against journalists”, conferencia dada en el Arab Media Centre, Universidad de Westminster.

¹⁴⁶ CARAPICO, Sheila (2009) “Killing the Messengers: Yemen’s 2009 Clampdown on the Press” en WEEDEN, Lisa (edit.) *Discerning Yemen’s Political Future*. The Middle East Institute Viewpoints, nº11, junio.

¹⁴⁷ Arts. 124, 141, 226, 227, 228, 234, 249, 259, 263, 264, 280 y 306 del Código Penal de Yemen.

¹⁴⁸ AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010c) “Death sentences and executions 2009” act 50/001/2010, marzo, pp. 10-11.

menores¹⁴⁹ se han dictado sentencias¹⁵⁰ e incluso ha habido una ejecución¹⁵¹ a consecuencia de las controversias surgidas sobre la edad de los condenados, debido a la falta de medios forenses de determinación de edad.

La situación de la mujer en Yemen no es distinta de las de sus congéneres en el mundo árabe. El subdesarrollo, la falta de educación en las familias, los códigos tribales y el conservadurismo mal entendido producen flagrantes violaciones de los derechos humanos. Son especialmente sangrantes los casos de matrimonios infantiles en la sociedad rural yemení, mayoritaria en el país, a pesar de que en febrero de 2009 se aprobó en el parlamento la edad mínima de 17 años para contraer matrimonio. La violencia de género no se encuentra sancionada en la legislación penal. Asimismo, Yemen alcanza una de las más altas tasas de mortalidad materna del mundo, estimándose que ocho mujeres mueren a día debido a complicaciones del parto.¹⁵² La participación de la mujer en la vida pública sigue siendo marginal e insignificante.¹⁵³ Es singular el retroceso producido en especial en el sur, ya que tras la unificación, se revirtió la política de secularización e igualitarismo que realizaba la República Popular Democrática de Yemen.

La conculcación de los derechos humanos no se circunscribe a los nacionales yemeníes, ya que también se intriguen hacia los desplazados y asilados existentes en el país, en un número estremecedor: desde 2007, más de 100.000 personas llegadas en

¹⁴⁹ En 1994, se reformó el artículo 55 del código penal aboliendo la pena de muerte a los menores, sustituyendo ésta pena por un máximo de 10 años de prisión para los delitos más graves.

¹⁵⁰ Las autoridades sólo admiten la existencia de un menor condenado a muerte, Walid Haykal, sentenciado por un delito cometido cuando tenía 16 años, permanece en el corredor de la muerte a la espera de la ejecución. Ya ha agotado todas las apelaciones y su sentencia espera la ratificación del Presidente. Datos extraídos de AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010c), op. cit., pp. 8. Sin embargo, según Penal Reform International, funcionarios de prisiones yemeníes declararon en 2007 la existencia de 18 menores en el corredor de la muerte, aunque las ONG creen que pueden ser más, ya que no se incluyen los casos de menores identificados erróneamente como adultos.

¹⁵¹ Desde 1993, el único menor ejecutado a muerte en Yemen ha sido Adil Muhammad Saif al-Ma'amari, en febrero de 2007. Un tribunal en Rawna lo sentenció a muerte el 19 de octubre de 2002 por el asesinato de un familiar en una discusión cuando éste tenía 16 años. Datos extraídos de HUMAN RIGHT WATCH (2008) "The Last Holdouts: Ending the Juvenile Death Penalty in Iran, Saudi Arabia, Sudan, Pakistan, and Yemen". Nueva York: HRW (10/09/2008) <http://www.hrw.org/en/reports/2008/09/10/last-holdouts>

¹⁵² HUMAN RIGHT WATCH (2010) op. cit

¹⁵³ Sólo 5 mujeres fueron elegidas como parlamentarias en las tres elecciones legislativas que se ha celebrado en el país. Sólo una mujer es, en la actualidad, miembro de la Cámara de Representantes. No hay ninguna mujer en la Judicatura. En el ejecutivo, sólo dos mujeres han sido nombradas ministras, además en la misma cartera, el Ministerio de Derechos Humanos. También sólo dos mujeres han sido designadas embajadoras. Datos obtenidos en MASHHUR, Huriya, "Political Participation by Yemeni Women" en MAJED, Ziad (2005), *Building Democracy in Yemen: Women's Political Participation, Political Party Life and Democratic Elections*. Estocolmo: International IDEA,

botes procedentes de Yibuti y el puerto de Bosaso en Putlandia, sobre todo somalíes y etíopes, ha creado una colonia extranjera de más de 160.000 personas, aunque no hay cifras oficiales.¹⁵⁴ Carecen de derechos civiles, a pesar de gozar del estatus de refugiado, muchos de lo cuales solicitan asilo, y se enfrentan a un desolador panorama de abusos y discriminación.

3.2. El Gobierno y la gobernanza en la República de Yemen

3.2.1. El sistema de partidos

El sistema de gobierno de la República de Yemen se basa en el principio de separación de poderes y en la cooperación entre éstos.¹⁵⁵ La autoridad está basada en el principio de soberanía popular, siendo el pueblo su depositario y fuente del poder, que ejerce directamente en los referendos y las elecciones e indirectamente por medio de los órganos legislativos y ejecutivos y las corporaciones locales elegidas por sufragio universal.¹⁵⁶ En su historia constitucional, se han realizado tres comicios legislativos (1993, 1997 y 2003), dos presidenciales (1999 y 2006), dos municipales (2001 y 2006) y dos referendos populares (1991 y 2001), todos ganados por el partido del gobierno, Congreso General del Pueblo¹⁵⁷ (CGP). Por mandato constitucional,¹⁵⁸ se desarrolló Ley nº 66 de Partidos y Organizaciones Políticas en 1991. El grado de libertad política que se alcanzó en dicho instrumento normativo, mirado con suspicacias por los partidos políticos existentes antes de la ley, superó con creces las expectativas creadas en la región y en los primeros comicios participaron 21 agrupaciones, aunque sólo 8 obtuvieron representación parlamentaria. La falta de acuerdo entre las dos principales

¹⁵⁴ Trabajamos con datos de ACNUR y HRW, proporcionados por HUMAN RIGHT WATCH (2009a) “Hostile Shores Abuse and Refoulement of Asylum Seekers and Refugees in Yemen” Nueva York: HRW (20/12/2009). Enlace: <http://www.hrw.org/node/87225>

¹⁵⁵ Naciones Unidas (2001) “Documento básico que forma parte integrante de los informes de los estados partes”. HRI/CORE/1/Add.115 de 31 de julio.

¹⁵⁶ Según la ley electoral general 27/1996, el sistema electoral aplicable en Yemen es el mayoritario. Datos extraídos de SAIF, Ahmed Abdelkareem (2000) “Yemeni electoral and party systems”. Al-Masar Journal, vol. 1, nº 1, invierno, pp. 15-32.

¹⁵⁷ El al-Mo'tamar al-Sha'by al-'Am o Congreso General del Pueblo, fundado en 1984, gobernó como partido único el antiguo Yemen del Norte antes de la unificación. Es una confederación de partidos de diferentes ideologías, aglutinado por la figura del presidente Saleh.

¹⁵⁸ Artículo 5 de la Constitución: [...] La ley estipulará las reglas y procedimientos para la formación de organizaciones políticas y partidos, y el ejercicio de la actividad política. [...]

fuerzas políticas, CGP y Partido Socialista de Yemen (PSY), a comienzos de los 90 impidió la existencia de una democracia “controlada”. En las siguientes elecciones del 97, sin embargo, con el PSY fuera de la primera línea política, el número de partidos participantes se limitó a 15, consiguiendo escaños sólo 4 de ellos.¹⁵⁹ Como hemos explicado anteriormente, a pesar de la existencia de comicios electorales más o menos libres,¹⁶⁰ no se ha impedido un estancamiento de la democracia, donde el partido del presidente tiene una presencia progresivamente invasiva en el panorama político del país.

El gobierno de Alí Abdallah Saleh ha cuidado las relaciones entre las instituciones estatales y los actores tradicionales del país, pieza ésta clave en la longevidad política del presidente.¹⁶¹ En el momento inicial de la unificación, la coalición que hizo posible este hecho histórico estaba compuesta por los dos grandes partidos provenientes de los antiguos estados, el Congreso General del Pueblo (CGP), heredero de la república árabe del norte, con el presidente Saleh a la cabeza y el Partido Socialista de Yemen (PSY) del vicepresidente al-Bid, ex presidente de Yemen del Sur. La guerra civil de 1994 rompió esta alianza, arrinconando al PSY a una oposición minoritaria.¹⁶² Con la llegada del nuevo siglo, el arco parlamentario se consolida y se vertebra en partidos políticos de diferente signo. El Congreso General del Pueblo, partido del gobierno y el partido islamista al-Islah¹⁶³ (Congregación Yemení por la Reforma), principal oposición, se han coaligado en algunas ocasiones, llegando incluso a ser nombrado algunos ministros del último partido.¹⁶⁴ Gracias a la flexibilidad del

¹⁵⁹ SAIF, Ahmed Abdelkareem (2006) “Yemeni Party Law: A Comparative Perspective” *Journal of Social Affairs*, vol. 23, nº89, primav.

¹⁶⁰ Los observadores internacionales han juzgado en general los comicios como libres y justos, aunque se han detectado ciertas irregularidades como confiscación de urnas, votantes menores de edad o intimidación a electores. También parece que se ha incrementado la violencia relativa a proceso electoral en los últimos años. Datos extraídos del Informe del Bureau para Asuntos de Oriente Próximo del Departamento de Estado de Estados Unidos (27/01/2007).

¹⁶¹ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, p. 13.

¹⁶² HUMAN RIGHTS WATCH (1994) “Human Rights in Yemen during and after the 1994 war” *HRW Report*, vol. 6, nº1, oct., p. 6.

¹⁶³ El partido al-Tajmu al-Yamani li al-Islah fue creado el 13 de septiembre de 1990 por figuras del islamismo, líderes tribales y alta burguesía. De ideología islamista moderada, se considera la rama yemení de los Hermanos Musulmanes. Datos extraídos de DRESCH, Paul / HAYKEL, Bernard (1995) “Stereotypes and Political Styles: Islamists and Tribesfolk in Yemen” *International Journal of Middle East Studies*, nº 27, pp. 405-431.

¹⁶⁴ Al Islah ha tenido ministros en los gabinetes nombrados en 1993, 1994 y 1996. Desde las elecciones de 1997, el partido declinó la invitación de tener dirigentes en los gobiernos, pero ha mantenido la coalición desde la oposición. Datos en SCHWEDLER, Jillian (2004) “The Islah Party in Yemen. Political opportunities and coalition building in a transitional polity” en WIKTOROWICZ, Quintan (2004) *Islamic activism: a social movement theory approach*. Bloomington: Indiana University Press.

régimen y a la inclusión de grupos islamistas en el sistema político, esta corriente ha podido desarrollarse en Yemen sin entrar en una espiral de violencia dirigida contra el estado, tendencia bruscamente rota a partir del atentado contra el destructor estadounidense USS Cole el 12 de octubre de 2000.¹⁶⁵

En noviembre de 2005,¹⁶⁶ ante la perspectiva de las elecciones presidenciales de 2006, se presentó una sorprendente propuesta hecha por 5 partidos de la oposición (al-Islah, PSY, Organización Popular de la Unidad Naserista, Unión de Fuerzas Populares y el minoritario partido zaydí al-Haqq) bajo las siglas de Partidos del Encuentro Común (PEC)¹⁶⁷, presentó un candidato de consenso, Faisal bin Shamlan,¹⁶⁸ para intentar competir contra el monopolio del presidente Saleh (en el poder desde 1978). A pesar de la derrota electoral de Shamlan, se abrieron numerosas expectativas sobre el PEC. Los observadores internacionales son escépticos¹⁶⁹, y es lógico este escepticismo ya que la coalición entre islamistas, socialistas y naseristas no tiene nada en común, ideológicamente hablando, y su proyecto básicamente se resume en la voluntad de sacar del poder al presidente Saleh.¹⁷⁰ Un pragmatismo político que no beneficia precisamente al país. Por otro lado, los islamistas de al-Islah estaban en coalición con el CGP contra el PSY hace menos de 10 años tras una guerra que enfrentó a ambos bandos.¹⁷¹ Las suspicacias están servidas. La profesora Sarah Phillips concentra las debilidades de los Partidos del Encuentro Común como alternativa real de poder en tres puntos:¹⁷²

- El PEC funciona como un lobby, presionando al gobierno para que realice concesiones, en lugar de intentar conseguir el relevo político a través del peso del electorado.

¹⁶⁵ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, p. 16.

¹⁶⁶ JOHNSEN, Gregory (2009) "Electoral Game of Chicken" en Arab Reform Bulletin (3/02/2009).

¹⁶⁷ Ahzab al-Liq â' al-Mushtarak o Joint Meeting Parties (en la bibliografía inglesa). Datos extraídos de BROWERS, Michaelle (2007) "Origins and architects of Yemen's Joint Meeting Parties". International Journal of Middle East Studies, vol. 39, tomo 4, pp. 565-586.

¹⁶⁸ Faisal bin Shamlan (1935-2010) fue diputado independiente (1993-2003) y ministro de petróleo y minería (1994-1995), disputó a Saleh la presidencia en las elecciones de 2006, obteniendo un meritorio 21,82% de los votos. Yemen News Agency "Former presidential candidate Faisal Bin Shamlan dies; 75" en sabanews.net (2/01/2010).

¹⁶⁹ PHILLIPS, S. (2007) op. cit. pp. 11-12.

¹⁷⁰ DAY, Stephen (2009) "Yemen postpones its April 2009 Parliamentary Elections" en WEEDEN, Lisa (edit.) *Discerning Yemen's Political Future*. The Middle East Institute Viewpoints, nº11, junio.

¹⁷¹ PHILLIPS, S. (2007) op. cit. p. 11-12.

¹⁷² PHILLIPS, Sarah (2009) "Politics in vacuum: The Yemeni Opposition's Dilemma" en WEEDEN, L. op. cit.

- El PEC no ha sabido rentabilizar el descontento generalizado, siendo su apoyo popular muy limitado.
- La ausencia de un liderazgo claro crea espacio al radicalismo, no sólo de corte islamista.

3.2.2. La sucesión presidencial

Como hemos analizado anteriormente, existen signos evidentes de que la democratización está estancada y el sistema político yemení se ha ido erosionando en concreto desde la reforma constitucional, aprobada en la Asamblea en agosto de 2000 y en referéndum en febrero de 2001, que incluía el aumento de atribuciones y mandato presidencial, así como la implantación de una cámara alta (*Maylis al-Shura*) de designación directa por el presidente que comparte competencias con el Asamblea de Representante popularmente elegida.

Este giro presidencialista, junto con el fallecimiento del líder islamista Abdallah al-Ahmar en diciembre de 2007¹⁷³ y la coalición de la oposición, ha dado la oportunidad al partido del gobierno para optar por posturas más autoritaristas mediante un control más férreo de la vida política y mayor represión de los elementos disidentes. Como dato reciente, hay que tener en cuenta que el gobierno, haciéndose valer de su mayoría parlamentaria, ha aplazado a 2011 las elecciones legislativas que tenían que haberse celebrado el 27 de abril de 2009,¹⁷⁴ con objeto de desarrollar una reforma electoral.¹⁷⁵

Por otro lado, las elecciones presidenciales deberán realizarse en 2013 y se discute sobre la posible sucesión del presidente Saleh en la persona de su hijo mayor

¹⁷³ Tras la muerte del histórico jeque Abdallah al-Ahmar, no se han producido cambios significativos. El partido al Islah está presidido por Muhammad al-Yadûmî, anterior secretario general, del agrado de las diferentes facciones del mismo y el actual secretario general es ‘Abd al-Wahhâb al-Anisî. Sin embargo, la familia al-Ahmar sigue teniendo un papel importante, en especial su hijo Hamîd. Datos extraídos de BONNEFOY, Laurent / POIRIER, Marine “The Yemeni Congregation for Reform (al-Islâh): The Difficult Process of Building a Project for Change”, en CATUSSE, Myriam / KARAM, Karam (2010), *Returning to Political Parties?*, Beirut, The Lebanese Center for Policy Studies (« Études contemporaines »), p. 61-99.

¹⁷⁴ El 23 de febrero de 2009, el CGP consiguió un acuerdo con el resto de partidos de la oposición para el aplazamiento de las elecciones legislativas, debido a la amenaza de boicot que estos partidos pretendían si se realizaban antes de concluirse la reforma electoral. Datos extraídos de AL MIKHLAFI, Mohammad Ahmad Ali (2009) “The Yemeni Elections: Outcome and Prospects” en Arab Reform Brief (20/05/2009).

¹⁷⁵ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, ps. 19-20.

Ahmed,¹⁷⁶ figura cada vez más relevante del gobierno yemení. Esta situación recuerda sospechosamente a otros regímenes tildados de “repúblicas hereditarias” o “monarquías republicanas”,¹⁷⁷ como el clan Mubarak en Egipto, los Gaddafi en Libia o los al-Assad en Siria.¹⁷⁸ Ahmed al-Saleh tiene ciertas ventajas sobre los vástagos de los líderes de las repúblicas árabes citadas, ya que mantiene los lazos de sangre con la tribu Hashid, la mayoritaria del país, y que le apoyaría en una futura sucesión presidencial. Igualmente, ha escalado vertiginosamente posiciones en la cúpula militar del país, lo que podría asegurarle una posición privilegiada, con las Fuerzas Armadas de su lado.¹⁷⁹ Esta segunda generación de líderes podría llevar al republicanismo árabe tradicional a un periodo de decadencia.

La posibilidad de la sucesión presidencial surgió el 17 de julio de 2005, antes de las elecciones presidenciales de 2006, cuando el presidente Saleh hizo unas enigmáticas declaraciones que parecían indicar su retirada de la política, pidiendo que se buscara “sangre joven yemení patriótica y educada”.¹⁸⁰ La oposición vio en estas palabras una presunta cortina de humo para tapar las críticas a las restricciones a los subsidios del combustible que se aprobaron dos días antes. A lo largo del verano y el invierno, el presidente siguió dando pistas ambiguas, mientras comenzaron a postularse candidatos a la sucesión. Incluso en febrero de 2006, se reiteró en sus intenciones de retirarse de la reelección en una entrevista al diario Al-Hayat,¹⁸¹ aunque siempre con la sutil opción de que pudiera ser convencido para replantárselo. En la última semana de junio de 2006, en el congreso del CGP donde se desvelaría el candidato, Saleh volvió a negarse el primer día. Pero en los siguientes días, las escuelas y edificios oficiales fueron cerrados,

¹⁷⁶ Ahmed Ali Abdullah Saleh, hijo mayor de Alí Abdullah Saleh y su eventual sucesor, es comandante de las Fuerzas Especiales yemeníes y de la Guardia Republicana.

¹⁷⁷ DAAIR, Omar (2001), “He who rides the lion: Authoritarian rule in a plural society: the Republic of Yemen”, Londres: School of Oriental and African Studies, septiembre.

¹⁷⁸ Gamal Mubarak en Egipto, Saif al Islam y Mu’tasim al Gaddafi, hijos de Muammar al Gaddafi o Bashar al Assad en Siria.

¹⁷⁹ SADIKI, L. op. cit. p. 10.

¹⁸⁰ Realizadas en un discurso que conmemoraba el 27º aniversario de su subida al poder, según el periódico oficial Al-Thawra, declaró “No voy a postularse para un cargo en las próximas elecciones pero voy a permanecer en el cargo por el resto de mi mandato y seguir defendiendo la perfecta confianza del pueblo yemení.” Llamó a todas las partes, incluida la oposición, para designar a los candidatos que fuesen “patriotas y educados para que puedan manejar todas las responsabilidades de liderazgo.” A lo largo de su discurso, destacó la necesidad de “sangre joven” para rejuvenecer el sistema político en Yemen. Citas extraídas de JOHNSEN, Gregory, “Salih’s Road to Reelection,” en Middle East Report Online, (13/02/2006).

¹⁸¹ Las palabras exactas fueron: “He dejado claro, en mi discurso y en más de una entrevista, que Alí Abdallah Saleh no se presentará para un nuevo mandato presidencial” según JOHNSEN, Gregory “The Election Yemen Was Supposed to Have” en Middle East Report Online (3/10/2006).

y “manifestaciones espontáneas” pidieron al presidente que volviera a ser candidato, a lo que accedió el último día del congreso. Aunque la oposición se quejó de posibles pagos a los manifestantes o que los funcionarios estaban obligados a asistir, la estrategia de Saleh se materializó en una reelección por mayoría aplastante.¹⁸²

3.2.3. El papel de la Fuerzas Armadas

Junto al sistema político, tenemos que destacar el papel del ejército como una de las instituciones más influyentes y estables de la República, que incluso se utiliza para distribuir diferentes recursos a las zonas más remotas del país y cuyos cargos sirven para recompensar a destacados jefes tribales afines al gobierno.¹⁸³ Igualmente, elementos islamistas han alcanzado altos puestos dentro de la administración militar, en especial, algunos “yemenitas afganos”, veteranos de la guerra contra la invasión soviética de Afganistán que retornaron al país tras el conflicto.¹⁸⁴ En un país como Yemen con una guerra civil reciente y dos conflictos abiertos, es lógico el peso relevante que ostentan las Fuerzas Armadas, encargadas de una precaria seguridad con creciente inestabilidad. Además el propio presidente Saleh procede del estamento militar, garantizándose así por parte de las Fuerzas Armadas una lealtad hacia su persona, evitando que sean controladas por otras élites del régimen. Para un absoluto control de la cúpula militar ha cubierto estratégicamente estos puestos con miembros de su propia familia¹⁸⁵ como podemos ver más adelante.¹⁸⁶ Esta estrategia de “guardia pretoriana” ha sido a menudo utilizada por otros regímenes autoritarios del mundo árabe.¹⁸⁷

¹⁸² JOHNSEN, Gregory “The Election Yemen Was Supposed to Have” en Middle East Report Online (3/10/2006).

¹⁸³ DAAIR, O. op. cit. p.10.

¹⁸⁴ DAAIR, O. op. cit. p.17.

¹⁸⁵ DRESCH, Paul (1995), “The Tribal Factor in the Yemeni Crisis” pp.33-55, en AL_SUWAIDI, Jamal S., (ed), *The Yemen War Of the 1994: Causes and Consequences*, Abu Dhabi: The Emirates Center for Strategic Studies and Research.

¹⁸⁶ vid. Epig. 3.2.5 La lucha contra la corrupción.

