

Una espiral de radicalización: terrorismo y opinión pública durante la campaña de ETA (1981-2010)

MIKEL BUESA y THOMAS BAUMERT

*Catedrático Emérito y Profesor Contratado Doctor de Economía Aplicada
Universidad Complutense*

Grupo de Economía del Terrorismo GET

Documento de Trabajo, nº 3. Diciembre de 2023

Resumen

En este artículo se estudian las interrelaciones entre el desarrollo de una campaña terrorista y la evolución de los estados de la opinión pública dentro de la comunidad de referencia que sirve de soporte a los actores armados. Para ello, nos basamos en la teoría de la opinión pública de Noelle-Neumann, según la cual ésta se configura dinámicamente como una «espiral de silencio». Tomando en consideración el caso de ETA en el País Vasco, analizamos empíricamente la relación mutua entre las muertes ocasionadas en los atentados de esa organización terrorista y la evolución de la adhesión política a ETA dentro de la izquierda *abertzale*. Los resultados de la estimación de un modelo de regresión señalan que, efectivamente, las interacciones entre esas dos variables avalan la tesis de que, en el País Vasco, se configuró una «espiral de radicalización» que sirvió de soporte a la espiral de silencio que se extendió sobre una parte importante de la sociedad vasca, que prefirió «mirar hacia otra parte» y justificar su pusilanimidad atribuyendo a las víctimas que «algo habrían hecho» para ser abatidas por ETA.

Palabras clave: Terrorismo. País Vasco, ETA, Opinión Pública, Espiral de silencio, Espiral de radicalización.

Abstract

This article studies interrelations between the development of a terrorist campaign and the evolution of the states of public opinion within the reference community that supports them. For this purpose, use the theory of public opinion of Noelle-Neumann, according to which it is dynamically configured as a "spiral of silence." Taking into consideration the case of the Basque terrorist group *Euskadi ta Askatasuna* (ETA) empirically analyse the mutual relationship between the deaths caused in the attacks of that terrorist organization and the evolution of political adhesion to ETA within the *abertzale* (patriotic) left. The results of the estimation of a regression model indicate that, over the period studied, there was indeed an interaction between these two variables that support the thesis of a "spiral of radicalization" in the Basque Country. This would have induced a spiral of silence that extended to an important part of Basque society, which preferred to "look elsewhere" justifying their pusillanimity by attributing that the victims "had surely done something wrong", deserving being executed by ETA.

Keywords: terrorism. Basque Country, ETA, Public opinion, Spiral of silence, Spiral of radicalization.

1. Introducción

Las organizaciones terroristas no se constituyen sólo a partir de un grupo de hombres armados y una voluntad de utilizar la violencia como medio para lograr sus fines políticos, sino que se fundamenta también en la existencia de una comunidad social de referencia a la que esas organizaciones pretenden representar, a la vez que extraer de ella los recursos humanos, financieros y simbólicos sobre los que se sustenta su lucha (Reinares, 2001, p. 85). En el caso de *Euskadi ta Askatasuna* (ETA) —la organización terrorista surgida en el País Vasco en 1959, que con la finalidad de obtener la independencia de esa región española y sustentar así la construcción de una sociedad socialista, desarrolló su campaña de atentados a lo largo de medio siglo, cerrándola en 2010 tras haber constatado su fracaso— esa comunidad de referencia se configuró dentro de las bases sociales del nacionalismo sabiniano¹ y se estructuró, a partir de la segunda mitad de la década de 1970, como Movimiento de Liberación Nacional Vasco (MLNV) (Bullain, 2011)².

Las relaciones entre ETA y el MLNV —su comunidad de referencia también denominada *izquierda abertzale* (patriótica)— se desarrollaron en múltiples ámbitos —político, de agitación, información y propaganda, de reclutamiento de militantes, financiero, de asistencia social a los presos y expresos de la banda, de difusión del idioma vasco, de explotación de negocios y empresas, entre otros (Buesa, 2023)—, siempre dentro de una estructura jerárquica en la que la organización armada ocupaba su cúspide y ejercía su control. De esos ámbitos, el que nos interesa aquí es el que se refiere específicamente a la configuración de una opinión pública dominante de adhesión política a ETA dentro del movimiento patriótico. Más específicamente, nuestro propósito en este trabajo es indagar acerca de la existencia de una relación significativa entre los resultados de la actividad terrorista y el nivel de esa adhesión política, así como de su inversa, de manera las acciones armadas habrían influido positivamente sobre la identificación de los individuos encuadrados en el MLNV con ETA y, a su vez, este reconocimiento habría servido de estímulo para dar continuidad al combate terrorista. Se habría configurado así lo que podríamos describir como una espiral de radicalización a través de la interacción entre el ejercicio de la violencia armada y la aceptación solidaria de las acciones en las que esa violencia se concretó.