¹⁸⁷ BROOKS, Rita (1998) *Political-Military Relations and the Stability of Arab Regimes*. Oxford: Oxford University Press.

El presupuesto que sostiene el ejército yemení ascendía al 6,6% del PIB en 2006.¹⁸⁸ A esto se une, desde la alianza antiterrorista con Estados Unidos, la ayuda de un total de 70 millones de dólares para entrenar y equipar al ejército, policía y guardia costera yemení.¹⁸⁹

3.2.4. La descentralización

Tras acalorados debates públicos, en febrero de 2000 se aprobó en el parlamento la Ley 4/2000 de Autoridad Local, para implementar la autonomía local, provincial y regional.¹⁹⁰ La propia Constitución es ambigua con respecto a si los nombramientos de los cargos territoriales deben elegidos por sufragio o por designación directa.¹⁹¹ El 20 de febrero de 2001 tuvieron lugar las primeras elecciones locales, celebrada el mismo día que el referéndum nacional para la modificación de la Constitución. Éstas formaban parte de un nuevo impulso para desarrollar la descentralización territorial que el gobierno de Yemen pretendía tras la reforma constitucional. Éstas estuvieron rodeadas de grandes dudas, ya que se consideraban improvisadas y que podrían no tener resultados fiables.¹⁹² El 31 de marzo el presidente anunció el cese del Primer Ministro, Abd al-Karim al-Iryani,¹⁹³ que fue sustituido por el Viceprimer Ministro y Ministro de Asuntos Exteriores Abdul Qader Bajamal.¹⁹⁴ En julio, el nuevo Primer Ministro anunció la nulidad de tres cuartas partes de los aproximadamente 400 ayuntamientos que habían sido elegidos en febrero, basándose en la falta de preparación y analfabetismo de los concejales electos.¹⁹⁵ Con anterioridad a la ley 4/2000, los municipios estaban

¹⁸⁸ Datos de The World Factbook, CIA, extraídos de HILL, Ginny (2010b), “Yemen: Fear of Failure”, Chatham House Brief Papers, MENAP 2010/01, enero, p. 4.

¹⁸⁹ SCARDAMAGLIA, Virginia (2010), “Yemen: El último refugio terrorista”, Revista DEF, nº 54 año V, febrero, pp. 84-88.

¹⁹⁰ La legislación local se completa con el Reglamento Ejecutivo de la Autoridad Local (decreto 269/2000), el Estatuto Fiscal de la Autoridad Local (decreto 24/2001) y Estatuto de organización de Distritos y Gobernaciones (decreto 265/2001).

¹⁹¹ Artículo 143 de la Constitución: “El territorio de la República de Yemen está dividido en unidades administrativas. [...] También la ley regulará la forma de designación, elección y selección de sus presidentes, y especificará sus funciones y obligaciones en sus territorios.”

¹⁹² PHILLIPS, Sarah (2007) op. cit. p.16.

¹⁹³ Abd al-Karim al-Iryani, nacido en 1934, fue Primer Ministro de Yemen desde el 29 de abril de 1998 al 31 de marzo de 2001. Datos extraídos de “Abd al-Karim al-Iryani Biographical notes” en al-bab.com. Enlace: <http://www.al-bab.com/yemen/biog/iryani.htm>

¹⁹⁴ Abdul Qader Bajamal, nacido en 1946, fue Primer Ministro de Yemen desde el 31 de marzo de 2001 al 31 de marzo de 2007. Datos extraídos de ICON GROUP (2008) *Appointing: Webster's Quotations, Facts and Phrases*. San Diego: Icon Group International, p. 510.

¹⁹⁵ Perfil de Yemen realizado por el Ministerio de Asuntos Exteriores de España (marzo de 2008). Enlace: <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Yemen/Monografia/Documents/Yemen.pdf>

fuertemente controlados por el gobierno debido al presupuesto. Incluso las tasas e impuestos recaudados en ellos debían ser entregados a Saná, para su posterior redistribución. En la actualidad, el presupuesto municipal está compuesto de lo recaudado a nivel local, más los fondos que el gobierno central distribuye en función de la población.¹⁹⁶ A pesar de esto, la autonomía fiscal de los municipios es escasa o muy escasa.¹⁹⁷

Administrativamente, Yemen se divide en 21 gobernaciones (*muḥāfazah*) y 333 distritos municipales (*muderiah*).¹⁹⁸ Las dificultades existentes para el desarrollo de la administración local tienen que ver con el alto porcentaje de población rural que vive en el país y los esfuerzos insuficientes que el gobierno central ha prestado a esta dimensión, que sin duda le sustraería una cuota significativa de poder, en especial sobre los recursos estratégicos.¹⁹⁹ Para paliar esta situación, además de los esfuerzos internos, el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas tiene una experiencia piloto en 28 distritos de 6 gobernaciones para la implementación de la política de descentralización y desarrollo local, que ha indicado que las reformas deberían orientarse a dar más autoridad a los consejos locales, así como mayor independencia presupuestaria. También que todos los miembros de los consejos locales y gobernadores deberían ser elegidos en elecciones, en lugar de designados. Estas medidas contribuirían a fomentar la cultura democrática a nivel municipal.²⁰⁰

3.2.5. La lucha contra la corrupción

El nepotismo, la corrupción, la violencia estatal y el favoritismo en Yemen es un mal endémico como en muchos otros países árabes y afectan a todos los niveles del gobierno y de la sociedad. El Índice de Percepción de Corrupción de 2009 realizado por Transparency International clasifica a Yemen en el puesto 154 de 180, el antepenúltimo

¹⁹⁶ Datos extraídos del Programme on Governance in the Arab Region del Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDP). Enlace: <http://www.undp-pogar.org/countries/theme.aspx?cid=22&t=6>

¹⁹⁷ UNITED CITIES & LOCAL GOVERNMENTS (2009) *Decentralization and local democracy in the world: First Global Report 2008*. Washington, DC: World Bank Publications, p. 218.

¹⁹⁸ Informe final (2008) “Yemen: Decentralisation and Local Development Support Programme” del UNDP y UNCDF, p. 15.

¹⁹⁹ DAY, Stephen (2006) “Barriers to Federal Democracy in Iraq: Lessons from Yemen”. *Middle East Policy*, vol. 13, n° 3, otoño, pp. 121-136.

²⁰⁰ ECHAGÜE, Ana (2006) *Estrategias para el Cambio Democrático: Valoración de la respuesta global*. Madrid: FRIDE/Democracy Coalition Project, p. 176.

de Oriente Medio delante de Irán e Iraq.²⁰¹ Las causas de este alto grado de corrupción podemos encontrarlas en la baja implantación estatal en el territorio yemení lo que conlleva que la firma y ejecución de los contratos gubernamentales a menudo implica pagos a funcionarios y malversación de fondos públicos.²⁰² Además, la incapacidad del gobierno para ofrecer sueldos adecuados a sus empleados provoca que las interacciones con las oficinas gubernamentales requieran mayoritariamente de comisiones ilegales.²⁰³ A pesar de las dificultades para combatir esta lacra generalizada, se han intensificado determinadas actuaciones anticorrupción centralizadas en la Autoridad Nacional Suprema para Combatir la Corrupción, organismo creado en 2005 para fiscalizar las instituciones del país. Junto a esto, en 2006, se aprobaron en la Cámara de Representantes leyes anticorrupción que condenaban estas actividades ilícitas.²⁰⁴ Los resultados alcanzados, aunque mínimos, son loables. En este sentido, el embajador estadounidense en Saná ha destacado recientemente los esfuerzos del gobierno y la sociedad civil yemení en la lucha contra la corrupción.²⁰⁵ Sin embargo, la auditoría y el jefe de los órganos de investigación encargado de la lucha contra la corrupción no son suficientemente independientes de las autoridades ejecutivas.²⁰⁶

También podemos destacar que el presidente Saleh ha distribuido a sus familiares y miembros de la tribu Sanaham, a la que pertenece, en numerosos puestos de responsabilidad, con lo que controla los centros del poder político, militar y financiero del país. Es la denominada “Corporación Saleh”.²⁰⁷ Hemos citado ya a su hijo Ahmed, como posible sucesor, que dirige la Guardia Republicana y las Fuerzas Especiales Yemeníes. Tres de sus sobrinos tienen cargos en las fuerzas de seguridad del estado: Amar, antiguo director de la seguridad nacional; Yahya, dirige las fuerzas de seguridad centrales y la unidad contraterrorista y Tarek, capitanea la Guardia Presidencial. También un medio hermano del presidente, Mohamed Saleh Al-Hamar, es jefe de la

²⁰¹ Transparency International - Índice de percepción de la corrupción (2009). Enlace web: http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2009/cpi_2009_table

²⁰² VVAA (2006) “Yemen Corruption Assessment” USAid (25/09/2006).

²⁰³ Carnegie Endowment y Fundación Fríde (2007) “Arab Political Systems: Baseline Information and Reforms – Yemen”. Enlace: http://carnegieendowment.org/files/Yemen_APS.doc

²⁰⁴ WRAY, Samantha (2009) “National Authority for Combating Corruption” en Yemen Today (21/11/2009).

²⁰⁵ Discurso del embajador estadounidense Stephen Seche en la II Conferencia de la Red Árabe Anticorrupción (27/07/2010), según los datos de EMBAJADA DE EEUU EN YEMEN “U.S. stresses importance of Yemeni anti-corruption efforts” Enlace: <http://yemen.usembassy.gov/uscrp.html>

²⁰⁶ Carnegie Endowment y Fundación Fríde, op. cit. p. 23.

²⁰⁷ ERLANGER, Steven (2010) “In Yemen, U.S. Faces Leader Who Puts Family First” en NYTimes (4/01/2010).

Fuerza Aérea Yemení. Su cuñado Abdulwahab Abdulla Al-Hajjri es el embajador de Yemen en Washington.²⁰⁸ La lista se completa con hermanos gobernadores o jefes de las empresas estatales. Un elenco demasiado extenso como para ser reproducido.

²⁰⁸ ERLANGER, Steven, op. cit.

II. EL FRACASO DEL PROYECTO REPUBLICANO DE UNIFICACIÓN

4. LOS CONFLICTOS DESEQUILIBRANTES DE LA REPÚBLICA DE YEMEN

*Estoy convencido de que el pueblo de Yemen puede hacer más para superar las amenazas a las que se enfrenta, puede construir un futuro de mayor paz y oportunidades para sus hijos.*²⁰⁹

4.1. El borde del colapso

La República de Yemen afronta casi desde su constitución diversos desafíos de seguridad interna, que en los últimos años se han visto desbordados, debido a los conflictos domésticos, la implantación de yihadismo violento transnacional, la crisis económica y la presión internacional que sufre el gobierno de Saná.²¹⁰ El desgraciado balance de víctimas que Yemen ha padecido a consecuencia de los conflictos internos en los últimos 50 años se antoja insoportable para cualquier nación en construcción.²¹¹ La amenaza del colapso, a la manera de Somalia o Afganistán, sobrevuela la opinión pública internacional. Sin embargo, incluso sobre esta circunstancia misma no hay unanimidad. Los políticos, cooperantes internacionales y periodistas rutinariamente predicen una inminente desaparición, en vista de la crisis alimentaria, agravada por la carencia de recursos hídricos, la crisis económica y los conflictos al sur y al norte que parecen prolongarse. En contraposición, el mundo académico es más prudente y si bien,

²⁰⁹ Extracto de la carta del presidente estadounidense Barack Obama dirigida al presidente Alí Abdullah Saleh en la visita a Yemen de John Brennan, principal asesor antiterrorista de la Casa Blanca (20/09/2010). Datos extraídos de BULL, Alister “Obama, in letter to Yemen, stresses U.S. support” en Reuters (20/09/2010).

²¹⁰ ECHEVARRÍA CRUZ, Carlos (2010) “Las debilidades de Yemen y el redespiegue de Al Qaeda”. GEES, análisis nº 7580, marzo.

²¹¹ Guerra civil en el Yemen del Norte entre 1962 y 1968 (200.000 muertos aprox.), golpe de estado y violencia sectaria en Yemen del Sur en 1986 (10.000 muertos aprox.) y guerra civil de 1994 (1.500 muertos y 6.000 heridos aprox.). Todo esto sin contar el balance de víctimas de los dos conflictos que siguen abiertos en la actualidad. Datos extraídos de GRAFF, Corinne (2010) “Poverty, Development, and Violent Extremism in Weak States” p. 69, en VVAA (2010) *Confronting Poverty: Weak States and US National Security*. Washington: The Brookings Institution Press.

la panorámica yemení tiende a agravarse, en sus análisis, algunos repudian la idea de que Yemen se encuentra al borde del colapso.²¹² Se usan términos como “estado frágil” o “caos controlado”, incluso existen voces críticas que señalan que este estado de caos está fomentado por el propio régimen para obtener respaldo internacional y financiación externa.²¹³ Las supuestas ventajas que un régimen autoritario como el de Yemen sobre un estado debilitado, a través de conflictos controlados, puede convertirse en una tendencia paradigmática para otros estados árabes, e incluso de otras zonas como Sudamérica o Asia Central.²¹⁴ Sin embargo, en vista de la complejidad de la situación de los indicadores políticos, sociales y económicos de Yemen, con conflictos entreverados entre sí, el presunto control de la nación parece complicado. La fractura o colapso del estado no tiene que ver únicamente con el subdesarrollo, ni con las interrupciones sociales o los conflictos armados. Son casos de fracaso polifacético, donde el estado no puede o no quiere salvaguardar las condiciones civiles mínimas, es decir, paz interna, ley, orden y buen gobierno, a sus ciudadanos.²¹⁵ Los ejemplos actuales son Somalia, Chad o Sudán.²¹⁶ ¿Se encuentra Yemen en esta situación? De momento no, aunque no se puede negar rotundamente que cumple con creces en algunos aspectos las claves fundamentales de un estado fallido.²¹⁷ Podemos hablar de un equilibrio precario, donde los retos y la habilidad del gobierno para solucionarlo comprometerán su futuro. El proyecto republicano se encuentra agotado, y las luces que trajo la unificación, con libertades en lo referente a participación política y libertad informativa, cada vez se encuentran más en entredicho. El concepto de estado, ahora personificado en el régimen impuesto por Saleh, es cada vez más censurado por diferentes voces. No sólo se trata de un conflicto que condiciona un gobierno, sino un conjunto heterogéneo de causas que pueden conducir a Yemen a la ruptura irreparable. No podemos decir que se encuentra fracturado pero su salud es delicada, está al borde del colapso.

²¹² SHARP, Jeremy M. (2008) “Yemen: Where is the Stability Tipping Point?” Arab Reform Bulletin, vol. 6, n°6, jul.

²¹³ SHARP, J. M. (2008) op. cit.

²¹⁴ FERNÁNDEZ GIBAJA, Alberto (2009) “La guerra olvidada de Yemen y las nuevas dinámicas en los conflictos armados”, IECAH (9/12/2009).

²¹⁵ JACKSON, Robert H. (2008) “Los estados fallidos y la tutela internacional”. Revista Académica de Relaciones Internacionales, n° 10, feb.

²¹⁶ Son los tres países que encabezan el Índice de Estados Fallidos de 2010 elaborado por Fund for Peace y Foreign Policy. Enlace:

http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=452&Itemid=900

²¹⁷ FERNÁNDEZ GIBAJA, Alberto (2009) “La encrucijada yemení”, IECAH (12/01/2010).

Pasaremos a analizar algunos de los elementos que tienden a tambalear el vacilante equilibrio construido por el régimen político yemení, los cuales son foco de inestabilidad y pueden confirmar los vaticinios más pesimistas sobre dicho colapso del país.

4.2. Disidencias y rebeliones internas

Una patria basada en el respeto de los individuos dentro del marco de un estado construido sobre instituciones constitucionales, donde los valores de justicia e igualdad se extiendan a todos y esté gobernado por el imperio de la ley y el orden. [...] Pero las autoridades de Saná tenían diferentes intenciones malvadas y hostiles hacia nuestro estado y pueblo. Planearon y conspiraron para desviar la unificación de su natural camino democrático (el pacífico y civilizado), para el que fue creado.²¹⁸

Junto al debilitado sistema político y económico, Yemen sufre dos conflictos abiertos que se ha recrudecido con la llegada del siglo XXI. Ambos tienen sus raíces y causas en el proceso de división y reunificación de Yemen, el cual ha comprometido la construcción del estado-nación desde que alcanzó la independencia en los años sesenta, impidiendo un desarrollo similar al de la mayoría de los países de su entorno.

4.2.1. Insurgencia huthi en la gobernación de Saada

(a) Las causas pendientes del zaydismo

La insurgencia en la gobernación septentrional de Saada y su dura represión por parte del gobierno yemení comenzó en junio de 2004 y aún en la actualidad no se encuentra solucionada definitivamente. Supone la primera reacción violenta al sistema republicano que desde 1962 acabó con el imanato zaydí en la parte norte del país. En esta reivindicación contra el gobierno de Saná subyace la pérdida de influencia religiosa y educativa del zaydismo desde la implantación de la república unificada.

²¹⁸ Extracto del discurso que Alí Salim al-Bid, ex presidente del Yemen del Sur, realizó el 21 de mayo de 2009, tras 15 años de silencio en el exilio de Omán. Por este hecho perdió la nacionalidad omaní y actualmente se encuentra en Alemania. Datos extraídos de NOVAK, Jane (2009) “Al Beidh Speech 5/21/09 Official Translation” en armiesofliberation.com (1/06/2009).

En 1997, Husayn Badr al-Din al-Huthi²¹⁹ fundó el grupo Juventud Creyente.²²⁰ En un primer momento, el grupo realiza actos de acción colectiva basados en un proyecto educativo en escuelas estivales, llegando a abrirse 24 centros en Saada y 43 en otras nueve gobernaciones, con entre 15.000 y 18.000 estudiantes. Tras la sacudida que supuso el 11-S en el mundo árabe, comenzó la radicalización en la región de Saada del grupo islamista alcanzando un aspecto más militante.²²¹ El rápido auge de este grupo provocó que fuese mirado con simpatía en ese primer momento por el gobierno del presidente Saleh por dos razones: alejaba la influencia saudí instalada en el islamismo “oficial” del partido Islah y servía de contrapeso como presión hacia Arabia Saudí para solucionar problemas fronterizos.²²² Pero cuando aumenta la influencia de la Juventud Creyente y las disputas fronterizas con Arabia Saudí se solucionan,²²³ el presidente Saleh comienza una política de contención y estigmatización del grupo por “antinacional” y “reaccionario”.²²⁴ A partir de 2002 y especialmente en enero de 2003 el mensaje de al-Huthi se radicaliza por completo y empieza a adoctrinar con proclamas antiamericanas y antisemitas²²⁵ en las mezquitas de la zona. El gobierno les acusa de conspirar contra el estado, intentando restaurar el imanato zaydí, declararse *Amir al-mu'minin* o príncipe de los creyentes²²⁶ y de comprometer el interés nacional.²²⁷

²¹⁹ Husayn Badr al-Din al-Huthi (1956–2004), líder de la Juventud Creyente y de la insurgencia contragubernamental en Saada, fue parlamentario de 1993 a 1997 por el partido promonárquico zaydita al-Haqq.

²²⁰ Al-Shabab al-Mu'min, según la traducción, Juventud Creyente o Jóvenes Creyentes o Fieles.

²²¹ FATTAH, Khaled (2009) “Yemen: un lema y seis guerras”, CEPRID, traducido de Asia Times (20/10/2009).

²²² AL-FAQIH, Abdullah (2001), “Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen”, Real Instituto Elcano, ARI nº 29, febrero, pp. 2-4.

²²³ A pesar de que estaba en vigor el Tratado de Taif (1934) entre Arabia Saudí y el antiguo Reino de Yemen, existían territorios disputados en la frontera norte de Yemen, precisamente en la gobernación de Saada. La aridez de esta zona y su despoblamiento hicieron difícil la circunscripción fronteriza. Esta controversia se resolvió mediante el Tratado de Jeddá entre ambas partes, firmado el 12 de junio de 2000. Datos extraídos de WHITAKER, Brian (2000) “The Yemeni-Saudi border treaty” en al-bab.com (1/07/2000).

²²⁴ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, p. 25.

²²⁵ En concreto, “¡Dios es grande! ¡Muerte a América! ¡Muerte a Israel! ¡Maldición a los judíos! ¡Victoria del Islam! Estas proclamas fueron hechas públicas en enero de 2003, en una mezquita de la ciudad de Saada ante el presidente Saleh. Datos extraídos de INTERNATIONAL CRISIS GROUP, “Yemen: Defusing The Saada Time Bomb”, Middle East Report, nº 86 (27/05/2009), p. 3.

²²⁶ SALMONI, Barak A. [et al.] (2010) *Regime and Periphery in Northern Yemen: The Huthi Phenomenon*. Arlington: RAND Corporation, p. 171.

²²⁷ Según explica Saleh en un discurso en julio de 2004, los eslóganes no eran un problema en sí mismos, en la medida en que él frecuentemente critica la política estadounidense e israelí, sin embargo contribuían a dañar los intereses nacionales. Datos extraídos de la revista gubernamental “26 de septiembre” publicada el 15 de julio de 2004.

Las demandas huthis no son claras, ni han sido convenientemente explicadas, y es por éste hecho que su movimiento no ha obtenido más adhesiones desde el exterior. Argumentan, en concreto, desde que comenzó la ofensiva gubernamental, que actúan amparados por la legítima defensa. Pero las causas del origen de este conflicto se remontan a la anterior guerra civil entre republicanos (con apoyo de Egipto) y monárquicos (con apoyo de Arabia Saudí) desarrollada entre 1962 y 1968, que condujo al derrocamiento del imán Muhammad al-Badr, último rey de Yemen, y a la constitución de la República Árabe de Yemen. La caída del milenarismo imanato zaydí provocó cambios en la posición social de este grupo y de los *sayyids* que los lideraban. Husayn al-Huthi proviene de una de estas familias de origen hachemita. El cambio de rol social y la modernización que la república árabe desarrolló excluyó a los zaydíes y su red de madrazas y centros, en beneficio del salafismo,²²⁸ con lo que su poder de influencia decayó enormemente. Así, las demandas del movimiento huthi tienen que ver con la reinstauración del imanato, o al menos de la condición social privilegiada que ostentaban. De esta manera, rechazan reconocer la legitimidad del actual régimen.²²⁹ No obstante, el líder actual del movimiento, Abdul-Malik al-Huthi,²³⁰ hermano de fallecido Huseyn, rechaza tener propósitos políticos más allá de las críticas legítimas al gobierno de Saleh:

“Las acusaciones de las autoridades sobre el imanato son sólo parte de la guerra mediática para confundir a la opinión pública. Nosotros no estamos pidiendo posición, pedimos derechos y justicia. La esencia de la crisis es política.”²³¹

Para aclarar en algo los motivos del conflicto, diferentes en un grupo heterogéneo como los huthis, el International Crisis Group ha realizado una clasificación de los grupos de combatientes que conforman la insurgencia huthi.²³²

²²⁸ Declaraciones del profesor libanés Samy Dorlian en ESPINOSA, Javier “Guía para comprender las dos 'guerras' de Yemen” en *El Mundo* (31/01/2010).