2. Marco teórico

El análisis de la referida interacción puede inscribirse en el marco de la teoría de la opinión pública que formuló Elisabeth Noelle-Neumann (2003) a partir de la observación del comportamiento dinámico de los individuos en lo concerniente a su

¹ Se utiliza este término por referencia a Sabino Arana Goiri (1865-1903), inventor del nacionalismo vasco —una ideología política definida esencialmente por su «rechazo total a España» (Elorza, 2021, p. 10)— y fundador del Partido Nacionalista Vasco en 1895.

² De acuerdo con este autor puede definirse el MLNV «como un grupo que, fundado en una ideología que interpreta la política como una guerra patriótico-revolucionaria, ha desarrollado una estrategia político-militar y se ha organizado en forma de movimiento de liberación nacional» (Bullain, 2011, p. 13).

aceptación de las ideas o propuestas sostenidas por las corrientes dominantes de opinión. Esta teoría —que Noelle-Neumann denominó como «la espiral de silencio»— postula que, al contrario de las élites políticas y sociales —que buscan la fama y el poder—, el comportamiento de la mayor parte de los individuos se orienta sobre todo a evitar su aislamiento con respecto a los demás. Tratan así de sentirse arropados dentro de los grupos sociales a los que pertenecen y de eludir cualquier comportamiento u opinión que los singularicen. Como señala esta autora, «correr en el pelotón constituye un estado de relativa felicidad; pero si no es posible porque no se quiere compartir públicamente una convicción aceptada aparentemente de un modo universal, al menos se puede permanecer en silencio como segunda mejor opción para seguir siendo tolerado por los demás» (Noelle-Neumann, 2003, pp. 23-24). Es precisamente esta actitud evasiva la que da lugar a una espiral de silencio, pues cuando determinadas opiniones se perciben como no convenientes o contrarias a la corriente dominante, entonces las personas enmudecen y se resisten a desvelar sus convicciones. Y así, el miedo al aislamiento y la amenaza que se percibe para la disidencia conducen al sigilo, a una actitud de reserva o disimulo, a permanecer callados.

En las sociedades amenazadas por el terrorismo —como es el caso del País Vasco durante el período que nos ocupa—, en algunas partes del territorio, principalmente en las poblaciones urbanas relativamente pequeñas, se producen situaciones de anomia o de difícil defensa frente a las trasgresiones del orden jurídico que dejan inermes a los ciudadanos frente a quienes ejercen la violencia —material o simbólica— y, a través de ella, establecen el clima dominante de opinión. Entonces, para los que no comparten ese estado de cosas, se impone la cautela como una estrategia de supervivencia y se configura así una espiral de silencio que oculta las verdaderas percepciones y sentimientos de una buena parte de ellos. Al cabo del tiempo, la mayoría social mira hacia otro lado cada vez que se comete un crimen³ y busca consuelo en la idea de que sus víctimas «algo habrán hecho»⁴.

Ese clima de opinión que ensalza la violencia terrorista y se manifiesta públicamente como adhesión al programa político y justificación de las acciones de las organizaciones armadas, experimenta una dinámica de ensanchamiento o contracción a lo largo del tiempo que depende de la intensidad y resultados de tales actos. Puede concebirse así la configuración de una espiral de radicalización, en términos de opinión pública, entre los miembros de la comunidad que sirve de apoyo al terrorismo. Este proceso se hace dominante en la sociedad, principalmente por la amenaza difusa que, apoyada en ataques terroristas concretos, perciben los individuos distanciados de la violencia y se genera así entre ellos la referida espiral de silencio. Dicho de otra manera, en condiciones de terrorismo, las espirales de radicalización y silencio son aspectos complementarios de la evolución de la opinión pública.

³ Para una visión de conjunto en el caso del País Vasco, véase Barbería y Unzueta (2003).

⁴ Véase Calleja (2006), especialmente el capítulo 6.