²²⁹ AWAS, Aish (2009) “What Do the Houthis Want?” Policy Analysis, Sheba Center of Strategic Studies.

²³⁰ Abdul-Malik al-Huthi, nacido en 1980 ó 1981, es el actual líder del movimiento insurgente. A pesar de que el gobierno yemení ha anunciado en diferentes ocasiones su muerte (la última el 21/12/2009), en 22 de enero de 2010 en un comunicado en vídeo, negó su fallecimiento y cambios en el liderazgo. Datos de ZIMMERMAN, Katherine / HARNISH, Chris, “Profile: al Houthi Movement” en *Critical Threats* (28/01/2010).

²³¹ REUTERS (2009) “Yemeni rebel leader denies seeking Shi'ite state” en *uk.reuters.com* (29/09/2009).

²³² INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 5.

- Una minoría ideologizada, con simbología proiraní y eslóganes antioccidentales.
- Otro grupo minoritario, pero diferente, que defiende la identidad zaydí y hachemita.
- Grupos armados que se mueven por motivos económicos.
- El grupo mayoritario compuesto por miembros de las tribus que defienden sus territorios y familias de la violencia estatal.

(b) Al Qaeda e Irán: la sombra de la duda

El gobierno les acusa de querer subvertir la unidad nacional y restaurar el imanato zaydí. Pero sin duda las dos acusaciones reiteradas más graves a las que se enfrentan los huthis por parte de Saná son sus lazos con Al Qaeda y con Irán. Ambas realizadas con la intención de internacionalizar el conflicto y obtener apoyo extranjero.

La relación entre el movimiento huthi y Al Qaeda ha sido esgrimido por el gobierno, incluso intentando incluirlos, sin éxito, en la lista de grupos terroristas de Naciones Unidas.²³³ La condición de los huthis como terroristas ha sido usada por el gobierno para enjuiciar a los prisioneros en el tribunal penal especial que se creó en el país, como consecuencia de los ataques del 11-S, para combatir el terrorismo. No obstante esta presunta relación que se sale de cualquier lógica religiosa e ideológica, siendo los huthis chiítas zaydíes y Al Qaeda una organización de suníes salafistas. Si bien, la Juventud Creyente ha usado retórica incendiaria antiamericana y han realizado secuestros como modo de presión, actos similares a la metodología de Al Qaeda, no se han encontrado lazos con el grupo terrorista, ni los huthis han atentado contra objetivos occidentales en el país.²³⁴

El gobierno yemení también apuntó que los insurgentes en Saada estaban recibiendo ayuda financiera y militar y apoyo político de Irán. Incluso sugerían que este país podría haber acogido a algunos líderes rebeldes en su territorio para entrenamiento bélico.²³⁵ A esta hipótesis se unen las comunidades zaydita y duodecimana del exilio

²³³ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 11.

²³⁴ HILTERMANN, Joost R. (2009) "Disorder on the Border". Foreign Affairs Snapshots (16/12/2009).

²³⁵ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 17.

yemení e incluso analistas internacionales.²³⁶ Y aunque la posibilidad de que Irán esté actuando en la sombra no debe descartarse por completo, no hay evidencia alguna de estas acusaciones que probablemente formen parte de la propaganda yemení y saudí contra la insurgencia de Saada.²³⁷ Según Christopher Boucek, no hay ninguna prueba que apoye el supuesto de que el conflicto de Saada sea una guerra por delegación entre el sunismo saudí y el chiísmo iraní para el control de la región. El gobierno yemení no ha capturado a ningún iraní en la región, ni se han incautado armas iraníes.²³⁸ Probablemente, el apoyo iraní se limite a financiación privada y a las simpatías de Teherán por los rebeldes, nada que ver con el sostenimiento logístico que Irán presta a Hezbollah, Hamás o la insurgencia iraquí. Por otro lado, en un informe encargado por el Congreso de los Estados Unidos, se apoya esta postura señalando la posibilidad de que el gobierno de Yemen use la amenaza de una intervención iraní para justificar las operaciones militares a gran escala contra los insurgentes, así como para convocar la asistencia financiera de sus vecinos del Golfo Pérsico.²³⁹ La intromisión iraní en el conflicto ni siquiera lógica, desde un punto de vista racional, ya que el chiismo zaydita y el duodecimano, mayoritario en Irán, tiene serias diferencias teológicas, además de la brecha existente entre el pueblo persa y árabe, que hace poco influyente a Irán en Arabia.²⁴⁰

(c) Desarrollo del conflicto

El 18 de junio de 2004 comienza la ofensiva bélica gubernamental contra los “insurgentes zayditas”, con extrema dureza, incluso bombardeando la zona. Se prorroga hasta septiembre de 2004 cuando se produce el asesinato del líder de la Juventud Creyente, Husayn al-Huthi. El gobierno pensó que con la muerte de Husayn la situación estaba controlada, pero no hizo más que empezar. El líder fallecido fue sucedido por su propio padre, el clérigo Badr al-Din y su hermano Abdul-Malik. Entre marzo y mayo de

²³⁶ SCHENKER, David (2010) “Who’s behind the Houthis?” en *Weekly Standar* (22/02/2010).

²³⁷ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p.17.

²³⁸ BOUCEK, Christopher (2010) “War in Saada: From Local Insurrection to National Challenge” Middle East Programme - Carnegie Endowment, n° 110, abril, p. 10.

²³⁹ SHARP, Jeremy M. (2009) “Yemen: Background and US Relations”. Congressional Research Service (7/07/2009), p. 8.

²⁴⁰ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p.17.

2005, volvieron a reanudarse las intervenciones, y desde entonces los enfrentamientos se han producido a oleadas. Cada año se ha ampliado el campo bélico de operaciones.

1ª oleada: junio de 2004 – septiembre de 2004

El ejército reprime duramente las manifestaciones de los seguidores de la Juventud Creyente y los disturbios se extienden por toda la gobernación. El gobierno intenta detener a Huseyn al-Huthi, incluso ofrece una recompensa por esto.²⁴¹ Se producen enfrentamientos en los montes Marran en el distrito de Haydan. El gobierno conecta la revuelta con Irán y Hezbollah, pero al-Houthi lo niega en una carta abierta.²⁴² En septiembre se intensifica la ofensiva y a comienzos del mismo, Huseyn al-Huthi es asesinado. La prensa yemení habla de más de 100 civiles muertos y el gobierno proclama la victoria unilateral.²⁴³

2ª oleada: marzo de 2005 – mayo de 2005

Los enfrentamientos comienzan con una serie de acusaciones y contracusaciones. Los huthis son terroristas, según el gobierno, y están apoyados por partidos zaydíes, y la insurgencia se defiende diciendo que sólo defienden el Islam. Empieza a haber escaramuzas a pequeña escala, mientras se produce una escalada en el norte y oeste de la gobernación, donde más apoyo cuentan los rebeldes. En mayo, el gobierno declara la victoria, pero siguen sucediéndose esporádicos combates.²⁴⁴

3ª oleada: noviembre de 2005 – principios de 2006

El elemento tribal aparece por primera vez, añadiendo mayor complejidad al conflicto, con enfrentamientos entre tribus progubernamentales y rebeldes. El conflicto se endurece en la capital. Llega a la prensa la noticia de que el anciano clérigo Badr al-Din, padre de Huseyn, falleció de causas naturales el año anterior. El liderazgo es asumido por sus dos hijos, Abdul-Malik y Yahya.²⁴⁵ El gobierno, presionado por acabar

²⁴¹ Se ofreció una recompensa de 10 millones de riales, unos 55.000 dólares al cambio, según BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 6.

²⁴² MCGREGOR, Andrew (2004) “Shi’ite Insurgency in Yemen: Iranian Intervention on Mountain Revolt?” *Terrorism Monitor*, vol. 2, nº 16, agost.

²⁴³ BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 5-6.

²⁴⁴ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 3.

²⁴⁵ Yahya al-Houthi fue parlamentario como miembro del CGP, el partido del gobierno. Se refugió en Libia, donde estuvo hasta que, en 2007, pidió asilo político en Alemania, donde permanece. Fue

el conflicto, antes de las elecciones de septiembre de 2006, concede una amnistía de 600 prisioneros, nombra a un nuevo gobernador en Saada, Yahya al-Shami, más moderado que su predecesor, y promete una gratificación a la familia al-Houthi. Se produce así, una tregua.²⁴⁶

4ª oleada: febrero de 2007 – junio de 2007

Esta surge suscitada en parte por las amenazas de los huthis contra la pequeña comunidad autóctona judía de Saada.²⁴⁷ Los combates se intensifican, alcanzando, por primera vez, las gobernaciones vecinas. Se reclutan, asimismo, milicias tribales en ambos lados, incluso traídas de fuera de la región. Esta oleada termina por mediación de Qatar.²⁴⁸ Se añade, por lo tanto, un nuevo factor. El conflicto comienza a parecer cíclico y los actores internacionales participan en su resolución. La visita al país del emir qatari Hamad bin Khalifa al Thani, en mayo de 2007, producen negociaciones, incluso viajando Yahya al-Huthi a dicho país. El 16 de junio de 2007 se anuncia el alto el fuego y el 1 de febrero de 2008 se firma en Doha un acuerdo de paz.²⁴⁹

5ª oleada: marzo de 2008 – julio de 2008

Los términos del acuerdo de paz no se cumplieron por falta de medidas específicas para la implementación de los planes de reconstrucción de Saada y el exilio de los líderes huthis. En esta ronda de enfrentamientos, se llegó a combatir en el distrito de Banī Hushaysh, en las inmediaciones de Saná, defendida por la Guardia Republicana al mando de Ahmed al-Saleh, el hijo del presidente. Milicias de la conferencia Hashid lucharon junto al ejército republicano, ambas financiadas por Arabia Saudí, contra los insurgentes.²⁵⁰ El 17 de julio, coincidiendo con el 30º aniversario de la presidencia de Saleh, éste declaró el alto al fuego unilateral por diferentes razones, entre las que se pueden citar, la presión internacional sobre la situación humanitaria en Saada, las

despojado en 2009 de su inmunidad parlamentaria y condenado *in absentia* a 15 años de prisión (6/02/2010). Datos de ZIMMERMAN, K. / HARNISH, C. op. cit.

²⁴⁶ BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 6-7.

²⁴⁷ BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 7.

²⁴⁸ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 4 y 21-22.

²⁴⁹ El acuerdo de Doha fue firmado por Yahya al-Huthi y su portavoz Salih Habra, por parte de los huthi, por el ex Primer Ministro Abd al-Karim al-Iryani, por el gobierno de Yemen y por Hamad bin Jassim bin Jaber Al Thani, Primer Ministro de Qatar, según INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 21.

²⁵⁰ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 4.

mediaciones locales y la sorprendente proximidad a la capital de los últimos ataques huthis.²⁵¹

6ª oleada: agosto de 2009 – febrero de 2010

Desde marzo de 2009, los huthis comienzan una estrategia de secuestros en las carreteras que comunican Saná con Saada. En agosto de 2009, el gobierno yemení lanza la más virulenta contraofensiva del conflicto, la denominada “Operación Tierra Quemada”, en agosto de 2009, con el desplazamiento de más de 40.000 soldados. Aunque en las oleadas anteriores se había combatido usando fuego indiscriminado, en la Operación Tierra Quemada se incrementó, aumentando las víctimas civiles e incrementando la animadversión local hacia el gobierno central.²⁵² Como cobertura de esta operación, Arabia Saudí empezó a tener un papel protagonista, con el uso de la real fuerza aérea saudí,²⁵³ bombardeando la región con cazabombarderos Tornado, helicópteros Apache y F-15, que sólo el 15 de noviembre lanzaron 100 misiles sobre los rebeldes.²⁵⁴ Es la primera vez, desde la Guerra del Golfo de 1991, que las fuerzas armadas sauditas realizaban una intervención fuera de su territorio. Esta colaboración con Yemen se encuadra dentro de la estrategia de control regional del reino saudí y la lucha antiterrorista pactada con Estados Unidos, como otras ayudas que está prestando al país. Sirvió, además, como reto lanzado a las aspiraciones iraníes de influencia a la región y protección de la integridad suní.²⁵⁵

Cese de las hostilidades y II Acuerdo de paz de Doha (2010)

En febrero de 2010, el presidente Saleh negoció el alto el fuego y en marzo declaró que la guerra había terminado,²⁵⁶ empezando las labores de desminado. En mayo, con motivo del vigésimo aniversario de la unificación, el gobierno declaró la amnistía a todos los rebeldes encarcelados, que podría ascender a entre 600 y 1.000, así

²⁵¹ BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 8.

²⁵² BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 9.

²⁵³ BOUCEK, C. (2010) op. cit. p. 11.

²⁵⁴ MAÍZ, Julio (2009) “La guerra de Yemen se internacionaliza con la intervención de Arabia Saudita” en Diario Digital Grupo Atenea (30/12/2009).

²⁵⁵ AMIRI, Rannie (2010) “Saudi Arabia’s Military Involvement in the Yemen Conflict” en Global Research (29/01/2010).

²⁵⁶ REUTERS “El presidente de Yemen da por terminada la guerra contra los rebeldes zaydíes” en El País (19/03/2009).

como la invitación de integrarse en el sistema político yemení.²⁵⁷ El 30 de agosto de 2010, la agencia de noticias Global Arab Network informaba sobre la firma en Doha de un nuevo acuerdo de paz con 22 puntos entre el gobierno yemení y la insurgencia huthi.²⁵⁸ Sin embargo, la existencia del anterior acuerdo de paz de la campaña 2007-2008, también por parte de mediación qatari, hace pensar que esto no sea más que un cese temporal, para aunar fuerzas y continuar la guerra.²⁵⁹

Sin embargo, el conflicto parece haberse convertido en una guerra con intereses económicos que puede reavivarse. Según indica International Crisis Group, para las tribus, oficiales del ejército y funcionarios estatales el conflicto sirve de medio para enriquecerse por la venta ilegal de armas, por lo que su fin no interesa.²⁶⁰ Esto, unido a las poco claras pretensiones de los rebeldes huthis, puede hacer que la finalización de la guerra no sea definitiva. Quizá, la intervención internacional, bien sea por las naciones vecinas, bien por las organizaciones humanitarias, ha sido tardía, alargando innecesariamente un enfrentamiento que podría haberse solucionado mucho antes.

Las cifras de muertos por el conflicto aún no han sido estimadas rigurosamente,²⁶¹ pero las asociaciones humanitarias, a febrero de 2010, calculaban entre 150.000 y 250.000²⁶² refugiados e incluso el número podría ser muy superior si se tienen en cuenta los desplazamientos a tierras de tribus vecinas dentro de la región.²⁶³ El oscurantismo en que se ha desarrollado el conflicto, con bloqueo de medios de comunicación y enjuiciamientos a periodistas,²⁶⁴ así como limitaciones al acceso de las organizaciones humanitarias,²⁶⁵ era la circunstancia más propicia para esconder incómodas violaciones a los derechos humanos en la gobernación, como los bombardeos indiscriminados a objetivos civiles por parte de la fuerza aérea yemení y

²⁵⁷ REUTERS “Yemen president grants amnesty to rebels, separatists” en reuters.com (21/05/2010).

²⁵⁸ RAGAY, Gamal (2010) “Yemen, Houthis Group Sign Peace Agreement” en Global Arab Network (30/08/2010).

²⁵⁹ HORTON, Michael (2010) “Round Seven? The Houthi Rebellion in Northern Yemen”. Terrorism Monitor, vol. VIII, nº 33, agosto.

²⁶⁰ INTERNATIONAL CRISIS GROUP, op. cit. p. 16.

²⁶¹ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, p. 24.

²⁶² Según los informes de 2009 y 2010-11 de la Agencia de Naciones Unidas para el Refugiado. Enlace: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e486ba6>

²⁶³ MARTÍN, Javier (2010), “Yemen, el conflicto olvidado”, Foreign Policy, abr-may.

²⁶⁴ AL-DEEN, Maysaa Shuja (2009) “Media absent from Yemen’s forgotten war”. Arab & Media Society, nº 8, primavera.

²⁶⁵ HUMAN RIGHT WATCH (2008a) “Invisible Civilians. The Challenge of Humanitarian Access in Yemen’s Forgotten War”. Nueva York: HRW (19/11/2008). <http://www.hrw.org/en/reports/2008/11/18/invisible-civilians-0>

saudí,²⁶⁶ las desapariciones forzosas y las detenciones extrajudiciales.²⁶⁷ También se han utilizado en la guerra de Saada niños soldados como práctica común por el gobierno, y parece ser que también por la insurgencia (aunque no hay datos), a pesar de que el reclutamiento de menores está prohibido por ley.²⁶⁸

4.2.2. Aspiraciones secesionistas en el antiguo Yemen del sur

(a) La política de exclusión tras la guerra civil de 1994

Si hay un conflicto que revele mejor el fracaso del proyecto republicano de unificación, éste es el personificado en las aspiraciones secesionistas del denominado “Movimiento del Sur”, debido a que se confrontan a la idea de unidad nacional que inspiró la constitución vigente y son ampliamente críticos con la deriva política que ha seguido el régimen de Saná. Los procesos de unificación, según podemos contemplar en la Historia, necesitan diálogo nacional, confianza mutua de las partes unificadas y un proyecto común que garantice prosperidad a todos por igual. Sin embargo, gobernar un país con dos sensibilidades diferentes no resulta sencillo. En el caso de Yemen, la alianza de la unificación fue correcta, pactada entre el CGP, por el norte y el PSY, por el sur, describiendo un sistema político al 50% entre los miembros de ambas ex naciones.²⁶⁹ Pero pronto se vio superada, ya que el hecho de la unificación no es una meta en sí, sino un proceso a largo plazo. Las identidades nacionales no se crean en un periodo corto de tiempo, tienen que madurar y desarrollarse, y esto es lo que se vio truncado en la guerra civil de 1994. La unificación intentó alterar el desarrollo natural

²⁶⁶ AMNISTÍA INTERNACIONAL (2010d) “Exclusiva: imágenes revelan devastaciones en el conflicto oculto del norte de Yemen”. PER01/118/2010 (6/04/2010) y HUMAN RIGHT WATCH (2010b) “All Quiet on the Northern Front? Uninvestigated Laws of War Violations in Yemen’s War with Huthi Rebels”. Nueva York: HRW (7/04/2010). Enlace: <http://www.hrw.org/en/reports/2010/04/07/all-quiet-northern-front-0>

²⁶⁷ HUMAN RIGHT WATCH (2008b) “Disappearances and Arbitrary Arrests in the Armed Conflict with Huthi Rebels in Yemen”. Nueva York: HRW (24/10/2008). Enlace: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/24/disappearances-and-arbitrary-arrests-armed-conflict-huthi-rebels-yemen-0>

²⁶⁸ Artículo 149 de la Ley 45/2002 de Derechos del Niño: “Los menores de 18 años no pueden participar en conflictos armados ni ser reclutado”. Datos extraídos del Informe Global 2008 de la Coalición para Acabar con la Utilización de Niños y Niñas Soldados. Enlace: <http://www.child-soldiers.org/regions/country?id=237>

²⁶⁹ ISHIYAMA, John (2005) “The Sickle and the Minaret: Communist Successor Parties in Yemen and Afghanistan”. Middle East Review of International Affairs, vol. 9, nº1, marzo, pp. 7-29.

de dos fenómenos que se producían en Yemen a comienzos de los 90: las diferencias norte-sur, con sistemas políticos diametralmente opuestos (república árabe vs república socialista) y las relaciones de poder entre las tribus del país, que iban más allá de las fronteras políticas.²⁷⁰

Desde la breve guerra civil de 1994, el sur del país es el gran olvidado de Yemen. A pesar de que las principales bolsas petrolíferas se encuentran en el sur y de que Adén sigue siendo la capital comercial del país en lento proceso de declive, el gobierno de la norteña Saná controla los recursos y los distribuye parcialmente. El golpe que para la unificación supuso la guerra civil, en lo que de exclusión del sur trajo, ha conducido a consecuencias insospechadas para el gobierno. La búsqueda de la homogeneidad en la república, para una mayor facilidad de maniobra, también conlleva crítica, sentimiento de exclusión y desprecio, e incluso de frustración popular. La crisis económica surgida en los 90 y las políticas de “colonización” fomentadas desde el norte, en las que se incluyeron las expropiaciones de tierras, la jubilación forzosa de los funcionarios de la antigua República de Yemen del Sur y la exclusión de las redes de influencia del nuevo estado,²⁷¹ dejaron al sur del país en unas paupérrimas circunstancias. Asimismo, se fomentó una “retribalización” en lugares donde las tribus apenas tenían influencia anteriormente.

El Partido Socialista de Yemen²⁷² fue renovado por completo para poder integrarse de nuevo, apartando a sus antiguos líderes, casi todos condenados por traición y en el exilio. El boicot, visto con buenos ojos por el régimen, que realizaron a las elecciones legislativas de 1997 les privó de representación parlamentaria durante una legislatura, mientras reorganizaban el partido.²⁷³ En los congresos del PSY de 1998 y 2000 el ala reformista comenzó a ser mayoritaria, adoptando un programa político más cercano a la socialdemocracia, rechazando el marxismo-leninismo y apostando por el

²⁷⁰ PÉREZ, Yuriana (2009) “Crisis in Yemen: threats to the national security”, CEAMonitor, vol. 6 nº 12, dic.

²⁷¹ HILL, Ginny (2009) “Economic Crisis Undespins Southern Separatism” en Arab Reform Bulletin (2/06/2009).

²⁷² El Partido Socialista de Yemen, fundado el 1 de octubre de 1970 a partir del Frente Nacional de Liberación, fue el partido único de la República Popular Democrática de Yemen. En aquel momento tenía relaciones estrechas con los partidos comunistas de la Unión Soviética, China y Cuba, y con los palestinos radicales. Acordó la unificación y la constitución de 1991 con el norte y actualmente participa en el sistema parlamentario yemení, siendo la tercera fuerza política. Su actual secretario general es Yasin Said Numan. Datos extraídos de ISHIYAMA, J., op. cit. pp 9 y 13.

²⁷³ AL-YEMENI, Hezam (2003), *The Dynamic of Democratisation – Political Parties in Yemen*. Bonn: Friedrich-Ebert-Stiftung, p. 65.

compromiso democrático del país.²⁷⁴ Los líderes exiliados del PSY se han unido, entre otros, a dichas aspiraciones secesionistas del Movimiento del Sur.

(b) El Movimiento del Sur

Fragmentación y discriminación hacia el sur ha sido la política adoptada desde el gobierno central, lo que ha hecho aún más complicada la verdadera integración del país. Esto ha provocado un sentimiento de humillación y frustración por parte de la población del antiguo Yemen del Sur. Canalizando este descontento, se ha reunido un grupo heterogéneo en el “Movimiento del Sur”, que está formado por líderes tribales, representantes civiles, militares y funcionarios del antiguo Yemen del Sur jubilados forzosamente y los políticos comunistas del exilio.²⁷⁵ También es destacable la voluntad de autonomía en la gobernación de Hadramaut, que por su historia y cultura propia y su relación especial con Arabia Saudí, secundan las aspiraciones secesionistas del sur de Yemen.

A partir de 2000, el gobierno del presidente Saleh para acallar voluntades independentistas y mejorar la estructuración estatal llevó a cabo una serie de reformas para la descentralización territorial de Yemen, a través de la Ley 4/2000 de Autoridad Local. Sin embargo, la escasez de financiación a las entidades regionales ha supuesto el fracaso del proyecto. Como modo de presión, han surgido algunos partidos, como la Liga de Hijos del Yemen,²⁷⁶ que cuestionan el centralismo de la República y propone un federalismo de amplia autonomía para las regiones del país.²⁷⁷ En diciembre de 2001, un grupo heterogéneo llamado “Foro Público de los Hijos de las Provincias del Sur y Este” presididos por Ali al-Qufaish, enviaron una carta al presidente con las quejas y demandas populares de sus regiones, pero no obtuvieron respuesta, salvo en el momento de hacerse público el contenido de esta carta, cuando el Presidente Saleh reaccionó severamente poniendo en contra todo el mecanismo de opinión pública oficial contra el

²⁷⁴ ISHIYAMA, J., op. cit. p. 20.

²⁷⁵ HILL, G. (2009), op. cit.

²⁷⁶ Rabitat Abna al-Yaman (Liga de Hijos del Yemen)

²⁷⁷ BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent, op. cit, pp. 26-27.

foro y su presidente.²⁷⁸ Éste fue el primer paso que demostraba la necesidad de una oposición organizada.

En mayo de 2007, un grupo de militares del antiguo Yemen del Sur a realizar sentadas pacíficas reivindicando la discriminación en las pensiones que recibían al haber sido jubilados forzosamente después de la guerra del 94.²⁷⁹²⁸⁰ Así comienzan a recrudecerse las protestas procedentes del sur, favorecidas por el deterioro en la calidad de vida de los yemeníes de la región y la incapacidad gubernamental de implementar mejoras y de contener las revueltas en otras zonas del país.²⁸¹ Desde mediados de 2007 hasta final de 2009, el gobierno de Saleh ha respondido con una política de estratégicos incentivos y calculadas amenazas, que han provocado una situación de caos en las manifestaciones independentistas, con dura represión, que han llevado incluso a limitar la libertad de expresión y de movimiento en la zona.²⁸² El Movimiento del Sur o Movimiento de Paz del Sur (al-Haraka al-Salmiyya lil-Junub),²⁸³ creado en primavera de 2008, coordinó estas protestas que pedían igualdad ciudadana y mayor gobierno local. A finales de 2008, las protestas se radicalizaron pidiendo ya claramente la secesión.²⁸⁴ En 2009, tres figuras importantes se vinculan con el Movimiento del Sur. En abril, el jeque Tarek al-Fadhli, veterano de la guerra de Afganistán contra los soviéticos y aliado de Saleh desde la guerra civil de 1994, anuncia que se une al Movimiento del Sur.²⁸⁵ En mayo, Naser al-Wahayshi, líder de AQPA, declara su apoyo a la causa sureña. Esto indica que el Movimiento del Sur se encamina a la radicalización y la beligerancia. El gobierno de Saná ha utilizado la figura de al-Fadhli para fomentar la vinculación del Movimiento con Al Qaeda, algo que sus líderes niegan y que no está probado,²⁸⁶ más allá del declarado apoyo que el grupo terrorista realiza a todo crítico al régimen de Saleh. El 21 de mayo de 2009, Alí Salim al-Bid, ex presidente del Yemen

²⁷⁸ DAY, S. (2010), op. cit, p. 68.

²⁷⁹ Se estima que unos 100.000 funcionarios y militares del antiguo Yemen del Sur fueron jubilados forzosamente tras la guerra del 94. Datos extraídos de HUMAN RIGHT WATCH (2009b) "In the Name of Unity: The Yemeni Government's Brutal Response to Southern Movement Protests". Nueva York: HRW (15/12/2009) Enlace: <http://www.hrw.org/en/reports/2009/12/15/name-unity-0>

²⁸⁰ DAY, Stephen (2008) "Updating Yemeni National Unity: Could Lingering Regional Divisions Bring Down the Regime?" Middle East Journal, vol. 62, nº 3, pp. 417-436.

²⁸¹ DAY, S. (2010), op. cit, pp. 69-70.

²⁸² AL-FAQIH, Abdullah, op.cit. pp. 4-6.

²⁸³ DAY, S. (2010), op. cit, p. 69.

²⁸⁴ DAY, S. (2010), op. cit, pp. 68-69.

²⁸⁵ ALI, Rafid Fadhil (2009) "The Jihadis and the Cause of South Yemen: A Profile of Tariq al-Fadhli". Terrorism Monitor, vol. 7, nº 35, 19 de nov.

²⁸⁶ DAY, S. (2010), op. cit, p. 70.

del Sur, tras 15 años de silencio, realiza un discurso criticando el proyecto republicano y el fracaso de la unificación, apoyando al Movimiento del Sur y declarando el liderazgo de la causa en el extranjero.²⁸⁷ Un movimiento secular y pacifista que se creó en 2007, parece que está tomando un rumbo inesperado, más radical, militante y con islamistas y socialistas en sus filas.

Se equivoca el gobierno yemení en el uso de la represión indiscriminada a los críticos de la unidad en el sur, ya que esta actitud crea más adeptos que cualquier discurso o manifestación. Desde que comenzaron las protestas hasta la actualidad, el número de seguidores de la “posible” escisión del sur ha crecido exponencialmente. La autoridad central pierde legitimidad en la región por una estrategia errada. En lugar de crear nueva confianza hacia el proyecto republicano, se encarga de bloquear medios de comunicación²⁸⁸ y acallar, con dureza, protestas y manifestaciones. Las fuerzas de seguridad, y la Central de Seguridad en particular, han llevado a cabo abusos generalizados con asesinatos ilegales, detenciones arbitrarias, palizas, represión a la libertad de reunión y expresión y arrestos de periodistas, entre otros.²⁸⁹ Estas violaciones de los derechos humanos han creado un clima de miedo, que puede conducir a una espiral de violencia. Para evitarlo, el gobierno debe crear un ambiente de reconciliación nacional, mediante el diálogo con el Movimiento del Sur. Para que fuera efectivo deberían tratarse temas como la vuelta de los líderes socialistas exiliados y la descentralización política, con propuestas que implementen la situación actual de ineficacia.

4.3. La fragilidad de una economía dependiente

Una tienda sólo se puede levantar con postes que la sostengan y ningún poste se puede mantener en pie si no se fija con estacas. Sólo si postes y estacas trabajan juntos la tienda será útil para los que moren en ella.²⁹⁰

²⁸⁷ NOVAK, Jane (2009) “Al Beidh Speech 5/21/09 Official Translation” en armiesofliberation.com (1/06/2009).

²⁸⁸ El gobierno de Yemen ha bloqueado incluso noticias relacionadas con el Movimiento del Sur en cadenas internacionales como Al Jazeera o Al Arabiya, según CURRAN, Cody [et al.] (2010) “Tracker: Unrest in Southern Yemen” en *Critical Threats* (29/09/2010).

²⁸⁹ HUMAN RIGHT WATCH (2009b) op. cit. p. 1.

²⁹⁰ Extracto de un poema del jeque al-Afwah al-Awadi, de la tribu Madhij, (mediados del siglo VI), citado en EFFRON, Laurie (1999), “Yemen: Creación de un nuevo consenso”, *Yemen Country Assistance Review*, Banco Mundial, n° 19030, 10 de marzo.

4.3.1. La alta dependencia de los recursos energéticos

Los indicadores de inestabilidad más preocupantes en la República de Yemen son los económicos, con cifras tristemente altas en inflación, precios de las materias primas, desempleo, nivel de pobreza o malnutrición infantil.²⁹¹ Especialmente comprometida es la elevada dependencia de la economía yemení a los recursos energéticos, en concreto del petróleo y el gas natural. El petróleo comenzó a ser explotado en la década de los ochenta, en un volumen mucho menor que otros países de la región. Específicamente, se descubrió petróleo con posibilidades de explotación por primera vez en 1985, en la gobernación de Marib, en Yemen del Norte, no siendo hasta 1993 cuando se descubrió el yacimiento de Masila (en la gobernación de Hadramaut, Yemen del Sur),²⁹² el mayor del país. A pesar de estos descubrimientos, la crisis económica no ha dejado el país casi desde su constitución.²⁹³ Los conflictos armados que han surcado el país, que han centrado los ingresos en el gasto militar, así como la destrucción de refinerías, oleoductos y demás infraestructuras necesarias para la exportación del petróleo, junto a la mala gestión política,²⁹⁴ han producido una economía de supervivencia en la población y unas cifras macroeconómicas bajas para ser un país exportador de petróleo.²⁹⁵ La crisis financiera internacional, surgida en 2008, apenas ha afectado al país, debido al bajo grado de integración de la economía yemení con el resto del mundo.²⁹⁶

²⁹¹ Datos concretos y fuentes incluidos en la Introducción metodológica.

²⁹² Informe del Bureau para Asuntos de Oriente Próximo del Departamento de Estado de Estados Unidos (27/01/2007).

²⁹³ HURD, Robert / NOAKES, Greg (1994) "North and South Yemen: Lead-up to the Break-up" Washington Report on Middle East Affairs, jul-ago, p. 48.

²⁹⁴ La negativa de Yemen a apoyar la resolución de la ONU que permitía la intervención militar para liberar a Kuwait de la ocupación iraquí, tuvo enormes consecuencias económicas, ya que se cortaron las ayudas procedentes de Estados Unidos (70 mill. de dólares), el comercio con su primer socio, Iraq, y se expulsó de territorio saudí a 850.000 trabajadores. Datos de SEONG, Min Hong (1996) "Yemen's Economic Situation and its Relations with Korea", conferencia de la 12º congreso anual de JAMES, Universidad de Tottori (Japón) (20-21/04/1996) y DEEN, Thalif (2002) "US Dollars Yielded Unanimous UN Vote Against Iraq" en Inter Press Service (11/11/2002).

²⁹⁵ Apenas un crecimiento real del PIB del 3,6% en 2005 y una renta per cápita de 980 dólares (2008), según el informe Yemen Quarterly Economic Review (primavera 2010), datos extraídos del Banco Mundial. http://siteresources.worldbank.org/INTYEMEN/Resources/2010_YEU.pdf el

²⁹⁶ SAIF, Ibrahim / CHOUCAIR, Farah (2009) "Arab Countries stumble in the face of growing economic crisis". Middle East Program – Carnegie Endowment, may. p. 8.

Tan alta es su dependencia, que los hidrocarburos suponen desde entonces el 93% de las exportaciones yemeníes²⁹⁷ y satisfacen el 75% del presupuesto estatal.²⁹⁸ Se encuentra aquí una de las raíces de la sostenida crisis económica. Las reservas de hidrocarburos comienzan a declinar en los últimos años; pasando de una producción de 460.000 barriles al día en 2002 a 300-350.000 barriles diarios en 2008 y 280.000 barriles al día en 2010, e indicando las estimaciones del Banco Mundial que pueden agotarse las reservas en 2017.²⁹⁹ Los esfuerzos se centran, por lo tanto, en dos direcciones: encontrar yacimientos no explotados y diversificar la economía para superar la dependencia del petróleo. Se están llevando a cabo prospecciones para descubrir y analizar la viabilidad de yacimientos en la plataforma marítima, en la orilla del Mar Rojo y en la isla de Socotora, aunque existen obstáculos en la explotación a consecuencia de la inestabilidad del Golfo de Adén por su cercanía a Somalia. En 2009, se comenzó a comercializar el gas licuado, con buenas perspectivas a medio plazo.³⁰⁰ Asimismo, para frenar dicha dependencia, el gobierno yemení busca la transición hacia una economía postpetrolífera, mediante la diversificación de los recursos económicos. Los proyectos que se discuten incluyen la explotación minera (oro, plata, zinc, granito y mármol), el turismo y el transporte marítimo.³⁰¹

Por otro lado, la dependencia entre presupuesto nacional y exportaciones petrolíferas produce fluctuaciones en las reservas estatales en relación al precio variable del petróleo. Junto a esto, las ayudas que Yemen recibe del extranjero también cambiante, por lo que la estabilidad presupuestaria es imposible de conseguir. Las medidas que el gobierno yemení está tomando son relativas al estímulo del crecimiento económico, pretenden la progresiva reducción del gasto público y el control del déficit presupuestario. Se pretende además incrementar las fuentes de financiación estatales, mejorando la legislación fiscal y aplicando una normativa transparente. En 2005, los ingresos por impuestos en Yemen representaban tan solo un 7,2% del PIB.³⁰² El presupuesto está fuertemente condicionado por el gasto militar y las cuestiones

²⁹⁷ Del total de exportaciones petrolíferas, el 60% se lleva a cabo por empresas estatales y el 40% por empresas privadas, según ENERDATA “Yemen Energy Report” en enerdata.net (dic. 2009).

²⁹⁸ HILL, Ginny (2010b), op. cit, p.7.

²⁹⁹ GERNER, Franz / TORDO, Silvana (2007), *Republic of Yemen: A Natural Gas Incentive Framework*, Energy Sector Management Assistance Program.

³⁰⁰ OROZCO DE LA TORRE, Olivia (2009) “Creciendo a contracorriente: Qatar y Yemen”. Boletín de Economía y Negocios de Casa Árabe, nº 12, may-jun.

³⁰¹ BOUCEK, Christopher, “Yemen on the brink: Implications for the U.S. Policy” Carnegie Endowment (3/02/2010)

³⁰² Ficha-país de la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Riad (2007).

securitarias, que limitan, por tanto, el gasto social y el desarrollo de infraestructuras en las zonas de menor implantación estatal.

Otro de los factores que ha contribuido a la fragilidad de una economía es la ausencia de instituciones económicas estables en el país, ya que sólo desde 1995, se puede hablar de dirección política hacia el crecimiento. La economía yemení tradicionalmente volcada en el sector primario, apenas creció entre un 3% y un 8%, en el periodo 1917-2000.³⁰³ Es decir, subsanar casi un siglo de subdesarrollo es una tarea titánica, que ni los altos ingresos por el petróleo han conseguido acelerar.

4.3.2. Medidas reactivadoras de la economía

Las medidas para la reactivación de la economía no son sólo importantes para establecer estabilidad a las cifras y a los mercados, supone la mejora en la vida de la población, marcada por la falta de oportunidades y la subsistencia. Para corregir y optimizar los recursos, el ministerio de Economía presentó en febrero de 2010 de manos del Viceministro de Economía, Jalal Omar Yaqoub, un decálogo de reformas prioritarias, entre las que destaca la reducción de los subsidios al combustible, el plan de desarrollo del puerto de Adén o el plan nacional del agua.³⁰⁴ Con esta casi exclusiva fuente de ingresos estatales, existen estudios que asocian la sumisión al mercado de recursos estratégicos al subdesarrollo y la debilidad democrática, alejando cualquier participación ciudadana, incluso el sostenimiento del gasto público a través de los impuestos.³⁰⁵ Otras medidas relativas a la reactivación de la economía son la Ley de Inversiones (en debate parlamentario) y la Ley de Educación Superior, aprobada en junio de 2009, para fomentar la capacitación de la población.³⁰⁶

Desde 1995, se lleva a cabo un programa de reformas económicas al auspicio del FMI y Banco Mundial, que pretendían la recuperación económica tras la guerra del 94. Entre las medidas tomadas, se encuentran las impopulares restricciones al subsidio de

³⁰³ AL-ASALY, Saif M. (2002) "The political economy of economic growth policies: the case of Yemen Republic" Working Paper, Universidad de Saná.

³⁰⁴ YAQOUB, Jalal Omar, "Reform Priorities for Yemen and the 10-Point Agenda", mesa redonda del MENAP del Real Instituto Británico de Asuntos Internacionales (18/02/2010).

³⁰⁵ SCHULDT, Jürgen / ACOSTA, Alberto (2006) "Petróleo, rentismo y subdesarrollo: ¿una maldición sin solución?", Nueva Sociedad, nº 204, agosto, pp. 71-89.

³⁰⁶ Yemen Quarterly Economic Review, op. cit. p. 8.

combustible, que las instituciones internacionales exigían, pero que han producido una alta inflación³⁰⁷ y subida de precios.³⁰⁸ Las medidas de estímulo económico de estas instituciones, en vista de las cifras del país, han sido un fracaso. En 2010, el gobierno yemení comenzó una estrategia trienal al amparo del FMI, por el que ha recibido un crédito de 369,8 millones de dólares para la estabilización de las cifras macroeconómicas, así como reorientar la política fiscal y superar su dependencia de los recursos energéticos.³⁰⁹ La Unión Europea concedió a Yemen una ayuda de 7 millones de euros para obtener el acceso del país a la Organización Mundial del Comercio (OMC).³¹⁰ El informe del Grupo de Trabajo revisado el 14 de diciembre de 2009 establece las negociaciones finales para el ingreso de Yemen en la misma, que se podría producir en 2011,³¹¹ lo que favorecería el comercio internacional del país.

4.4. Otros factores de desequilibrio

A pesar de haber analizado los desafíos más importantes de cara al futuro de la República de Yemen, para ser rigurosos me gustaría citar algunos otros retos que, solos o en conjunción con otros, comprometen igualmente la estabilidad nacional.

Es singularmente preocupante, el agotamiento de los recursos acuíferos en el país cuya gravedad empeora con el alto crecimiento demográfico previsto para las siguientes décadas.³¹² Yemen puede ser el primer país del mundo en agotar el agua disponible. Aunque el porcentaje de población urbana es de apenas el 30,6%,³¹³ la falta de agua potable puede afectar especialmente a la región de Saná³¹⁴ y de Taizz (al sudoeste del país), con un gran desarrollo urbano. La disponibilidad de agua potable en

³⁰⁷ La subida de los precios del petróleo y las restricciones a los subsidios del combustible producen una alta inflación, que en 2008 era del 19%. Yemen Quarterly Economic Review, op. cit.

³⁰⁸ ALVIDA, Ana (2005) “Yemen podría explotar si las condiciones económicas no mejoran” en La Haine (21/07/2005).

³⁰⁹ ABDULLAH, Talal (2010) “IMF offers \$ 369 Million support for economic reform in Yemen” en Global Arab Network (3/08/2010).

³¹⁰ Ficha-país de la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Riad (2007).

³¹¹ KASSAR, Adnan (2010) “Yemen to join World Trade Organization next year” en Global Arab Network (27/09/2010).

³¹² cf. vid. nota 5.

³¹³ Según los datos facilitados por el Banco Mundial (2008). Enlace: <http://data.worldbank.org/country/yemen-republic>

³¹⁴ AL-HAMDI, Mohamed (1994) *Groundwater Pollution due to Municipal Wastewater*. Tesis doctoral, IHE, Delft.

Yemen, según un informe de la FAO (2009) es, de entre 100 y 200 metros cúbicos por persona y año,³¹⁵ una de las más bajas del mundo y muy por debajo de la línea internacional de pobreza de agua, que es de 1.000 metros cúbicos.³¹⁶ Se consume más agua de la que se dispone, por lo que los acuíferos están sobreexplotado.³¹⁷ Es tal la necesidad de agua que se está recurriendo incluso al agua fósil, a mayor profundidad, a la que se accede con material de explotación petrolífera y que no es renovable.³¹⁸ El destino de esta agua es fundamentalmente la agricultura, en especial, del qat, una planta seminarcótica que tradicionalmente mascan los yemeníes.³¹⁹ La utilización de la escasa agua con la que se dispone para el riego de qat, hace que se abandonen los tradicionales cultivos, menos rentables, pudiendo llegar a la alarma alimenticia.

La falta de disponibilidad de agua potable conducirá a un gran desastre humanitario, si no se toman medidas urgentes:³²⁰ provocará fuertes desplazamientos poblacionales que pueden conllevar tensiones sociales añadidas, se agravará la crisis alimentaria y empeorará las tasas de malnutrición infantil y materna, una de las más altas del mundo.³²¹

Junto al preocupante crecimiento demográfico, Yemen acoge un constante flujo de refugiados procedentes de Somalia y Etiopía, que huyen del conflicto y la desertificación del Cuerno de África, cifrando ACNUR su número en 150.000 personas.³²² Las autoridades yemeníes, como la propia delegación de ACNUR en el país, denuncian la falta de medios para absorber dicho flujo migratorio, una de las mayores crisis mundiales de refugiados, sin apenas cobertura mediática internacional.³²³

³¹⁵ EVANS, Judith “Yemen could become first nation to run out of water” en *The Times* (21/10/2009).

³¹⁶ AL_ZUBARI, Waleed K. (2009) “Water Resource Management Challenges in the GCC Countries: Four Scenarios” en CRONIN, Richard / PANDYA, Amit; *Exploiting Natural Resources: Growth, Instability, and Conflict in the Middle East and Asia*. Washington: The Henry L. Stimson Center

³¹⁷ La cuenca de Taizz colapsó en 1998 y 19 de los 21 acuíferos principales de Saná no han sido renovados, debido a la alta explotación. Datos de BOUCEK, Christopher (2009) “Yemen: Avoiding a Downward Spiral”, Carnegie Endowment – Middle East Program, n° 102, septiembre, pp. 6-7.