3. Análisis empírico

En el marco teórico antes expuesto, nuestro propósito en este trabajo es constatar que, en el País Vasco, a lo largo de las tres décadas transcurridas desde el comienzo de la década de 1980 hasta el final de la campaña terrorista en 2010, se configuró de manera efectiva una espiral de radicalización, en términos de opinión pública, conectada a los resultados de dicha campaña. Se trata, por tanto, de verificar que existió una efectiva interacción entre la actividad terrorista y el respaldo moral y político ofrecido a sus actores por la comunidad de referencia de ETA. Más concretamente, hemos planteado para ello las siguientes hipótesis:

Hipótesis 1:

La intensidad de los atentados tiene un impacto estadísticamente significativo sobre el grado de apoyo que un grupo terrorista recibe por parte de la población a la que representa.

Hipótesis 2:

El grado de apoyo recibido por un grupo terrorista estimulará —*ceteris paribus*— la intensidad de los atentados que ejecutará en un futuro próximo.

Formalmente, las ecuaciones a estimar, en su versión más sencilla, vendrían expresadas tal como sigue:

$$\hat{Y}_{t+1} = \beta_0 + \beta_1 x_t + \varepsilon; \quad \beta_n \neq 0$$

y, en su versión polinómica:

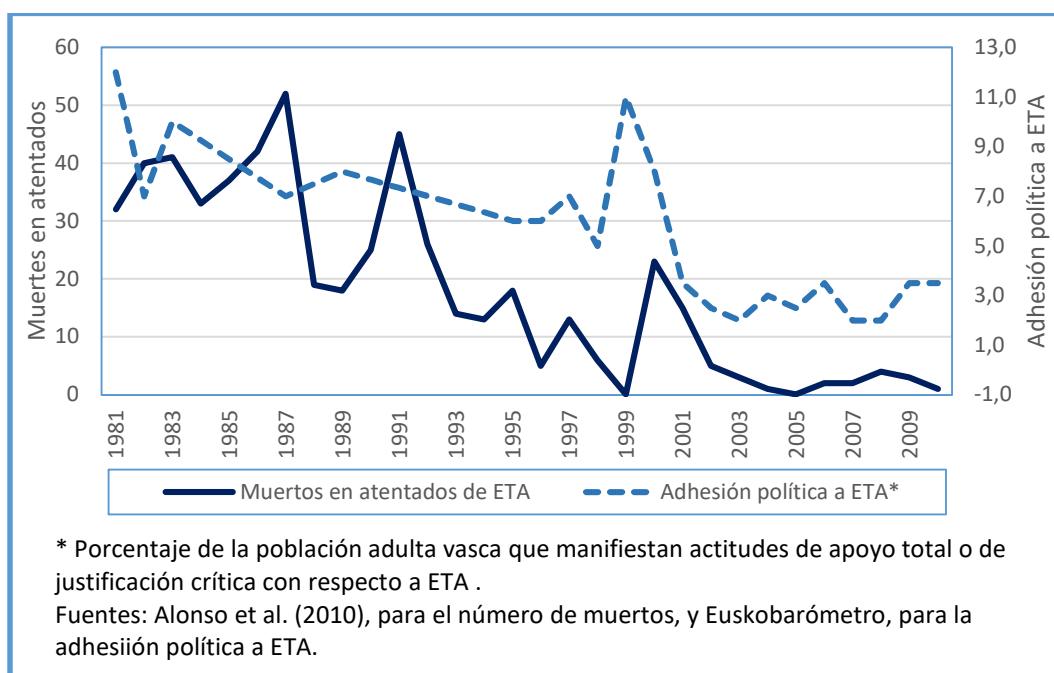
$$\hat{Y}_{t+1} = \beta_0 + \beta_1 x_t + \beta_2 x_t^2 + \beta_3 x_t^3 + \varepsilon; \quad \beta_n \neq 0$$

Siendo Y el grado adhesión de la población vasca hacia ETA y x la intensidad de la actividad terrorista de banda medida a través de su número de víctimas mortales en (Hipótesis 1) y a la inversa en la Hipótesis 2; los subíndices t y t+1 indicadores temporales y ε el termino de error.