³¹⁸ ALKAFF, Huda F. (2000) “Water Scarcity Problem in Yemen”. *Yemen Update*, n° 42, pp.51-54.

³¹⁹ Se estima que el 75% de los hombres mascan qat habitualmente, según BOUCEK, C. (2009) op. cit. p. 7.

³²⁰ Medidas de racionamiento, control del agua irrigada y de las extracciones ilegales, legislación relativa al agua, desaladoras, etc.

³²¹ Según la Encuesta de Salud de la Familia (ESF) de 2005-06, el 55,7 % de los niños tienen retraso en el crecimiento y el 35,6% bajo peso. También una cuarta parte de las mujeres en edad reproductiva sufre malnutrición. Datos extraídos de *Yemen Quarterly Economic Review*, op. cit. p. 14

³²² Información de declaraciones de Andrej Mahecic, portavoz de ACNUR, en rueda de prensa en Ginebra (18/12/2009). También, en HUMAN RIGHT WATCH (2009a) op. cit.

³²³ MORRIS, Tim (2010) “Refugiados urbanos somalíes en Yemen”, *RMF*, n° 34, marzo.

Por otro lado, desde un punto de vista más político, son numerosos los obstáculos que la joven república aún arrastra producto de la reunificación. La paralización de las reformas que Yemen necesita, como la toma de medidas para implementación del parlamentarismo, huyendo de un régimen personalista, la reforma electoral, la sucesión democrática del presidente Saleh, encaminarían al país lejos del fantasma del colapso. Sin embargo, para evitar esto se han de tomar desde el gobierno medidas de vertebración nacional más eficaces que subsanen las carencias en las infraestructuras, sistema sanitario y educativo, la ineficacia de los mecanismos tributarios (con una presión fiscal de menos de 10%)³²⁴ y la existencia de zonas grises en la periferia del país fuera del control estatal. El uso de las tradicionales redes de influencia con líderes tribales o islamistas que ha venido usando el gobierno yemení, con cierto éxito a corto plazo, no pueden servir para la construcción nacional y son detonante del sentimiento de descontento generalizado que se ha demostrado en los conflictos abiertos a los que hemos hecho referencia en apartados anteriores.

5. LA AMENAZA TRANSNACIONAL: ISLAMISMO Y AL QAEDA EN LA PENÍNSULA ARÁBIGA

*En Yemen, la fe está profundamente arraigada
y la sabiduría procede de allí.*³²⁵

A menudo, los medios de comunicación y la opinión pública internacional se olvidan de determinados conflictos que se producen en el mundo, y sólo cuando un acto concreto impresiona las conciencias es cuando comienza a analizarse, generalmente, de forma tardía. La implantación en 2009 de Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA), como delegación de la organización terrorista en la zona, fue ese punto de inflexión al que me refiero. Los especialistas en seguridad empezaron a estudiar la situación del país y las condiciones favorables en las que se movía AQPA: fronteras porosas, tradición islamista, gran número de armamento en el país, conflictos abiertos, alianzas tribales y

³²⁴ YAQOUB, Jalal Omar, op. cit. p. 4.

³²⁵ Palabras del profeta Mahoma, según AL-MASYABI, Muhammad (1999) "Reflections on Yemen, Islam and violence". The British-Yemeni Society Journal, diciembre.

régimen político autoritario. La toma de consciencia de las circunstancias en las que sobrevive Yemen es el hito inaugural para que la ayuda procedente del exterior cosechara frutos satisfactorios.

5.1. Las diferentes facetas del Islamismo

En todo el mundo árabe, los discípulos de Hasan al-Banna³²⁶ trataron de consolidar la presencia del islam en las constituciones; en Yemen, por el contrario, contribuyeron a introducir la constitución en el Islam.³²⁷

La sociedad yemení se distribuye casi a partes iguales³²⁸ en dos ramas islámicas:³²⁹ el zaydismo, rama del chiísmo menos radical que la vertiente duodecimana fundamentalmente iraní, y el sunnismo shaffí, también más moderado que el wahabismo de sus vecinos saudíes. El antiguo Yemen del Norte estuvo gobernado desde la expansión del Islam en la Edad Media por una monarquía de imanes zayditas, régimen cuya caída se produjo en 1962 y condujo a la creación de la República Árabe de Yemen. El sur, sin embargo, es mayoritariamente sunnita.³³⁰ Incluso tras la instauración del sistema socialista, no se socavó la influencia de los actores religiosos en la zona, en especial en las áreas rurales. Sin embargo, la separación religiosa tradicional no coincidió en general con las fronteras de la separación política. Es más, a nivel de base, existe una fuerte homogeneidad en la práctica religiosa. Con la unificación además, debido a los movimientos migratorios internos y externos, la diferencia entre ambas escuelas se ha visto reducida. Por lo tanto, la división religiosa, en la práctica, es

³²⁶ Hassan al-Banna (1906-1948) fue el intelectual egipcio fundador de la organización islamista Hermanos Musulmanes. Más datos en TERNISIEN, Xavier (2007). *Los Hermanos Musulmanes*. Barcelona, Ediciones Bellaterra.

³²⁷ Palabras de Muhammad Qahtan, dirigente del partido Al Islah (2003). Cita extraída de BURGAT, François (2006), *El Islamismo en tiempos de Al-Qaeda*. Barcelona: Ediciones Bellaterra.

³²⁸ El zaydismo mantiene un 45-30% del total del país, en Informe del European Institute for Research on Mediterranean and Euro-Arab Relations (julio de 2008) y EMBID, Alfredo (2010) “Nueva guerra en Yemen. Tercera parte”. Boletín Armas contra la Guerra, nº 278, enero.

³²⁹ No son las únicas vertientes islámicas, también existe minorías ismailíes y hanafíes, así como una pequeña comunidad judía superviviente de la gran emigración de población judía tradicional en el país que emigró a Israel con la creación del estado hebreo en 1948 (Operación Alfombra voladora 1949-1950).

³³⁰ El zaydisimo chii predomina en el norte (55% de zaydíes), mientras que en el sur son la gran mayoría los suníes shaffíes (90% de suníes).

simbólica. Sólo estructura afiliaciones políticas o pertenencia a determinados grupos islamistas específicos.³³¹

En paralelo, el surgimiento de grupos islamistas radicales de diferente origen, complejiza aún más la realidad político-religiosa de Yemen. La mezcla de estas corrientes se ha instrumentalizado, en una especie de *totum revolutum*, por parte del gobierno yemení para la obtención de ayuda exterior a la seguridad. Por más que los medios de comunicación oficialistas, de los que se han hecho eco los extranjeros, intenten vincular a Al Qaeda, de ideología neosalafista o wahabista salafista radical,³³² con los conflictos rebeldes del norte (zaydíes) y del sur (shaffíes), no se encuentra lazos de esta anunciada unión.³³³

El islamismo no es una realidad novedosa en el país. Desde el surgimiento del Islam político, diferentes intelectuales árabes han influenciado a los grupos islamistas yemeníes.³³⁴ Y aunque han participado activamente en los cambios políticos de la segunda mitad del siglo XX³³⁵, muchos de los conflictos contemporáneos que sufre el país, aunque con matices religiosos, son fundamentalmente de índole política o social.

La presencia del islamismo en Yemen ha sido descrita por el profesor Laurent Bonnefoy a través de cinco diferentes tipos ideales islámicos:³³⁶ los Hermanos Musulmanes,³³⁷ el yihadismo violento,³³⁸ los salafistas,³³⁹ los sufíes³⁴⁰ y revivalistas

³³¹ BONNEFOY, Laurent Bonnefoy (2008), “Les identités religieuses contemporaines au Yémen: convergence, résistances et instrumentalisations,” *Revue des mondes musulmans et de la Méditerranée*, n° 121-122, pp. 201-15.

³³² LUPARELLI MATHIEU, Miguel S. (2008) “Tipología de escenarios yihadistas”, *Athena Intelligence Journal*, vol. 3, n° 2, pp. 21-45.

³³³ ROZOFF, Rick (2009) “Yemen: Pentagon's War On The Arabian Peninsula” en *Global Research* (15/12/2009).

³³⁴ Desde los años 40, movimientos reformistas y revolucionarios contrarios a la monarquía zaydí estuvieron muy vinculados a los intelectuales islamistas egipcios de los Hermanos Musulmanes. BONNEFOY, L. op. cit. También el grupo nacionalista “Yemeníes Libres” que acabó con el imán Yahya en 1948, tenía este tipo de vinculaciones. Véase: CASA ÁRABE (2008) “Yemen: la guerra silenciosa” *Atalaya sociopolítica de Casa Árabe*, n° 3, oct-nov, p. 11.

³³⁵ La revolución de 1962, apoyada por Egipto, unió a naseristas, Hermanos Musulmanes y grupos reformistas contra la monarquía zaydí de Yemen del Norte.

³³⁶ BONNEFOY, Laurent, op. cit.

³³⁷ Es el grupo con más aceptación y se reúne mayoritariamente en el partido Al Islah, fundado en 1990, que se considera la rama yemení de los Hermanos Musulmanes.

³³⁸ Al Qaeda en la Península Arábiga y otros grupos clandestinos como el extinto Ejército Islámico de Aden-Abyan, personifican la violencia yihadista de corte neo-salafista.

³³⁹ Los salafistas o wahhabistas proceden fundamentalmente de la vecina Arabia Saudí. Comenzaron a establecer, desde los ochenta, una red de escuelas e institutos, financiadas con dinero saudí, en especial en la región fronteriza de Saada, donde tuvieron enfrentamientos con los zaydíes. Más datos en WEIR, Shelagh (1997) “A Clash of Fundamentalisms: Wahhabism in Yemen”, *Middle East Report* n°204, jul-sep.

zaydíes.³⁴¹ Todas estas corrientes reflejan, no sólo la complejidad yemení, sino también el producto de un resurgimiento del islamismo de carácter transnacional. Los diferentes modelos se solapan y su influencia es cambiante, llegando incluso a estar aliados en alguna ocasión con el gobierno republicano. Esta red de alianzas ha sido utilizada a menudo, de manera pragmática, por el presidente Saleh como medida de interposición para frenar el auge de otros grupos islamistas. La flexibilidad junto al personalismo del sistema político yemení han permitido incluso la integración del islamismo dentro del régimen. Sin embargo, dichas alianzas se han visto abocadas a la ruptura en cuanto la influencia del grupo que se pretendía minimizar comenzaba a declinar. Las ventajas otorgadas por el régimen ha sido causa, en ocasiones, de violencia sectaria entre estos grupos,³⁴² aunque de manera reducida, incomparable a la producida en otros países árabes como Iraq.³⁴³

Cada categoría islamista, procedente de diferente origen, sea interior o exterior, se estructura de manera independiente y se diferencia del resto a través de una serie de cuestiones fundamentales: la participación en política parlamentaria, la lealtad al gobierno de la República, episodios significativos de confrontación con el Estado y estigmatización manifiesta y participación en la violencia sectaria.³⁴⁴

*Esquema de la inserción de los diferentes grupos islamistas en Yemen contemporáneo.*³⁴⁵

	Principales líderes u organizaciones	Directa y abierta participación en la política de partidos y la democracia	Lealtad al gobierno de la República	Importantes episodios de la confrontación violenta con el Estado	Participación en la violencia inter-religiosa y estigmatización
--	---	---	--	---	--

³⁴⁰ Más datos del sufismo en Yemen en BUCHMAN, David (1997) “The Underground Friends of God and Their Adversaries: A Case Study and Survey of Sufism in Contemporary Yemen”. Yemen Update nº 39, pp. 21-24.

³⁴¹ Fundamentalmente, los revivalistas zaydíes se reúnen en los partidos minoritarios al-Haqq y Unión de Fuerza Populares (*Ittihad al-Qiwa al-Shaabiya*), así como grupo Juventud Creyente, fundado Husayn al-Huthi. Más datos cf. vid. epíg. 4.2.1. Insurgencia huthi en la gobernación de Saada.

³⁴² WEIR, S., op. cit.

³⁴³ REINARES, Fernando [et al.] (2008) “Un estudio cuantitativo sobre las actividades terroristas relacionadas con al-Qaeda en Irak”. Real Instituto Elcano, ARI nº 79, julio.

³⁴⁴ BONNEFOY, L. op. cit.

³⁴⁵ BONNEFOY, L. op. cit.

Hermanos Musulmanes	Partido al-Islah	Sí	No	No	Sí
Yihadismo violento	Al-Qaeda	No	No	Sí	Sí
Salafistas	Muqbil al-Wadi'i (muerto en 2001)	No	Sí	No	Sí
Sufíes	Dar al-Mustafa	No	Sí	No	No
Revivalistas zaydíes	Partido al-Haqq y Husayn al-Huthi (muerto en 2004)	Sí	No	Sí	Sí

La realidad, tanto política como geográfica, favorece en Yemen la presencia de estos grupos, que poco a poco están derivando en una radicalización peligrosa para la estabilidad de país, y por extensión de la región. La dimensión religiosa, como otros ámbitos de la sociedad yemení, se encuentra en un equilibrio tenso. El dirigente de Al Qaeda, Abu Musab al Suri indicó que Yemen es el “pilar fundamental” de la yihad por “los factores religiosos y económicos que existen allí”.³⁴⁶ El resurgimiento de Al Qaeda en la zona se basa principalmente en la ubicación estratégica de Yemen, controlando el flujo marítimo del Mar Rojo a través del estrecho de Bab al Mandab, y su proximidad a Arabia Saudí y los países del Golfo. Se podría decir que buscan en Yemen un santuario cercano a los Santos Lugares del Islam, desde donde derrocar a la familia Saud con fin de controlarlos.³⁴⁷ Junto a esto, se estima que existen en el país 60 millones de armas,³⁴⁸ procedentes en su mayoría de Rusia y China,³⁴⁹ que conforma un pujante mercado accesible a la población y por lo tanto a los grupos islamistas. Los esfuerzos del gobierno yemení, desde 2007, para desarmar progresivamente a la población civil y evitar el mercado ilegal, se ha percibido como una injerencia en las tradiciones del país, donde es habitual portar armas de pequeño calibre.³⁵⁰

³⁴⁶ BURKE, Edward (2009), “Yemen, un terreno fértil para Al Qaeda”, Foreign Policy, feb-mar.

³⁴⁷ En agosto de 2009, AQPA perpetró un intento de asesinato al príncipe Mohammed bin Nayef, hijo y mano derecha del poderoso Ministro del Interior saudita, el príncipe Nayef bin Abdul Aziz Al Saud. Datos extraídos de PARIS, Gilles (2009) “ Le Yémen, nouvelle base stratégique pour Al-Qaida” en Le Monde (29/12/2009).

³⁴⁸ AGUIRRE, Mark, op. cit, p. 74.

³⁴⁹ DEEN, Thalif, “Yemen: Rusia y China principales proveedores de armas”, IPS News (6/01/2010).

³⁵⁰ Se calcula que existen entre seis y nueve millones de armas de pequeño calibre en el país, datos extraídos de BURKE, Edward, op. cit.

5.2. La presencia distorsionadora de Al Qaeda

*Yemen, como incubadora y potencial refugio para el terrorismo, representa una amenaza regional y mundial.*³⁵¹

5.2.1. Punto de partida: atentado contra el USS Cole (2000)

El 12 de octubre de 2000, una lancha motora cargada de explosivos impactó en el destructor estadounidense USS Cole, que estaba atracado en el puerto de Adén, matando a 17 soldados e hiriendo a otros 39.³⁵² Fue éste el punto de partida de la alianza contra el terrorismo yihadista entre Estados Unidos y Yemen, que se intensificó con los ataques del 11 de septiembre. El atentado al USS Cole fue atribuido al Ejército Islámico de Aden-Abyan, grupo terrorista relacionado con la red Al Qaeda, aunque otros dos grupos terroristas, hasta entonces desconocidos, también reivindicaron el atentado.³⁵³ La investigación realizada conjuntamente por las autoridades yemeníes y el FBI no fue especialmente clarificadora. La importancia de este hecho está basada en que fue uno de los que formaban la cadena de atentados pre-11-S contra objetivos estadounidenses, con los que se tomó conciencia de la vulnerabilidad occidental ante este nuevo tipo de terrorismo. El experto Gregory Johnsen marca este atentado como el comienzo de la primera fase de la política antiterrorista en Yemen y que se extiende hasta noviembre de 2003.³⁵⁴ Posteriormente, se produce un periodo de dos años de relativa calma, hasta que en febrero de 2006 se produce una fuga de 23 miembros de Al Qaeda de una prisión yemení y comienza su reorganización.

No sería el único atentado contra un barco extranjero. Anteriormente al atentado del USS Cole, hubo otro atentado fallido el 3 de enero de 2000 contra el destructor USS The Sullivans, que se encontraba también atracado en el puerto de Adén. En aquel caso

³⁵¹ Declaraciones del Primer Ministro británico Gordon Brown realizadas para convocar la Conferencia Internacional para Seguridad de Yemen, celebrada en Londres el 28 de enero de 2010, según JAGGER, Suzy “Gordon Brown calls summit over terrorism threat from Yemen” en The Times (2/01/2010).

³⁵² SHARP, J. M. op. cit. pp. 3-4

³⁵³ Fueron las Fuerzas de Disuasión Islámicas y el Ejército de Mahoma, según datos extraídos de CARAPICO, Sheila (2000) “Yemen and the Aden-Abyan Islamic Army”. Middle East Report (18/10/2000).

³⁵⁴ En este periodo se produjo el asesinato del líder de Al Qaeda Abu Ali al-Harithi en 2002 y la detención de su sustituto Mohammed Hamdi al-Ahdal en 2003. Datos extraídos de CARNEGIE ENDOWMENT “Al-Qaeda in Yemen”, transcripción del coloquio realizado el 7 de julio de 2009.

la lancha explosiva se hundió por la sobrecarga sin llegar a impactar con el objetivo.³⁵⁵ El 6 de octubre de 2002, otra lancha-bomba explotó en el petrolero francés Limburg, con el resultado de un muerto y el vertido de 90.000 barriles de crudo en el golfo de Adén.³⁵⁶

5.2.2. Implantación de Al Qaeda en la Península Arábiga

Al Qaeda es una organización terrorista yihadista a escala mundial, que se sirve de las posibilidades de la globalización en términos de desplazamiento, interconectabilidad y adquisición de capacidades armadas.³⁵⁷ Por su estructura es un sistema descentralizado y en red, lo que permite incorporar fácilmente grupos terroristas locales constituidos o incipientes, a través de un sistema eficaz de adoctrinamiento y reclutamiento.³⁵⁸ Su finalidad última es el establecimiento de regímenes islámicos en todo el mundo, hasta la implantación del “califato mundial”.³⁵⁹ Para su consecución, establece una serie de objetivos intermedios o instrumentales, como son los siguientes:³⁶⁰

- Derrocamiento de los gobernantes apóstatas.
- Derrota de “cruzados y judíos”.
- Combate a la opresión del Islam.
- Movilización al mundo musulmán para que se una a la *yihad*.
- Dirección de una guerra global de desgaste.

La presencia de grupos radicales islamistas en Yemen no es nueva, como anteriormente hemos comentado. Surgen en la década de los setenta, en el norte, relacionados fundamentalmente con el wahabismo saudí y sirvieron de contrapeso para evitar la expansión del marxismo en la República Árabe de Yemen. A comienzos de los ochenta, con la invasión soviética de Afganistán, un fuerte contingente de yemeníes se trasladó a aquel país para luchar en la yihad contra los “infieleros rojos”. Este grupo de

³⁵⁵ AL-BAB “Attack on the USS Cole” en al-bab.com (revis. 9/06/2009).

³⁵⁶ BBC “Yemen says tanker blast was terrorism” en BBC News (16/10/2002).

³⁵⁷ BOIX ALONSO, Luisa (2004) “Al Qaeda: la nueva amenaza en la agenda de la seguridad nacional”, Cuadernos constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol, nº 48, pp. 7-18.

³⁵⁸ JORDÁN ENAMORADO, Javier (2002) “El islam de Occidente y el terrorismo de Al-Qaida”. Ciencia Policial, nº 64, jul-ago. Pp. 38-57.

³⁵⁹ BOIX ALONSO, Luisa, op. cit, p. 8.

³⁶⁰ JORDÁN ENAMORADO, Javier (coord.) (2004) *Los orígenes del terror. Indagando en las causas del terrorismo*. Madrid: Biblioteca Nueva.

“yemenitas afganos” una vez retornados a Yemen sirvieron como veteranos al servicio del norte en la guerra civil de 1994 y fueron el núcleo duro del islamismo en el país.³⁶¹ Según Carnegie Endowment el primer atentado documentado de Al Qaeda en Yemen tuvo lugar el 29 de diciembre de 1992, en el hotel Gold Mohur de Adén.³⁶²

Tras el atentado al USS Cole en 2000 y los ataques terroristas del 11-S, el gobierno de Saleh se vio presionado a colaborar para atajar el terrorismo islamista mediante una alianza con Occidente en la denominada “guerra global contra el terrorismo”. Sin embargo, esta postura poco aceptada por la oposición política y la población en general ha tenido que ser disimulada en un nuevo juego de equilibrios del presidente Saleh. La alianza con Occidente, por el contrario, ha supuesto suculentos ingresos tanto en ayuda para la seguridad como para el desarrollo por parte de Estados Unidos (USAID y 150 millones de dólares en el segundo gobierno Bush), Reino Unido y Arabia Saudí (2.000 millones de dólares en 2009).³⁶³ La Administración Obama ha mantenido el esfuerzo en ayuda militar, suscribiendo hasta 66 millones de dólares en 2010, para las políticas anti-insurgencia y anti-piratería yemeníes.³⁶⁴

La célula terrorista Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA) se crea en enero de 2009 con la fusión de la bases de Al Qaeda existentes en Yemen y Arabia Saudí.³⁶⁵ La rama saudí quedó desmantelada y huyó a Yemen después de la contundente reacción del reino a consecuencia de la cadena de atentados perpetrada en Riad en 2003.³⁶⁶ Está compuesta por un núcleo de aproximadamente 200 miembros,³⁶⁷ en su mayoría extranjeros,³⁶⁸ aunque las estimaciones fluctúan.³⁶⁹ Mantienen a su vez unas bases de apoyo de 2.000 yemeníes, que combatieron en la insurgencia iraquí de Abu Musab al-

³⁶¹ No se conocen cifras exactas pero se estima que partieron para Afganistán entre 4.000 y 15.000 yemeníes. Datos en GRAFF, C. op. cit. p. 65.

³⁶² HARRIS, Alistair (2010) “Exploiting Grievances: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula”. Carnegie Endowment – Middle East Program, nº 111, mayo, p. 3.

³⁶³ SCARDAMAGLIA, Virginia, op. cit. ps. 84-88.

³⁶⁴ Informe “Yemen Defense & Security Annual Report 2010” del Business Monitor International.

³⁶⁵ HILL, Ginny (2010b), op. cit. p. 4-5.

³⁶⁶ REINARES, Fernando “¿Qué ocurre con Al Qaeda en Yemen? en El País (5/01/2010).

³⁶⁷ HAUSLOHNER, Abigail “Despite U.S. Aid, Yemen Faces Growing al-Qaeda Threat” en Time (22/12/2009).

³⁶⁸ Sobre todo, saudíes, aunque también somalíes, transferidos por la relación de AQPA con Al-Shabbaab. Datos extraídos de REINARES, F. (2010) op. cit.

³⁶⁹ Las estimaciones del número de efectivos de AQPA varían de entre 50 a 300 combatientes, según BBC Mundo “Yemen, amenaza global” (5/01/2010) y ESPINOSA, J. op. cit.

Zarqawi.³⁷⁰ La forma de organización de AQPA es similar a la de los talibanes afganos huidos a Pakistán.³⁷¹

Las causas del resurgimiento de Al Qaeda en el país, con la instalación de bases y campos de entrenamientos, se relacionan con la propia dinámica de Yemen hacia el colapso del estado, según Robert Matthews (IECAH) y Corinne Graff (Brookings Institution).³⁷² La profesora Graff enumera los puntos débiles que hace a Yemen vulnerable a la implantación de Al Qaeda.³⁷³ Son los siguientes:

- Ausencia de control estatal en todo el territorio, lo que permite instalar campos de entrenamiento y dificulta la detención de sospechosos.
- Fronteras porosas, que permite el tráfico de armas y el reclutamiento de extranjeros.
- Déficit en la gobernanza democrática y en la regulación efectiva.
- Servicios sociales inadecuados y pobreza.
- Corrupción.
- Historial de violencia y/o conflictos.

Desde el país, los mecanismos tradicionales de alianzas y compromisos que ha servido anteriormente para moderar el islamismo yemení, no está surtiendo efecto con esta nueva generación de integrantes de Al Qaeda, menos dispuesta al diálogo y más ambiciosa en sus objetivos.³⁷⁴ No obstante, el profesor Abdullah al-Faqih indica que el gobierno yemení puede que haya optado por una postura de aceptación de la presencia de AQPA al no considerarlo una amenaza real o incluso pueda existir una actitud de permisividad, pactada o no, a cambio de ayuda en otros problemas internos.³⁷⁵ Owen Bennet-Jones, corresponsal de la BBC en Yemen, declara que la burocracia yemení reconoce que de los problemas del país "Al Qaeda es el menor".³⁷⁶ Sin embargo, los atentados contra delegaciones diplomáticas extranjeras siguen sucediéndose (Coche-

³⁷⁰ SCARDAMAGLIA, Virginia, op. cit. ps. 84-88.

³⁷¹ SENADO DE EEUU (2010) "Al Qaeda in Yemen and Somalia: A Ticking Time Bomb". Comité de Relaciones Exteriores del Senado (21/01/2010), p. 8.

³⁷² SCARDAMAGLIA, Virginia, op. cit. ps. 84-88.

³⁷³ GRAFF, C. op. cit. p. 65.

³⁷⁴ O'NEILL, Brian (2009) "Rebellions and the Existential Crisis" en Arab Reform Bulletin (9/09/2009).

³⁷⁵ AL-FAQIH, Abdullah, op.cit. p. 6.

³⁷⁶ BBC World "Todos temen por Yemen" en BBC (30/12/2009).

bomba contra la embajada estadounidense en Saná en 2008,³⁷⁷ atentado contra el embajador británico en abril de 2010³⁷⁸), mientras el gobierno yemení sigue apostando por la colaboración en la lucha antiterrorista (ataques preventivos estadounidenses contra objetivos de AQPA los días 17 y 24 de diciembre de 2009 y 14 de marzo de 2010).³⁷⁹ Ésta se coordina a través de sus dos agencias de inteligencia (Oficina de Seguridad Nacional y Organización Política de Seguridad, con vínculos con la inteligencia saudí, pakistaní y estadounidense) y de la Organización Central de Seguridad, dependiente del Ministerio del Interior.³⁸⁰

A pesar de que el presidente Obama prometió capturar a los responsables del atentado del día de Navidad,³⁸¹ la complejidad del escenario yemení, junto a las dos anteriores intervenciones bélicas estadounidenses no concluidas, hace poco probable una ocupación militar del país. Sin embargo, algunos observadores están detectando acciones encubiertas de Estados Unidos realizadas con el beneplácito del gobierno de Yemen. Es difícil conocer el alcance de estas operaciones, pero se cree que han acabado con la vida del líder de AQPA Naser al-Wahayshi y de su lugarteniente Said al Shehri en los bombardeos de diciembre de 2009³⁸², así como de su sucesor Qasim al Rimi el 15 de enero de 2010.³⁸³ El actual líder de la formación terrorista en el país es Othman Ahmed al Ghamdi, saudí y antiguo prisionero de Guantánamo.³⁸⁴ Sus objetivos primordiales tiene que ver con intereses occidentales en el país: legaciones diplomáticas, zonas turísticas³⁸⁵ e instalaciones petrolíferas.

En vista de esto, la alianza del gobierno de Saleh con Occidente se desarrolla de forma discreta, recibiendo ayuda para el entrenamiento de fuerzas antiterroristas, así como comunicación recíproca de datos de inteligencia y permitiendo la intervención militar de estadounidenses y saudíes.³⁸⁶ Esta alianza se materializó en la conferencia

³⁷⁷ ESPINOSA, Ángeles “Un ataque contra la Embajada de EE UU en Yemen causa 16 muertos” en El País (18/09/2008).

³⁷⁸ REUTERS “El embajador británico en Yemen sobrevive a un atentado suicida” en El País (26/04/2010).

³⁷⁹ AL-FAQIH, Abdullah, op.cit. p. 7.

³⁸⁰ KNIGHTS, Michael “Strengthening Yemeni Counterterrorism Forces: Challenges and Political Considerations” en Policy Watch (6/01/2010).

³⁸¹ CAÑO, Antonio “Obama señala como objetivo a Al Qaeda en Yemen” en El País (02/01/2010).

³⁸² PEATOM “Yemen: el Afganistán de la Península Arábiga” en PEATOM (5/01/2010).

³⁸³ EFE “Al Qaeda en la Península Arábiga anuncia un nuevo líder” en La Vanguardia (27/05/2010).

³⁸⁴ SOLOMON, Erika “Yemen Al Qaeda video announces a new leader” en REUTERS (28/05/2010).

³⁸⁵ En julio de 2007, Al Qaeda asesinó a siete turistas españoles en las ruinas de Marib y en marzo de 2009 a cuatro turistas surcoreanos.

³⁸⁶ HILL, Ginny, (2010b) op. cit, p. 2.

sobre Yemen convocada por el Reino Unido en Londres el 27 de enero de 2010 para tratar de coordinar la lucha antiterrorista en el país³⁸⁷ y evitar una eventual intervención militar en el país.³⁸⁸

Por otro lado debemos tener en cuenta la ayuda al desarrollo que recibe el país en concepto de estado aliado. Sin ésta, los retos de seguridad pueden verse comprometidos. A pesar de todo, la ayuda estadounidense en este extremo no es del todo suficiente, siendo el tercer país donante, después del Reino Unido y Alemania. USAID destinó 15 millones de dólares en 2005 y sólo 9 millones en 2006. Los donantes occidentales se quejan frecuentemente de la incapacidad del gobierno yemení de gestionar la ayuda o implementar con ella proyectos de desarrollo. El país, que de largo, concede mayores sumas de dinero es Arabia Saudí, que asignó para 2010 1.250 millones de dólares. La posición de este país vecino también aliado de Occidente busca la mediación suave, mejor aceptada por la opinión pública yemení, por tratarse de un país musulmán. Otros estados como Emiratos Árabes Unidos o Qatar también desembolsan fuertes sumas de dinero como ayuda a Yemen.³⁸⁹ En la actualidad, se busca un plan de desarrollo a largo plazo por parte del Consejo de Cooperación del Golfo, organización considerada idónea para promover la estabilidad en Yemen.³⁹⁰ Los desafíos a los que se enfrenta Yemen son tan profundos que ningún país podría encararlos de manera individual.³⁹¹

6. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA DE YEMEN

Yemen es miembro de las Naciones Unidas desde 1947, y de la Liga Árabe y la Organización de la Conferencia Islámica desde su fundación. Ha firmado la mayoría de los tratados multinacionales del paraguas de Naciones Unidas. Es miembro observador

³⁸⁷ EFE “La conferencia sobre Yemen buscará cómo afrontar el radicalismo islámico” en Público (27/01/2010).

³⁸⁸ SACALUGA, Juan Antonio (2010) “Yemen, el tercer frente” en Sistema Digital (7/01/2010).

³⁸⁹ HILL, Ginny (2010c) “Yemen: Test for the West” The World Today, vol. 66, n°2, febr.

³⁹⁰ BURKE, Edward (2010) “Yemen: Make Haste Slowly” FRIDE, Policy Brief, n°33, enero.

³⁹¹ HILL, Ginny (2010c) op. cit.

del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), del que es candidato oficial desde diciembre de 1999. Su incorporación es previsible en los próximos años, debido a la intensa cooperación que recibe del Consejo, aunque tiene que superar reticencias, en especial de Kuwait, que le recuerda su alineamiento con Iraq en la Guerra del Golfo de 1991. El principal obstáculo recae en las diferencias económicas, políticas y demográficas existentes y entre Yemen y el resto de países miembros y la inestabilidad.³⁹² Para hacernos una idea de esta situación, podemos hacer la analogía de Turquía en su ingreso a la Unión Europea.³⁹³

En esto epígrafes, tenemos que incidir en las presiones exteriores que recibe Yemen por parte de sus dos aliados: Estados Unidos y Arabia Saudita, que condicionan la respuesta internacional del país e incluso la política doméstica. Estados Unidos utiliza la política antiterrorista para obtener posiciones en la región, a cambio de ayuda económica que el gobierno de Yemen precisa. Es interesante el alineamiento actual de la república yemení con la monarquía saudí, dos modelos políticos tradicionalmente rivales e incompatibles en Arabia, que gozan de excelentes relaciones en la actualidad.

6.1. Occidente: Alianza y lucha antiterrorista

*Si George W. Bush es recordado como el presidente que condujo a Estados Unidos a quedar atrapado en Afganistán e Irak, parece que Obama quiere ser recordado como el presidente que llevó a Estados Unidos a quedar atrapado en el Yemen.*³⁹⁴

Yemen mantiene una duradera alianza con Occidente, basada fundamentalmente en la lucha antiterrorista. La cabeza de dicha alianza es ejercida por Estados Unidos, y en menor medida por Gran Bretaña, aunque la república también tiene relaciones con muchos países de la Unión Europea, y con ésta, en concreto. En 2001, firmó junto al resto de los miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, un acuerdo comercial preferente con la UE.

³⁹² SALDAÑA, Marta (2009) “Yemen: un camino tortuoso hacia el Consejo de Cooperación del Golfo”. Hesperia, culturas del Mediterráneo, I, pp.135-150.

³⁹³ YAMANI, Mai (2009) “Yemeni Detainees and Jihadis: Guantánamo Repatriation and Saudi Arabia”. Conferencia dada en Chatham House de Londres (16/04/2009).

³⁹⁴ Mensaje difundido por el clérigo radical de origen estadounidense Anwar al-Awlaki (17/03/2010), según la transcripción realizada por la Fundación Neta, página 3. Enlace web: <http://www.nefafoundation.org/miscellaneous/Al-Awlaki%20Call%20Jihad.pdf>

6.1.1. Estados Unidos, aliado a la fuerza

Los Estados Unidos establecieron relaciones diplomáticas con el Reino de Yemen en 1946. Fue el primer país en reconocer a la República Árabe de Yemen en 1962. También reconoció a la República Popular Democrática de Yemen en 1967, pero en 1969 rompieron relaciones, que no se restablecieron hasta abril de 1990, tres semanas antes de la unificación del país.³⁹⁵ La alianza yemení-americana en materia antiterrorista surgió como consecuencia del ya citado atentado contra el destructor USS Cole en el puerto de Adén en 2000 y se ha ido incrementando con el tiempo dentro del plan estratégico de la “guerra global contra el terrorismo” auspiciado por el gobierno Bush. Estados Unidos ha concedido a Yemen más de 90 millones de dólares para programas militares desde 2002,³⁹⁶ una cifra mayor de la que éste país recibe en concepto de ayuda al desarrollo.

La implantación de AQPA, de manera activa, desde 2009 ha desencadenado una mayor implementación que desarrolle dicha alianza. Antes y después del atentado fallido en el avión hacia Detroit del día de Navidad, se han producido numerosos bombardeos con misiles de crucero desde barcos estadounidenses a supuestas instalaciones de Al Qaeda en suelo yemení.³⁹⁷ También se han enviado aviones no tripulados o drones para el reconocimiento de las regiones de Marib y Al Jawf,³⁹⁸ hecho que no ocurría desde 2002, cuando uno de estos aviones asesinó al líder yemení de Al Qaeda en ese momento Abu Ali al-Harithi.³⁹⁹ Estas intervenciones han asesinado a 60 militantes de AQPA, según los informes de inteligencia norteamericanos,⁴⁰⁰ decapitado la cúpula de la organización con la muerte de Nasir al-Wuhayshi y Said Ali al-Shihri.⁴⁰¹ Es difícil separar estas cifras de la propaganda yemení y estadounidense, ni conocer con

³⁹⁵ Informe del Bureau para Asuntos de Oriente Próximo del Departamento de Estado de Estados Unidos (27/01/2007).

³⁹⁶ HUMAN RIGHT WATCH (2009c) “No Direction Home. Returns from Guantanamo to Yemen”. Nueva York: HRW (28/03/2009). Enlace: <http://www.hrw.org/en/reports/2009/03/28/no-direction-home>

³⁹⁷ Las intervenciones aéreas se realizaron el 17 y 24 de diciembre de 2009 y el 14 de marzo de 2010, como consecuencia del pacto de cooperación militar firmado a mediados de noviembre, según lo establecido en la visita del general Petraeus a Saná en julio. Datos extraídos de ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT “Country Report 2010” en EIU, enero.

³⁹⁸ Similares a los utilizados por Estados Unidos en Pakistán, según ROZOFF, Rick “Estados Unidos y la OTAN expanden la guerra de Afganistán al Cuerno de África y al Océano Índico” en voltage.net.org (14/01/2010).

³⁹⁹ KENNER, David (2009) “Return of the drones in Yemen” en *Foreign Policy* (11/12/2009).

⁴⁰⁰ BOWEN, Jeremy “La influencia de Al Qaeda en Yemen” en *BBC Mundo* (6/01/2010).

⁴⁰¹ SHANE, Scott [et al.] “Secret Assault on Terrorism Widens on Two Continents” en *The New York Times* (14/08/2010).

exactitud el alcance de estos bombardeos. Amnistía Internacional denuncia que muchas de estas muertes son de población civil, así como muestra pruebas del uso de bombas de racimo en el ataque aéreo,⁴⁰² armamento prohibido por la legislación internacional. Por desgracia, parece, a la vista de estos hechos, que la política antiterrorista de Barack Obama, a pesar de haber renunciado a la terminología “guerra contra el terror”,⁴⁰³ continúa en la misma línea de intervencionismo militarista de la Administración Bush.

Por lo visto, parece que el rumbo que toma esta alianza antiterrorista implica un mayor intervencionismo del gobierno estadounidense. El senador Joseph Lieberman, presidente del Comité del Senado sobre Seguridad Nacional, admitió en una entrevista a Fox News en diciembre de 2009 que “Nuestra presencia en este país es cada vez mayor: operaciones especiales, boinas verdes e inteligencia”⁴⁰⁴ También, el analista político Ali Al-Ahmed aseguró asimismo en Press TV en enero de 2010 que parte de la alianza militar entre Estados Unidos y Yemen permitiría el establecimiento de una base americana aérea y quizá naval en la isla yemení de Socotora,⁴⁰⁵ como producto de la visita a Yemen del antiguo jefe del USCENTCOM, el General Petraeus.⁴⁰⁶ Por su lado el *Wall Street Journal* informó que la Administración Obama está planeando triplicar la ayuda militar y antiterrorista en el país, pasando de 4,6 millones de dólares en 2006 a 67 millones en 2009 y alcanzando los 190 millones de dólares en 2010.⁴⁰⁷

La preocupación ascendente del gobierno estadounidense por los conflictos de la región lleva a tomar acciones menos radicales que la mera ocupación militar, como la ayuda económica y militar y los bombardeos aéreos, con iguales consecuencias para la población civil. Con apoyo del gobierno de Saná, Washington tampoco descarta intervenciones unilaterales en caso de que decaiga esta alianza, dada la importancia del asunto para la seguridad estadounidense, tal y como comentó el senador demócrata Carl Levin.⁴⁰⁸

⁴⁰² AMNISTÍA INTERNACIONAL “Fotos de misil y municiones de racimo indican una participación de EE. UU. en el ataque mortal de Yemen” en amnesty.org (7/06/2010).

⁴⁰³ BAKER, Peter “Obama’s War Over Terror” en *The New York Times* (4/01/2010).

⁴⁰⁴ SCHMITT, Eric / WORTH, Robert F. “U.S. Widens Terror War to Yemen, a Qaeda Bastion” en *The New York Times* (27/12/2009).

⁴⁰⁵ PRESS TV “Yemen to let US set up air base on its soil” en www.presstv.ir (7/01/2010).

⁴⁰⁶ PERAINO, Kevin “Our Man In Yemen” en *Newsweek* (9/01/2010).

⁴⁰⁷ MARTIN, Patrick (2009) “Obama administration prepares public opinion for attack on Yemen” en *WSWS* (31/12/2009).

⁴⁰⁸ FLAHERTY, Anne “Senator Carl Levin: US Should Consider Drone Attacks on Al-Qaida in Yemen” en *The Huffington Post* (13/01/2010).

Otras de las cuestiones que unen a Yemen y Estados Unidos, también relativas a la lucha antiterrorista, es el destino del grupo de detenidos yemeníes en la prisión estadounidense de la base de Guantánamo. Se estima que el 17% de los combatientes extranjeros contra la ocupación de Iraq procedían de Yemen,⁴⁰⁹ y muchos de estos fueron capturados y enviados a Guantánamo, entre otros sospechosos de pertenencia a Al Qaeda. Con la desmantelación del complejo penitenciario en Cuba según lo suscrito por Barack Obama en enero de 2009,⁴¹⁰ el destino de los presos yemeníes es incierto aún. Se estima, ya que no hay cifras oficiales, que existen a fecha de 2010, 99 presos yemeníes en Guantánamo, alguno de los cuales llevan 8 años encerrados sin cargo judicial alguno.⁴¹¹ Estados Unidos es reacio a la repatriación habida cuenta de la situación del país, mientras que el gobierno yemení promete centros de rehabilitación a los prisioneros de Guantánamo, medidas que no sólo alargarían el castigo, sino que infringen los derechos humanos. Otra muestra más de la errónea política antiterrorista que Estados Unidos lleva a cabo en Oriente Medio, y que a largo plazo aviva el radicalismo y en sentimiento antiamericano.

Pero no es el terrorismo el único interés que tiene Estados Unidos en Yemen. Su situación estratégica hace que la alianza con el gobierno Saleh sea deseable. Las empresas americanas, en especial Hunt Oil, controlan buena parte de la producción de petróleo y gas yemení, así como la principal refinería de Marib y el puerto de Adén.⁴¹² La presencia estadounidense en el país no sólo se basará en una base militar en Socotora, isla que por cierto tiene yacimientos petrolíferos no explotados,⁴¹³ el control del estrecho de Bab el-Mandeb y del Golfo de Adén, siguiendo a rajatabla la geoestrategia clásica del almirante Mahan,⁴¹⁴ pretende militarizar las vías estratégicas,⁴¹⁵ controlando así la competencia de Port Sudán, en la otra orilla del Mar Rojo, desde donde parte el petróleo que Sudán suministra a China,⁴¹⁶ y del estrecho de Ormuz. Bases militares que se sumarían a la que ya tiene en la isla de Diego García o en

⁴⁰⁹ GRAFF, C. op. cit. p. 65.

⁴¹⁰ EL PAÍS “Obama firma el cierre de Guantánamo en un año” en El País (22/01/2009).

⁴¹¹ HUMAN RIGHT WATCH (2009c) op. cit. p. 1.

⁴¹² ENERDATA op. cit.

⁴¹³ KVASSHEIM, Alf (2008) “A New Phase of Exploration in Yemen” en GeoExpro (13/02/2008).

⁴¹⁴ “El que alcanza la supremacía marítima en el Océano Índico sería un actor prominente en la escena internacional”, resumen de la visión geopolítica de Alfred Mahan según su obra fundamental *La influencia del poder naval en la Historia, 1660-1783* (1890).

⁴¹⁵ CHOSSUDOVSKY, Michel (2010) “Yemen and The Militarization of Strategic Waterways. Securing US Control over Socotra Island and the Gulf of Aden” en Global Research (7/02/2010).