En cuanto a las fuentes de los datos que hemos utilizado para nuestro análisis —que se representan en el gráfico 1—, deben hacerse las siguientes precisiones. El número de muertes en los atentados de ETA se ha extraído del inventario realizado por Alonso et al. (2010), que sin duda es el más completo, por su cobertura, y el más detallado, por ofrecer información de las circunstancias en que se produjeron los óbitos⁵ (Buesa, 2022, pp. 10 y ss.). Y por lo que respecta a la adhesión política a ETA, nos hemos basado en las encuestas periódicas realizadas por el grupo de investigación del *Euskobarómetro*, de la Universidad del País Vasco, que ofrece información periódica acerca de los estados

Gráfico 1. Muertes en atentados terroristas y adhesión política a ETA, 1981-2010

⁵ A los datos de esta fuente hemos añadido un fallecimiento adicional que se produjo en 2010, pues este año no está cubierto en su inventario.



de opinión que, con respecto al terrorismo de ETA, se han ido registrando en esa región⁶. En concreto, hemos extraído los datos referidos a una pregunta acerca de la actitud de los entrevistados ante ETA, seleccionando los que corresponden a los individuos que muestran un apoyo total o una justificación crítica del terrorismo. Dado que la serie correspondiente, que se inicia en 1981, muestra algunas lagunas temporales, la hemos completado obteniendo por interpolación los datos omitidos.

La selección de variables que se acaba de exponer ha sido fruto de la aplicación de un procedimiento heurístico de ensayo y error en el que se han probado distintos modelos hasta dar con aquellos que ofrecen mejores ajustes desde el punto de vista estadístico. Así, con respecto a la actividad terrorista, se han tenido en cuenta el número de atentados cometidos por ETA, los atentados con víctimas —muertos o heridos— y el número de muertes. Aunque estas tres variables ofrecen resultados significativos en los modelos, es la última la que revela una relación más intensa con los estados de la opinión pública, tal vez porque las muertes en atentados son las que generan un mayor impacto emocional sobre los individuos. En cuanto a la adhesión política a ETA, además de la variable seleccionada, se ha probado también, con un resultado menos satisfactorio, otra referida a la población adulta que justifica las acciones pretéritas de ETA pero que, en el momento de ser entrevistada, ya no lo hacía.

Pues bien, tras ejecutar diferentes modelos de regresión combinando distintas variables y trabajando con distintos desfases temporales, los mejores ajustes son los que se obtienen con un modelo de regresión cúbico tras haber llevado a cabo una transformación logarítmica de las variables implicadas. Presentamos, no obstante, en primer lugar, los resultados por el procedimiento de mínimos cuadrados ordinarios, amén de por la gran robustez de los resultados que garantiza el

⁶ Véase: <https://www.ehu.eus/es/web/euskobarometro/serieak>

procedimiento, también porque la interpretación de los coeficientes en términos de elasticidades resulta más evidente.

Tal y como se observa en la tabla 1, todos los modelos resultan estadísticamente significativos al 99%, si bien con unas R^2 ajustadas que apuntan a que quedan fuera de ellos una o más variable(s) relevante(s) en la predicción de las variables dependientes. Quiere esto decir que el grado de adhesión política a ETA dentro de su comunidad de referencia no es el único factor que ha determinado el nivel de la actividad armada de la organización terrorista, pues ésta ha estado condicionada también por otros elementos, como los recursos financieros y personales de que fue disponiendo a lo largo del tiempo y también la eficacia de la represión policial para el desmantelamiento de sus comandos y estructuras por medio de la detención de sus militantes —tal como hemos analizado en Buesa y Baumert (2023)—. Aun así, los resultados obtenidos vienen a validar empíricamente las dos hipótesis anteriormente apuntadas, por lo que podemos afirmar que el grado de adhesión política sí fue un claro factor adyuvante de las actividad terrorista de ETA —medida, en nuestra investigación, en términos de sus víctimas mortales— y que ésta, a su vez, reforzó positivamente aquella aceptación de la banda armada por parte de los ciudadanos vascos.⁷ Además, el hecho de haber llevado a cabo las estimaciones con transformaciones logarítmicas de las variables, permite interpretar los coeficientes de regresión en términos de elasticidad. Así, el incremento de un uno por ciento en el número de víctimas mortales por parte de ETA conllevó, según nuestros

Tabla 1: Resultados de la regresión por mínimos cuadrados ordinarios

	Variable dependiente			
	Ln adhesión (t)	Ln adhesión (t+1)	Ln víctimas (t+1)	Ln víctimas (t+2)
Constante	1,050* (7,136)	3,131* (3,665)	-0,109 (0,865)	-1,167 (-2,309)
Ln víctimas (t)	0,279* (4,973)	1,177* (3,675)		
Ln adhesión (t)			1,486* (4,054)	1,952* (6,946)
<i>F</i>	24,73	13,50	16,438	48,250
<i>G</i>	29	28	28	27
<i>R</i>	0,685	0,577	0,615	0,806
<i>R</i> ²	0,469	0,333	0,378	0,650
<i>R</i> ² _a	0,450	0,309	0,355	0,636

* Estadísticamente significativos al 99%.

Entre paréntesis, los t-valores.

⁷ Desglosado por el lugar de los atentados con víctimas mortales, resultan tener mayor incidencia los llevados a cabo en el País Vasco o Navarra y Sur de Francia—los territorios considerados por el Nacionalismo Vasco como pertenecientes a *Euskalerrria*— que los perpetrados en el resto del territorio español.

resultados, un incremento contemporáneo de en torno a un cuarto de punto en el grado de adhesión de la población vasca hacia esa organización, y de un 1,2 por ciento en el año siguiente. A su vez, cada aumento de un punto porcentual en el apoyo a ETA se tradujo —*ceteris paribus*— en un incremento de entre el 1,5 y el 2 por ciento en el número de sus víctimas mortales durante los dos años siguientes, respectivamente.⁸

Por otra parte, según se puede observar en las estimaciones que se muestran en la tabla 2, los ajustes de una función curvilínea —en este caso, de una regresión cuadrática— son siempre mayores que los de sus equivalentes lineales, aunque en términos de la significatividad de las relaciones analizada resultan ser idénticos, reforzándose así las conclusiones expuestas en el párrafo precedente.

Señalemos adicionalmente que, según se evidencia de los gráficos del apéndice, aunque las relaciones contemporáneas o con sólo un período de desfase entre las dos variables que hemos utilizado en nuestro análisis, presentan una clara relación “en forma de S” —es decir, cuadrática—, la relación tiende a hacerse lineal a lo largo del tiempo —en nuestro caso, al trabajar con un período de desfase adicional—, aproximándose ambas curvas entre sí.

Tabla 2: Resultados de la regresión cuadrática

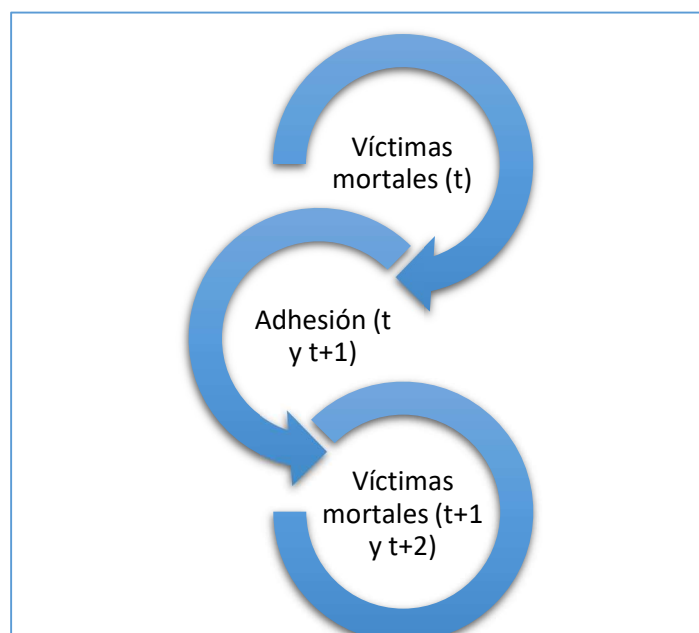
		Variable dependiente			
		Ln adhesión (t)	Ln adhesión (t+1)	Ln víctimas (t+1)	Ln víctimas (t+2)
Ln víctimas (t)	Constante	1,409	1,311		
	β_1	-1,116	-0,506		
	β_2	0,810	0,405		
	β_3	-0,124	-0,058		
	<i>F</i>	15,220	6,250		
	<i>Sign.</i>	0,000	0,030		
	<i>R</i> ²	0,637	0,429		
Ln adhesión (t)	Constante			5,462	0,640
	β_1			-12,222	-2,041
	β_2			10,151	2,607
	β_3			-2,321	-0,527
	<i>F</i>			6,268	15,037
	<i>Sign.</i>			0,030	0,000
	<i>R</i> ²			0,429	0,653