⁴¹⁶ ESCOBAR, Pepe “Empire reloaded” en Asia Times (13/01/2010).

las Seychelles en el Índico, y que serviría no sólo para el control del tráfico de hidrocarburos, sino de los movimientos de sus grandes contrincantes en la región: Rusia, China e Irán.⁴¹⁷

6.1.2. Reino Unido, relaciones metropolitanas

El Reino Unido como antigua metrópoli del sur de Yemen mantiene fluidas relaciones con la República. En 1860, los yemeníes traídos para trabajar en la industria naval fundaron en Cardiff la primera mezquita documentada de Gran Bretaña,⁴¹⁸ y desde 1885, además, se estableció la comunidad yemení, la primera comunidad árabe instalada en el país.⁴¹⁹

Gran Bretaña respalda la política estadounidense de control del terrorismo en Yemen. Mandó una unidad antiterrorista al país como consecuencia del atentado fallido del día de Navidad, así como ha comprometido oficialmente una ayuda de 100 millones de libras para entrenar al ejército y la policía yemení.⁴²⁰ Esto supone un incremento del 400% en la ayuda británica en el periodo 2006-2011, con respecto a periodos anteriores.⁴²¹ En una entrevista televisiva a Andrew Marr en la BBC, el ex primer ministro Gordon Brown asumía en enero de 2010 que las operaciones conjuntas en Yemen ya estaban en curso, pero que en vista de la peligrosidad de la zona no sólo basta fortalecer la cooperación sino que es necesario endurecer los esfuerzos de inteligencia entre Estados Unidos, Yemen y el Reino Unido.⁴²² Esta alianza antiterrorista fue puesta en escena en la conferencia de seguridad celebrada en Londres el 26 de enero de 2010, anteriormente citada. Asimismo, dentro del plan de asistencia internacional de Yemen, el Reino Unido ha creado, junto a Arabia Saudí, el grupo “Amigos de Yemen” cuya primera reunión ministerial se ha realizado el 24 de septiembre de 2010 en Nueva York,

⁴¹⁷ JALIFE-RAHME, Alfredo “Brzezinski delinea plan de paz para el Medio Oriente” en La Jornada (14/04/2010) y “Yemen: la cuarta guerra de Estados Unidos y la primera de Obama” en La Jornada (3/01/2010).

⁴¹⁸ BBC (2007) “History of Islam in the UK” en bbc.co.uk (7/09/2009).

⁴¹⁹ AL MASYABI, Mohammad (2000) “The Yemeni community in the UK”, CAABU Focus, vol. 6, nº1, febr.

⁴²⁰ RAYMENT, Sean “Detroit terror attack: Britain sends counter-terrorist forces to Yemen” en The Telegraph (3/01/2010).

⁴²¹ GRAFF, C. op. cit. pp. 64-65.

⁴²² BBC News “US and UK to help Yemen counter-terrorism”, entrevista de 3 de enero de 2010.

firmándose un paquete de ayudas de carácter político, económico y de desarrollo. La próxima reunión se desarrollará en Riad en 2010.⁴²³

6.2. Arabia Saudí: Influencia y ventaja regional

Las relaciones de la República de Yemen y Arabia Saudí no siempre han sido pacíficas. Desde hacía décadas existía un conflicto fronterizo entre ambas naciones, que se solucionó con el tratado de Jeddá el 12 de junio de 2000.⁴²⁴ Desde ese momento, las relaciones se reestablecieron favorablemente gracias a la ayuda económica y militar que ha otorgado la monarquía saudí. Fuerzas armadas saudíes han participado en la represión a los rebeldes huthis del norte del país en noviembre de 2009 con helicópteros Apache, aviones de combate F-15 y Tornado, equipos de detección de infrarrojos y aviones no tripulados.⁴²⁵ Asimismo ha entrado en territorio yemení con tropas de tierra y vehículos armados, con un coste ínfimo de bajas.⁴²⁶ Existen acusaciones por parte de los rebeldes del uso de bombas prohibidas de fósforo blanco contra la población civil de Saada. Amnistía Internacional indica que “Hay informaciones que acusan a la fuerza aérea saudí de arrojar bombas de fósforo blanco. No está claro si ha muerto alguien en esos bombardeos y, si así fuera, si hay civiles entre los muertos, pero sí sabemos que alrededor de 300 familias huyeron después de la zona.”⁴²⁷

La ayuda económica consignada para 2010 de 1.250 millones de dólares convierte a Arabia Saudí, en el mayor donante del país, así como el principal destino de los inmigrantes trabajadores de Yemen. Se convierte así en el país más influyente de la región.

Arabia Saudí se encargó desde la década de los 80, dentro de su estrategia para imponer una influencia política e ideológica en la región que contrarrestara el influjo de

⁴²³ HASSON, Amil (2010) “Saudi Arabia and UK agree package of support with Government of Yemen” en Global Arab Network (24/09/2010).

⁴²⁴ WHITAKER, B. (2000) op. cit.

⁴²⁵ EMBID, Alfredo (2010) “Nueva guerra en Yemen. Cuarta parte”. Boletín Armas contra la Guerra, nº 278, febrero.

⁴²⁶ Según declaraciones del ministro de defensa saudí en diciembre de 2009, habían fallecido 73 soldados y 26 estaban desaparecidos. Datos obtenidos en ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT “Country Report 2010” en EIU, enero, p. 12.

⁴²⁷ AMIRI, Rannie “El ataque de Arabia Saudí contra el Yemen: Aventurerismo, oportunismo y temeridad” en La Haine (25/11/2009).

la Revolución Islámica de Irán, del establecimiento de una serie de escuelas e institutos tecnológicos, mediante los que difundir el wahabismo en Yemen.⁴²⁸ Esta red educativa ha sido vista popularmente como otras de los muchos intentos saudíes de intromisión en la realidad nacional. La hábil diplomacia del petrodólar realizada por la familia Saud ha traído beneficios a la República de Yemen, pero también ha aprisionado su soberanía en determinadas ocasiones, dentro de la imperativa triple alianza Yemen-Arabia Saudí-Estados Unidos. Quizá para Arabia Saudí, es más beneficioso no tener la mancha de Al Qaeda dentro de su territorio, aunque ésta se encuentre en el país vecino.

6.3. El Cuerno de África: Piratería y colapso estatal

La proximidad de Yemen con el conflicto en el Cuerno de África puede producir desestabilización a la zona, creando un fuerte foco de inseguridad que recorra desde el norte de Kenia, pasando por África Oriental, Yemen y el resto de naciones de la Península Arábiga, en una especie de “efecto dominó” como el que se temía en la Guerra Fría. La presencia de la piratería somalí en la zona, que alcanzó su punto álgido en 2009, vigilada y controlada, entre otras,⁴²⁹ por tropas comunitarias parte de la “Operación Atalanta”, también entorpece los tráficos marítimos con destino o llegada al puerto de Adén y la pesca yemení en la zona.⁴³⁰ No sólo la piratería afecta a las relaciones con el Cuerno de África, el Golfo de Adén aparece como un vector de inestabilidad, en el que se facilita el tráfico de armas y de personas y el contrabando.⁴³¹ Yemen acepta, de momento, al enorme contingente de refugiados del conflicto africano, pero es una circunstancia que si se dilata en el tiempo puede contraer dimensiones más alarmantes. Existen claras similitudes entre Yemen y Somalia, como la estructura tribal

⁴²⁸ JAWAD, Alí “Yemen and the Al Qaeda Pretext: A Closer Look at the War on Terrorism's “New Frontier” en *Global Research* (9/01/2010).

⁴²⁹ La página web de la Armada Española cita que han desplegado medios aeronavales en la zona la OTAN, la UE, la Coalición de Fuerzas Multinacionales (CMF) liderada por los EE.UU. y países como China, India, Irán, Malasia y Rusia.

⁴³⁰ AWAS, Aish (2009) “Yemeni Security... Open Files and Major Challenges” Policy Analysis, Sheba Center of Strategic Studies.

⁴³¹ CHATHAM HOUSE (2009) “Yemen, the Region and the World: Perceptions of Regional and International Interests”, actas de la reunion entre el Yemen Forum y el Sheba Center for Strategic Studies, en Londres (6/04/2009).

y el establecimiento de movimientos islámicos, puntos que se consideran clave en el lento camino de Yemen hacia el colapso.⁴³²

El control del paso del estrecho de Bab el-Mandeb, en especial para los petroleros procedentes de los países del Golfo Pérsico, rumbo al Mediterráneo por el Canal de Suez es otro de los puntos calientes de las preocupaciones internacionales. No es casualidad por lo tanto el establecimiento de la estadounidense Combined Joint Task Force – Horn of Africa (CJTF-HOA) con unos 2000 efectivos en la antigua base francesa de Camp Lemonier en Yibuti, justo en la orilla africana de dicho estrecho.⁴³³ La piratería somalí, consecuencia de la fractura del país, así como la implantación en Somalia del grupo terrorista Al-Shabbaab con vínculos con AQPA,⁴³⁴ sirven de espejo para la construcción de políticas que eviten el “contagio” de las circunstancias africanas al otro lado del golfo de Adén.

Otra de las disputas que Yemen tuvo con sus vecinos en los noventa tiene que ver con Eritrea, país africano al otro lado de las orillas del Mar Rojo. En noviembre y diciembre de 1995, fuerzas de Yemen y Eritrea lucharon por el control del archipiélago Hanish, en el sur de dicho mar. Es una disputa que databa de la disolución del Imperio Otomano y el colonialismo realizado en la zona por Italia y Gran Bretaña.⁴³⁵ Ante la ineficacia de las conversaciones diplomáticas, se llevó el caso ante el Tribunal Permanente de Arbitraje de la Haya que el 9 de octubre de 1998 falló a favor de Yemen. Sin embargo, a pesar de que la propiedad de las islas Hanish quedó clara en este laudo arbitral, el conflicto por la delimitación del mar territorial, también decidido en la misma corte en laudo de 17 de diciembre de 1999, con el uso de la línea de equidistancia, y el permiso a los pescadores eritreos para realizar pesca tradicional,⁴³⁶ aún sigue enturbiando las relaciones de ambos estados.

⁴³² HILL, Ginny / CARGILL, Tom (2007) “Yemen and the Horn of Africa”. Mesa redonda celebrada en Chatham House de Londres (20/06/2007).

⁴³³ ALAMINOS, M^a Ángeles (2008) “El AFRICOM: Qué lugar ocupa África en el dispositivo militar americano”. UNISCI Discussion Papers, N^o 18, octubre.

⁴³⁴ REINARES, F. (2010) op. cit.

⁴³⁵ DZUREK, Daniel J. (1996) “Eritrea-Yemen Dispute Over the Hanish Islands”. IBRU Boundary and Security Bulletin, primavera, pp. 70-77.

⁴³⁶ ALAM, Khurshed (2008) “Territorial questions between Eritrea and Yemen” en The Daily Star (16/02/2008).

6.4. El Mundo Árabe: Otras visiones

La relaciones con su vecino Omán no han sido siempre pacíficas, al igual que con Arabia Saudí, aunque en menor grado. Mantuvieron una fuerte controversia fronteriza por territorio disputado, que con la llegada de la república unificada, se pretendía solucionar. Así el 1 de octubre de 1992 se firmó un acuerdo de fronteras, con una comisión que delimitarían las mismas, así como la organización de aduanas y la explotación del agua, pastoreo y movimientos de personas en las zonas fronterizas. La comisión terminó los trabajos en junio de 1995.⁴³⁷ Esto ha marcado una época de gratas relaciones entre ambos países, que con sus diferencias, encaran desafíos similares. Incluso, en 2009, cuando el ex vicepresidente al-Bid, exiliado en Omán, decidió volver a la política, el país vecino le retiró la ciudadanía fulminantemente.⁴³⁸ Una vez superada todas las disputas fronterizas, Omán también ha suscrito la política antiterrorista estadounidense, incrementando la vigilancia marítima para interceptar material o personas sospechosas de terrorismo entre Yemen y otros países de Asia, como Iraq o Afganistán.⁴³⁹

Existen vínculos estrechos, históricos e ideológicos con el resto de repúblicas árabes, en especial Iraq, Egipto y Siria, heredadas de las relaciones de la antigua República Árabe de Yemen. Las altas tasas de desempleo que presenta Yemen obliga a que los trabajadores yemeníes a emigrar, en especial a Arabia Saudí y al resto de países del Golfo. Se estima que unos 100.000 yemeníes trabajan como mano de obra no cualificada en los países que integran el Consejo de Cooperación del Golfo.⁴⁴⁰ Aunque esta situación comienza a declinar debido al fuerte contingente de emigrantes sudasiáticos que han llegado al Golfo Pérsico en los últimos años.⁴⁴¹

Países como Egipto y Jordania, también se encuentran involucrados en la lucha antiterrorista en Yemen, de acuerdo a sus compromisos con Estados Unidos, para evitar que las rebeliones yemeníes contagien otras poblaciones descontentas en la zona. Así

⁴³⁷ HALLIDAY, Fred (1999) "Oman and Yemen: an historic re-encounter". Conferencia impartida en la reunion de la Anglo-Omani y British-Yemeni Societies (28/10/1999).

⁴³⁸ Gulf News "Oman Strips Yemeni Dissident of Citizenship for Returning to Politics" en Arab Reform Initiative (25/05/2009).

⁴³⁹ Informe "Yemen Defense & Security Annual Report 2010" del Business Monitor International.

⁴⁴⁰ CHATHAM HOUSE, op. cit. p. 8.

⁴⁴¹ En la década de los 70 y 80, llegó a existir en los países de CCG una comunidad yemení de un millón de trabajadores. Datos extraídos de AWAS, Aish (2009) "Yemen and the GCC: Need for New Approach to Relationship" Policy Analysis, Sheba Center of Strategic Studies.

igualmente los Emiratos Árabes Unidos están apoyando cada vez más activamente las políticas americanas de contención antiterrorista en Oriente Medio, con el envío de tropas al contingente internacional en Afganistán y como mayor comprador de equipos de defensa fabricados en Estados Unidos.⁴⁴²

7. CONCLUSIONES

El fracaso que ha supuesto el proyecto unificador en Yemen está producido por una ruptura en la estrategia triaxial que pretendía. Ésta estaba compuesta por unidad territorial, pluralismo político-social y ajuste económico estructural.⁴⁴³ Sin embargo estas tres realidades sólo pueden ser consideradas buenas intenciones que quedaron ancladas históricamente entre las expectativas surgidas con la unificación del país. Una vez determinado el fracaso del proyecto republicano, las perspectivas actuales de la República de Yemen son inciertas y de difícil predicción, en vista de la complejidad de su realidad social y política. A pesar de que todos los vaticinios concluyen en la prevista “somalización” de Yemen, el régimen de Saná, aunque débil, aún no se encuentra colapsado, aunque sí en vías de hacerlo si no reorienta el rumbo. La construcción del estado-nación en el país árabe precisa de reformas legislativas conducentes a una mayor implantación de la realidad estatal, dificultadas por las peculiaridades geográficas, así como el fuerte asentamiento de la sociedad tribal. La estabilización del país, igualmente, pasa por la resolución de los dos conflictos abiertos, en el norte y el sur, que con la retirada del ejército podría detraerse el elevado presupuesto del gasto militar a la construcción de las necesarias infraestructuras estatales, así como de los sistemas educativo y de protección social. El gasto en servicios sanitarios apenas asciende a los 11 dólares per capita, frente a los casi 7.000 en países desarrollados.⁴⁴⁴ Precisamente el avance en la construcción del estado, evitando el abismo del colapso, sirve para obstaculizar la presencia de grupos radicales islamistas, entre ellos Al Qaeda, que se mueven con soltura en territorios caracterizados por la ausencia efectiva de una

⁴⁴² ROZOFF, Rick “Bases, Missiles, Wars: U.S. Consolidates Global Military Network” en Global Research (27/01/2010).

⁴⁴³ SAIF, A. (1997), op. cit.

⁴⁴⁴ SCARDAMAGLIA, Virginia, op. cit. p. 88.

realidad estatal. Ahondar en el desarrollo puede ser una vía de solución a largo plazo para el país con mayores beneficios que la mera visión securitaria, que ya está produciendo consecuencias cercanas a una espiral de violencia y represión, que puede reproducir modelos como el Egipto de Nasser o la Argelia de los noventa. El sistema político que anteriormente permitía la integración de las numerosas corrientes y variantes ideológicas y religiosas parece que camina hacia su fin.

La postura que la comunidad internacional puede optar con respecto a Yemen ha que tener en cuenta la amplia problemática del país, que está formada de cuestiones multidimensionales donde habrá que intervenir en los planos político, económico, cultural, de desarrollo y de seguridad para destensar las fuerzas que hacen tambalear su precario equilibrio. Las estrategias internacionales deben obviar teorías exclusivamente geoestratégicas, que consignan la zona como un “arco de crisis”,⁴⁴⁵ ya que éstas sólo sirven para estigmatizar naciones completas y que conducen a conflictos armados insospechados. La realidad de la zona es mucho más complicada que imaginarios tableros de juego⁴⁴⁶ o choques culturales,⁴⁴⁷ frutos de la cacareada globalización. Parece que Occidente se olvida de que la cuestión de la seguridad y del desarrollo son interdependientes y atajando una de ellas únicamente, no se consigue los resultados deseables. El terrorismo y el extremismo son asuntos prioritarios, como también lo deberían ser la ayuda al desarrollo, la asistencia democrática y el rescate de la economía, por poner unos ejemplos.

Asimismo, debe implicarse al presidente Saleh y demás líderes yemeníes, cuya autoridad es imprescindible para implementar cualquier tipo de medidas en el país. Esta implicación, con toda su importancia, debe ser material y no sólo formal -a la manera de gobierno títere- ya que la infracciones al principio de soberanía estatal, se perciben dentro del país como “intervencionismo” con la consecuente pérdida de legitimidad del gobierno. El aparente equilibrio en que se encuentra inmerso Yemen necesita apoyos internacionales, en especial de los estados de la región, que son los que se verían más afectados por un posible fallo en sus estructuras domésticas. Las experiencias en

⁴⁴⁵ LEWIS, Bernard (1990) “The Roots of Muslim Rage”. *The Atlantic Monthly*, vol. 266, nº 3; sept, pp. 47-60.

⁴⁴⁶ BRZEZINSKI, Zbigniew (1998) *El gran tablero mundial: la supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos*. Barcelona: Editorial Paidós.

⁴⁴⁷ HUNTINGTON, Samuel P. (1993): “The Clash of Civilizations?” *Foreign Affairs*, vol. 72, nº 3, pp. 22-49.

Somalia, Sudán, Iraq o Afganistán hacen desaconsejable la ocupación militar,⁴⁴⁸ pero a la vez sirven como ejemplo de que es mucho más sencillo evitar el colapso que la construcción ex novo de un estado. Parece que la apuesta de Obama, a diferencia de la de su antecesor, es usar el “escalpelo”, en lugar de “martillo”, con una serie de intervenciones escogidas. Pero esto no es más que una continuidad de la política exterior norteamericana, que no contribuye a la reconstrucción estatal, sino más bien a lo contrario. La estrategia occidental por mantener el andamiaje estatal en Yemen no puede ser una acción aislada. La colaboración con el resto de estados de la Península Arábiga y la realización de un plan estratégico para el Cuerno de África deben insertarse en la política exterior internacional sobre Oriente Medio.

⁴⁴⁸ WORTH, Robert F. (2010) “Is Yemen the Next Afghanistan?” en The New York Times (6/07/2010).

8. ANEXOS Y MAPAS

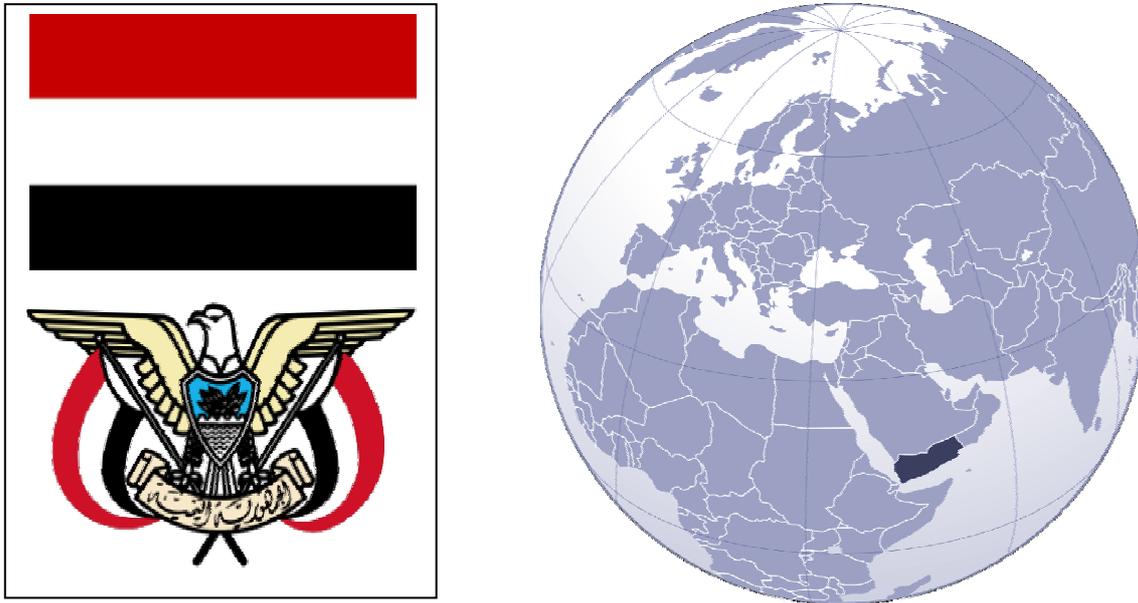


Fig. 1: Mapa de localización de Yemen en la región y símbolos nacionales.



Fig. 2: Mapa político de la República de Yemen.

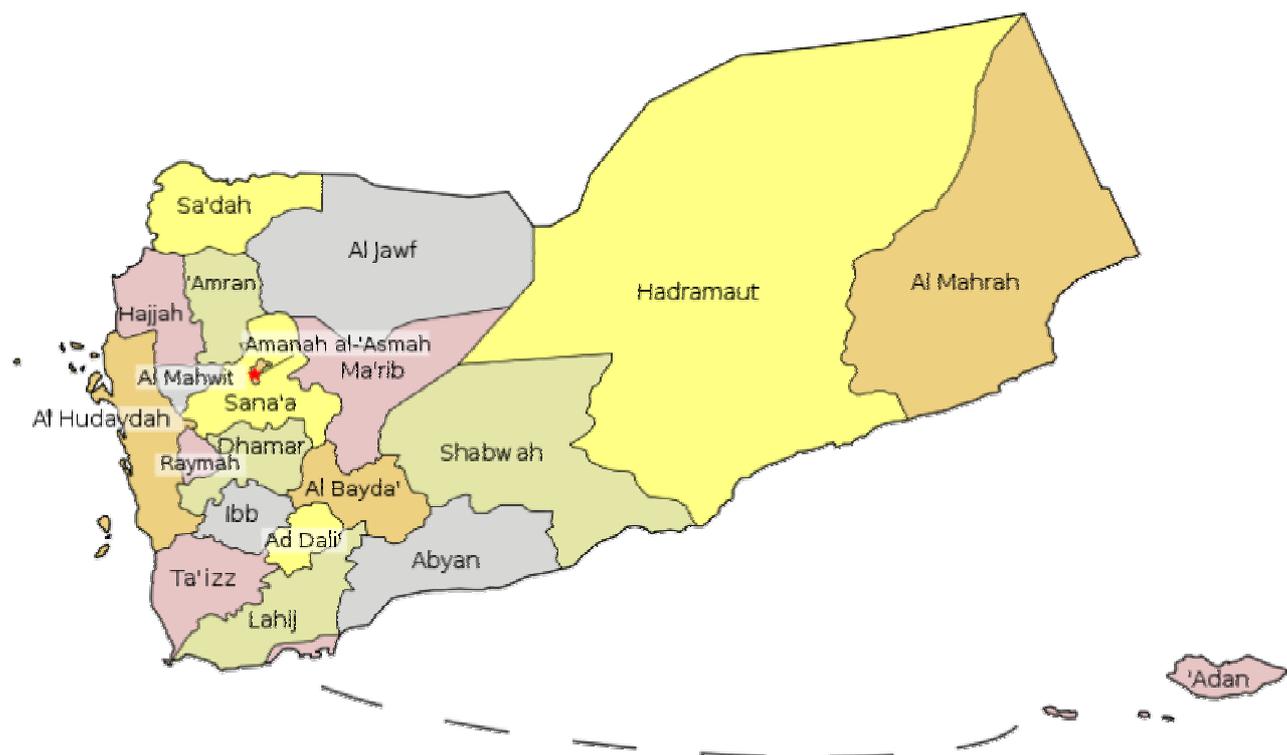


Fig. 3: División administrativa en gobernaciones.