En resumen, los resultados expuestos avalan un esquema interpretativo de la interrelación entre la adhesión política a ETA y la actividad terrorista de esta organización armada, como el que se muestra en el esquema 1, a continuación. Y así, durante las tres décadas que comprende nuestro período de análisis —entre 1981

⁸ Evidentemente, dada la limitada extensión de nuestra serie de datos, las elasticidades calculadas deben considerarse con cierto margen de relatividad.

y el cese de la campaña de atentados en 2010—, se configuró una auténtica espiral de radicalización, de manera que el curso de la opinión pública en el País Vasco, expresivo del apoyo popular a ETA dentro de su comunidad de referencia, actuó como catalizador de la actividad terrorista.

Esquema 1: La interrelación entre la actividad terrorista de ETA y la opinión pública



4. Conclusiones

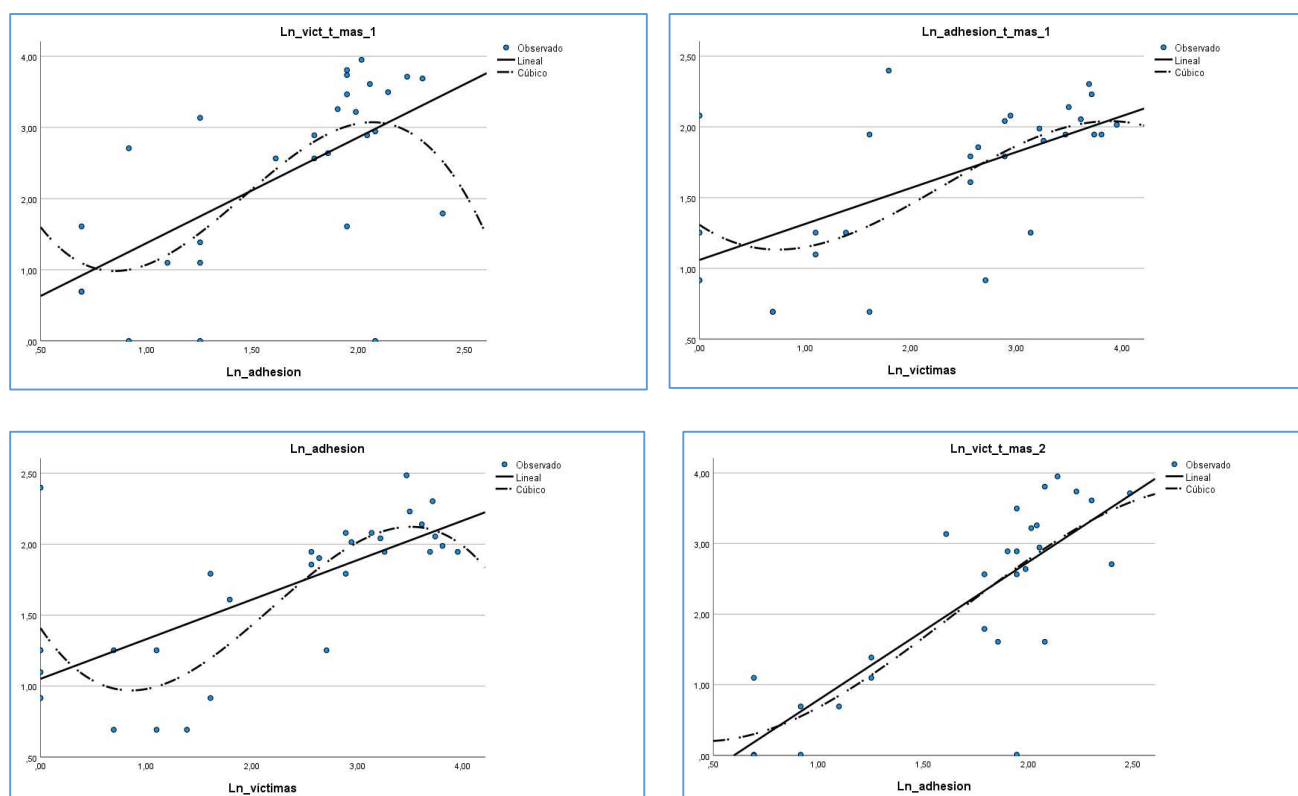
En este artículo, a partir del caso de ETA en el País Vasco, hemos estudiado las interrelaciones entre el ejercicio de la violencia y la opinión pública dentro de la comunidad de referencia de esa organización terrorista. Inspirados en la teoría de la «espiral de silencio» formulada por Noelle-Neumann (2003), hemos propuesto un modelo estadístico que nos ha permitido constatar que la adhesión política hacia el ideario de la banda armada coadyuvó a la actividad terrorista de ETA —medida por las muertes ocasionadas en sus atentados— y que, a su vez, esta última tuvo un efecto de refuerzo en la opinión favorable a ETA. Se configuró así una «espiral de radicalización» que, dentro de una sociedad sometida a los embates de la violencia política, condujo a una parte importante de su población a inhibirse frente a esa perturbación tan grave del orden social, «mirando hacia otro lado» y aliviando su pusilanimidad al aceptar acríticamente que las víctimas de ETA «algo habrían hecho».

Siguiendo a Noelle-Neumann, debe advertirse el carácter dinámico de la opinión pública, de manera que sus estados dominantes se forman tras múltiples iteraciones de las ideas subyacentes a ellos, que se impulsan principalmente por los medios de comunicación, los actos sociales colectivos —como las fiestas y eventos populares— y las acciones de propaganda de los actores políticos. Ello quiere decir que la formación de una espiral de radicalización no tiene lugar en un mundo abstracto —

como el que hemos representado en nuestro modelo— sino que requiere de las actividades que se acaban de mencionar. Y por tal motivo, nuestros resultados avalan la conclusión de que la política antiterrorista, más allá de las intervenciones policiales y de inteligencia o de la aplicación por los jueces de las leyes penales, debe desplegar instrumentos de control para frenar tanto el enaltecimiento de las organizaciones terroristas como la difusión de sus objetivos y propuestas políticas. En el caso de España con respecto a ETA, las actuaciones en este sentido fueron tardías y, en alguna medida, insuficientes, aunque finalmente el despliegue de los medios policiales logró el desistimiento de esta banda armada y el final de su campaña violenta⁹.

⁹ Acerca de la etapa final de ETA, véase Alonso (2018).

Apéndice



Bibliografía

- Alonso, Rogelio (2018): *La derrota del vencedor. La política antiterrorista del final de ETA*, Alianza Editorial, Madrid.
- Alonso, Rogelio, Domínguez, Florencio y García Rey, Marcos (2010): *Vidas Rotas*, Editorial Espasa, Madrid.
- Barbería, José Luis y Unzueta, Patxo (2003): *Cómo hemos llegado a esto. La crisis vasca*, Editorial Taurus, Madrid.
- Buesa, Mikel (2022): «ETA: Medio siglo de terrorismo. Un recuento estadístico», Grupo de Economía del terrorismo, *Documento de Trabajo*, nº 1, Universidad Complutense, Madrid [<https://docta.ucm.es/entities/publication/bfed76a2-ac0e-476e-91d8-67ff23e20b12>].
- Buesa, Mikel (2023): *La financiación del terrorismo. ETA y el Movimiento de Liberación Nacional Vasco*, Editorial Almuzara, Córdoba.
- Buesa, Mikel y Baumert, Thomas (2023): «¿Es el dinero el nervio del terrorismo? Un análisis de la campaña de ETA, 1967-2010», Grupo de Economía del terrorismo, *Documento de Trabajo*, nº 1, Universidad Complutense, Madrid [<https://docta.ucm.es/entities/publication/0a2a4eed-876b-4598-bb19-9553314fe7f1>].
- Bullain, Íñigo (2011): *Revolucionalismo patriótico. El Movimiento de Liberación Nacional Vasco (MLNV). Origen, ideología, estrategia y organización*, Editorial Tecnos, Madrid.

- Calleja, José María (2006): *Algo habrá hecho. Odio, Muerte y Miedo en Euskadi*, Editorial Espasa, Madrid.
- Elorza, Antonio (2021): *La invención del nacionalismo vasco. Del tradicionalismo a la soberanía*, Ediciones Cinca, Madrid.
- Noelle-Neumann, Elisabeth (2003): *La espiral de silencio. Opinión pública: nuestra piel social*, Ediciones Paidós, Barcelona. [Edición original: *Die Schweigespirale. Öffentliche Meinung – unsere soziale Haut*. Langen Müller, München 1980]
- Reinares, Fernando (2001): *Terrorismo y antiterrorismo*, Ediciones Paidós, Barcelona.