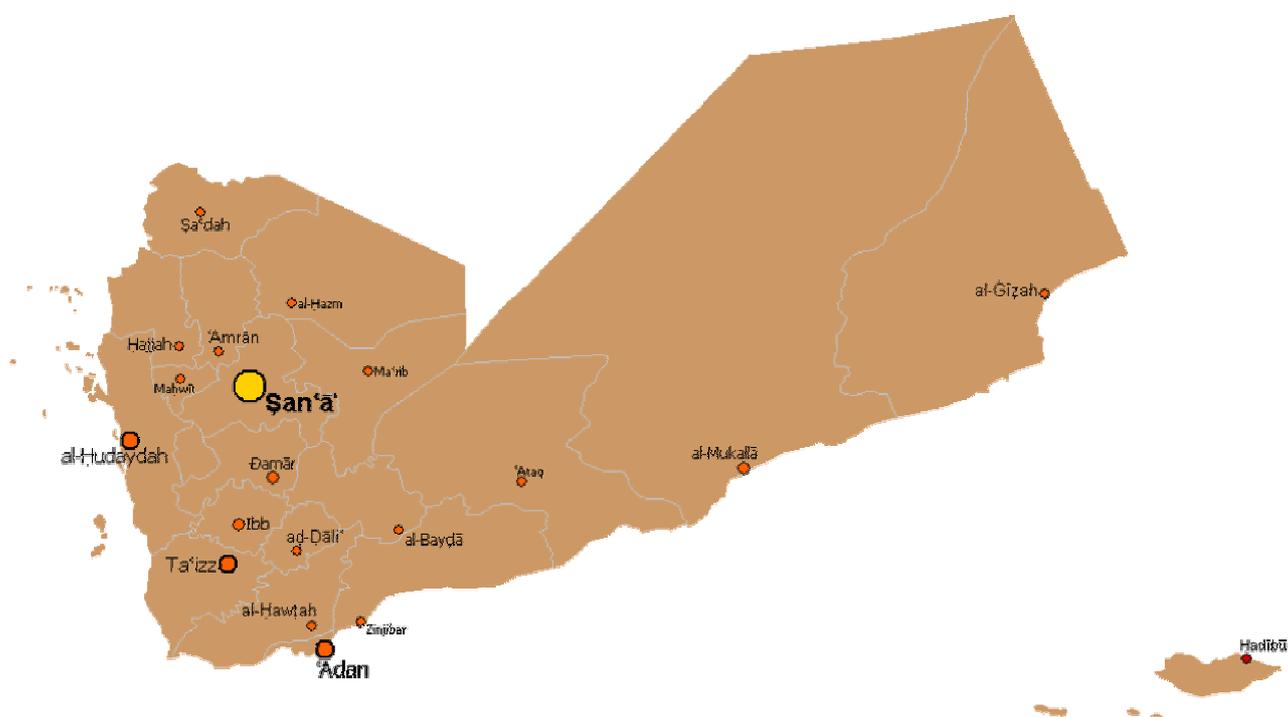


Fig. 4: Reparto demográfico en las capitales.

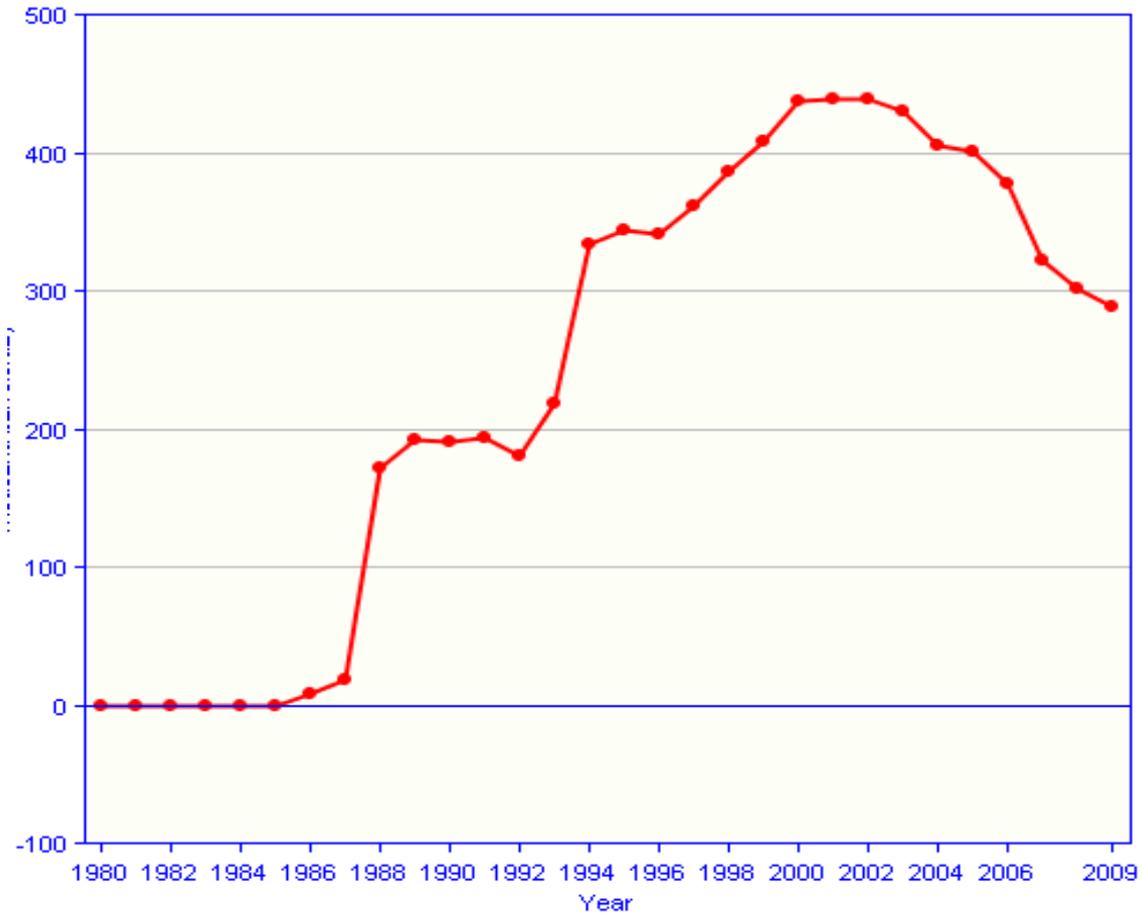


Fig. 5: Producción anual de petróleo en miles de barriles al año. Fuente: IAE.

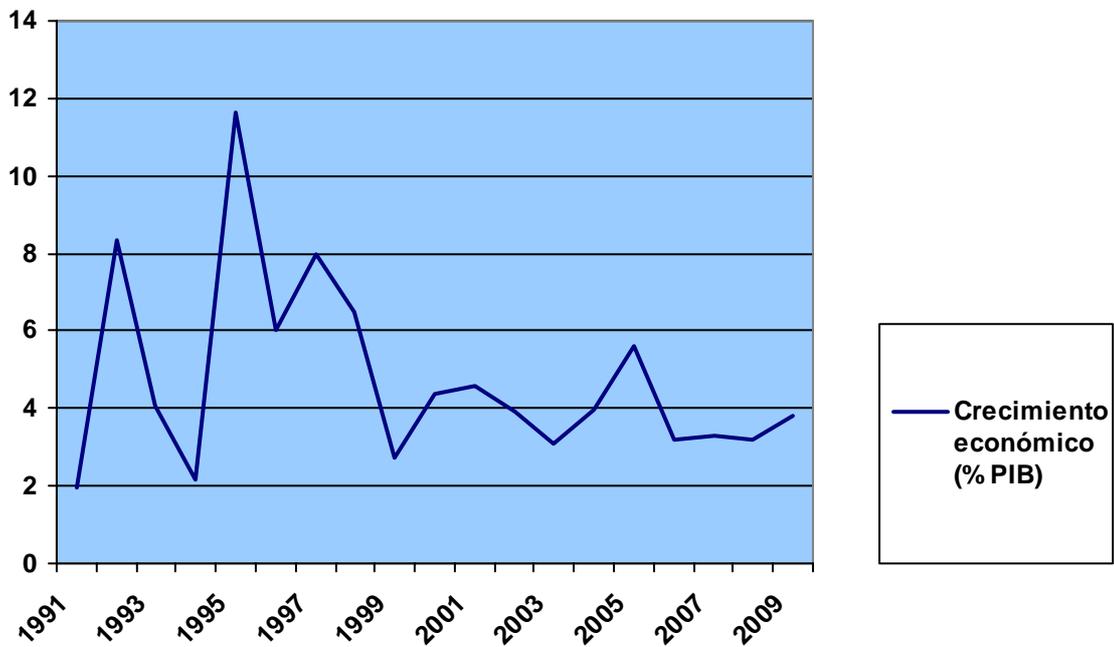


Fig. 6: Evolución del crecimiento económico. Fuente: Banco Mundial.

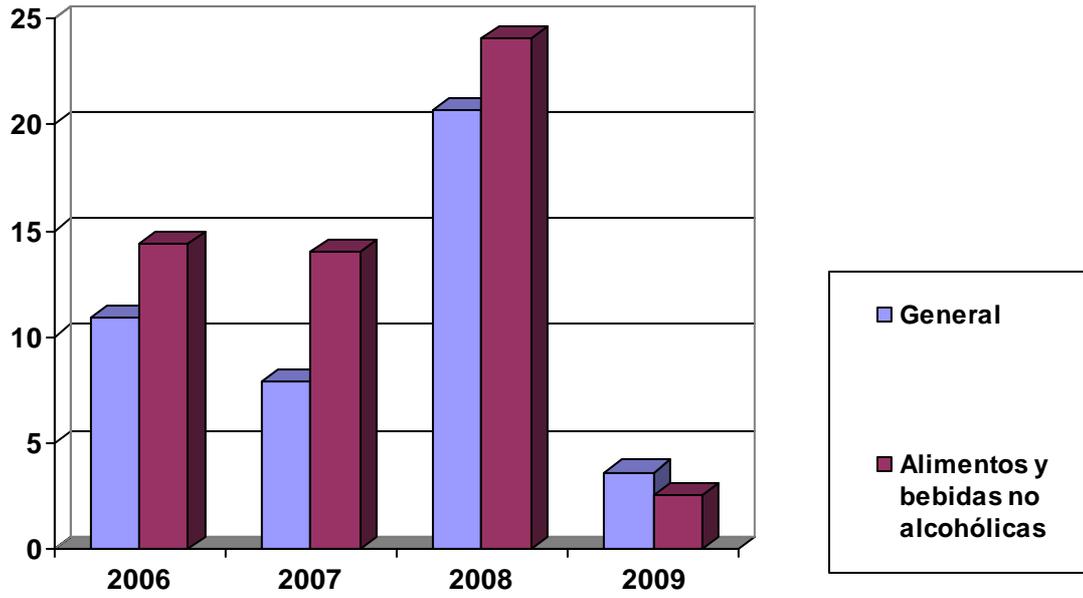


Fig. 7: Evolución de la inflación. Fuente: Banco Mundial.

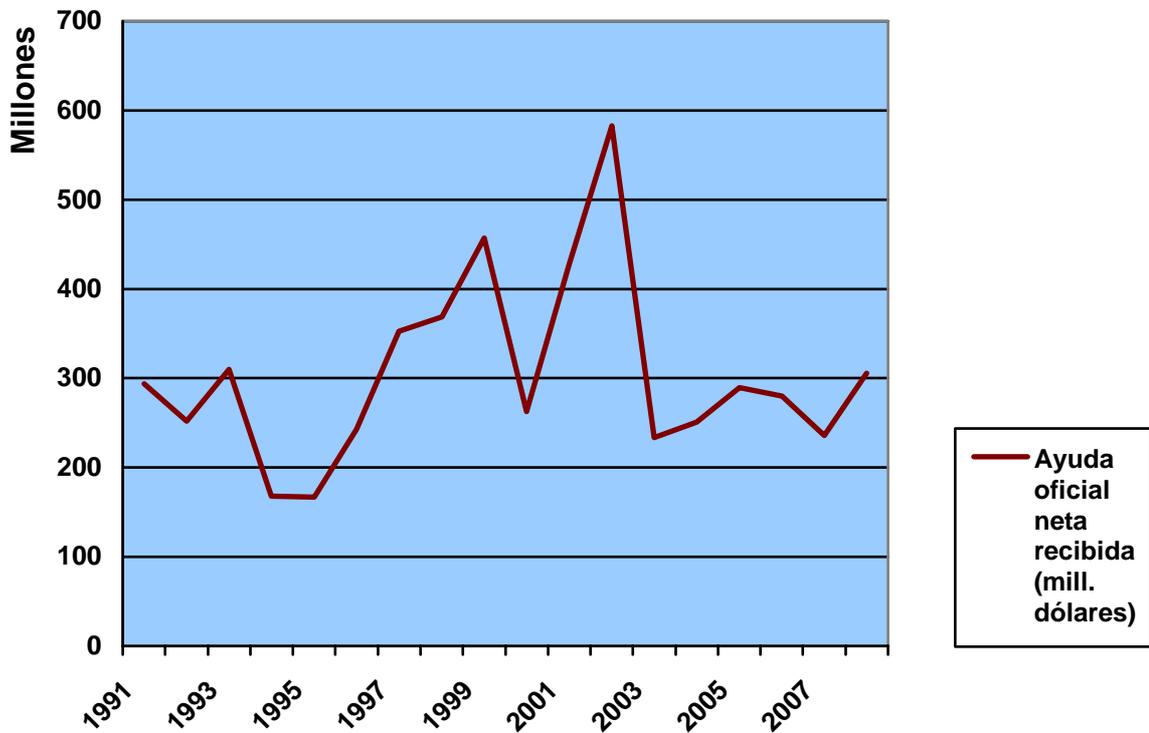


Fig. 8: Evolución de la ayuda oficial recibida (Ayuda Oficial al Desarrollo y otros). Fuente: Banco Mundial.

9. BIBLIOGRAFÍA

- AGUIRRE, Mark (2006) *Yemen: un viaje a la Arabia profunda en tiempos turbulentos*. Mataró: El Viejo Topo.
- AL-FAQIH, Abdullah (2001), “Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen”, Real Instituto Elcano, ARI nº 29, febrero.
- AL-SUWAIDI, Jamal S. (ed.) (1995), *The Yemen War Of the 1994: Causes and Consequences*, Abu Dhabi: The Emirates Center for Strategic Studies and Research.
- AL-YEMENI, Hezam (2003), *The Dynamic of Democratisation – Political Parties in Yemen*. Bonn: Friedrich-Ebert-Stiftung.
- ANDERSON, Benedict (1983) *Comunidades imaginadas: reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- BILLINGSLEY, Anthony (2010), *Political Succession in the Arab World: Constitutions, Family Loyalties and Islam*. Londres: Routledge.
- BREUILLY, John (1990) *Nacionalismo y Estado*. Barcelona: Pomares Corredor.
- BONNEFOY, Laurent (2009), “Varieties of Islamism in Yemen: The Logic of Integration Under Pressure”, *MERIA Journal*, vol. 13, nº, marzo.
- BOUCEK, Christopher / OTTOWAY, Marina (edit.) (2010) *Yemen on the Brink*. Washington DC: Carnegie Endowment for International Peace.
- BOUDROUA, Ahmed (1986), *Yemen del norte y del sur: los riesgos de la modernización acelerada*. México DF: UNAM.
- BOZARSLAN, Hamit (2009) *Una historia de la violencia en Oriente Medio: del fin del Imperio Otomano a Al-Qaeda*. Barcelona: Península.
- BURGAT, François (2006), *El Islamismo en tiempos de Al-Qaeda*. Barcelona: Ediciones Bellaterra.
- BURGAT, François / BONNEFOY, Laurent (2009), “El Yemen, entre la integración política y la espiral de la (contra) violencia”, Documento de trabajo de Casa Árabe, nº 7, julio, p. 29.
- BURKE, Edward (2010) “Yemen: Make Haste Slowly” *FRIDE*, Policy Brief, nº33, enero.
- CARAPICO, Sheila (1998), *Civil Society in Yemen*, Cambridge: Cambridge Middle East Studies.

- CARAPICO, Sheila (2002) *Arabia incognita: An invitation to Arabian peninsula studies*. Florencia: European University Institute.
- CLARK, Victoria (2010) *Yemen: Dancing on the Heads of Snakes*. New Haven: Yale University Press
- DAAIR Omar (2001), “He who rides the lion: Authoritarian rule in a plural society: the Republic of Yemen”, Londres: School of Oriental and African Studies, septiembre.
- DRESCH, Paul (2000) *A History of Modern Yemen*. Nueva York: Cambridge University Press.
- ECHAGÜE, Ana (2006) *Estrategias para el Cambio Democrático: Valoración de la respuesta global*. Madrid: FRIDE/Democracy Coalition Project, p. 151-176.
- GELLNER, Ernest (2001) *Naciones y nacionalismo*. Madrid: Alianza.
- GOLDBERG, Ellis / VITALIS, Robert (2002) *The Arabian peninsula: Crucible of globalization*. Florencia: European University Institute.
- HIJAZI, Ahmed (2008) “Procesos políticos y sociedad civil en el mundo árabe”. Revista Theomai, nº 17 ene-jun.
- HILL, Ginny (2010), “Yemen: Fear of Failure”, Chantham House Brief Papers, MENAP 2010/01, enero.
- INTERNATIONAL CRISIS GROUP, “Yemen: Defusing The Saada Time Bomb”, Middle East Report, nº 86.
- ISHIYAMA, John (2005) “The Sickle and the Minaret: Communist Successor Parties in Yemen and Afghanistan”. Middle East Review of International Affairs, vol. 9, nº1, marzo, pp. 7-29.
- IZQUIERDO BRICHS, Ferrán (ed.) (2009) *Poder y regímenes en el mundo árabe contemporáneo*. Barcelona: CIDOB.
- KHOURY, Philip Shukry / KOSTINER, Joseph (edit.) (1990), *Tribes and State formation in the Middle East*, Los Ángeles: University of California Press
- KILANI, Mondher (ed.) (1998), *Islam et changement social*, Lausana : Editions Payot.
- LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (2000) *El mundo arabo-islámico contemporáneo. Una historia política*. Madrid: Síntesis.
- LUCIANI Giacomo (1990), *The Arab State*, Londres: Routledge.

- MAJED, Ziad (2005), *Building Democracy in Yemen: Women's Political Participation, Political Party Life and Democratic Elections*. Estocolmo: International IDEA.
- MARTÍNEZ MONTÁVEZ, Pedro (2004) *Mundo árabe y cambio de siglo*. Granada: Universidad de Granada.
- NASR, Seyyed Hossein (2008) *El corazón del Islam*. Barcelona: Editorial Kairós.
- NIBLOCK, Tim (2006) *Saudi Arabia: power, legitimacy and survival*. Londres: Routledge.
- RICE, Susan / GRAFF, Corinne / PASCUAL, Carlos (edit.) (2010) *Confronting Poverty: Weak States and US National Security*. Washington: The Brooking Institution Press.
- ROTHERMUND, Dieter (2006) *The Routledge Companion to Decolonization*. Londres: Routledge.
- SADIKI, Larbi (2009) "Like Father, Like Son: Dynastic Republicanism in the Middle East". Carnegie Endowment for Internacional Peace. Policy Outlook, nº 52, nov.
- SALMONI, Barak A. / LOIDOLT, Bryce / WELLS, Madeleine (2010) *Regime and Periphery in Northern Yemen: The Huthi Phenomenon*. Arlington: RAND Corporation.
- SCARDAMAGLIA, Virginia (2010), "Yemen: El último refugio terrorista", Revista DEF, nº 54 año V, febrero.
- SHANE, Scott [et al.] (2010) "Secret Assault on Terrorism Widens on Two Continents" en The New York Times (14/08/2010).
- SCHULDT, Jürgen / ACOSTA, Alberto (2006) "Petróleo, rentismo y subdesarrollo: ¿una maldición sin solución?", Nueva Sociedad, nº 204, agosto, pp. 71-89.
- SCHWEDLER, Jillian (2006) *Faith in moderation. Islamist Parties in Jordan and Yemen*. Nueva York: Cambridge University Press.
- SHARP, Jeremy M. (2009) "Yemen: Background and US Relations". Congressional Research Service (7/07/2009).
- V.V.A.A. (1992) *Estado contra nación: la crisis del mundo árabe*. Madrid: IEPALA.
- V.V.A.A. (2010) "Yemen: danger ahead?" NATO Review, nº 4, otoño.

- WEEDEN, Lisa (edit.) (2009) “Discerning Yemen’s Political Future”. The Middle East Institute Viewpoints, nº11, junio.
- WIKTOROWICZ, Quintan (2004) *Islamic activism: a social movement theory approach*. Bloomington: Indiana University Press.
- WHITAKER, Brian (2009), *The Birth of Modern Yemen*, Al-bab e-books.
- ZÉRAOUI, Zidane (1981) *El mundo árabe: imperialismo y nacionalismo*. México: Nueva Imagen.